

政府工作报告

——2019年3月2日在莘县第十七届

人民代表大会第三次会议上

莘县县长 高志国

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告工作，请予审议，并请县政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，在县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府团结带领全县人民，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，全面落实中央、省市和县委的决策部署，坚持稳中求进，落实新发展理念，深化供给侧结构性改革，打好三大攻坚战，全力推进新旧动能转换，推进产业升级、城乡统筹和民生改善，全县经济社会发展稳中向好，较好完成了县十七届人大二次会议确定的各项任务目标。全县生产总值完成 372.86 亿元，增长 4.5%；固定资产投资完成 173 亿元，增长 2.8%；社会消费品零售总额完成 146.64 亿元，增长 7.5%；地方一般公共预算收入完成 10.2 亿元，总财力达到 64 亿元；城乡居民人均可支配收入分别达到 24953 元、13662 元，分别增长 8.3%、9.2%。一年来主要工作和成效是：

(一) 新旧动能转换取得新成效。新旧动能转换重大工程全面实施，建立了新旧动能转换项目库，共储备项目 43 个，其中 18 个纳入市项目库，4 个纳入省项目库。嘉华股份高端大豆蛋白和大豆拉丝蛋白项目入选省新旧动能转换第一批优选项目，中原农产品物流中心项目被列为省政府重点项目。70 个县重点项目完成年度投资 90 亿元。莘华建工装配式混凝土构件、嘉华股份 2 万吨高端大豆蛋白、华信新材 100 万套新型储粮仓等 14 个项目建成投产，金正新科绿色循环农业产业园、中德亿石英石二期等项目顺利实施。创新发展能力持续增强，新增省级高新技术企业 5 家、省级实验室 1 家、市级重点实验室 1 家、市级工程技术研究中心 2 家、市级企业技术中心 4 家、市长质量奖企业 1 家。

(二) 现代农业发展实现新提升。国家农业科技园区核心区建设扎实推进。绿安源农业产业园、泰华农场等一批农业“新六产”项目进展顺利。新建高效集约蔬菜温室 1.2 万座、基地 95 处，全面完成市政府下达的两年新改建 3 万座蔬菜温室任务。新增省级农业产业化龙头企业 3 家、省级农业“新六产”示范企业 1 家、省级农产品加工示范企业 1 家、农民专业合作社 137 家、家庭农场 46 个。新增“地理标志证明商标”2 个、“三品一标”品牌 40 个，“聊·胜一筹！”品牌企业达到 19 家。我县创建为省级现代农业产业园。全县粮食总产 16.8 亿斤。新建标准化规模畜禽养殖场 11 处，广东温氏、河南牧原 50 万头生猪养殖项目落户莘县。全省第一张农药经营许可证在我县颁发。农产品质量安

全监管体系逐步健全，经验做法被国务院发展研究中心总结推广。朝城镇被确定为全省乡村振兴“十百千”工程示范镇，十八里铺镇苏堂、大张家镇红庙等7个村被确定为全省乡村振兴“十百千”工程示范村。

（三）工业民营经济实现新突破。深入开展“工业突破年”活动，工业民营经济转型升级步伐明显加快。全县规模以上工业企业达到100家，预计实现主营业务收入110.2亿元、利润5.5亿元、利税8.8亿元。民营经济完成固定资产投资64.8亿元、税收10.45亿元，分别增长11%、12.3%。畜禽肉食及饲料加工等六大产业集群主营业务收入达到125亿元。通过扎实细致地工作，莘县化工产业园被确定为省级综合性化工园区。扎实推进大众创业、万众创新，新增个体工商户4321户、私营企业1921家。新增市级以上“一企一技术”研发中心6家、“专精特新”中小企业22家。实施企业家三年培养行动，先后组织85名企业家赴中国人民大学、上海财经大学培训。

（四）服务业发展开创新局面。全县服务业增加值达到154.17亿元，增长8.9%。现代物流加快发展，海易冷链物流运营良好，中原农产品物流中心、东发地物流项目扎实推进。电子商务蓬勃发展，新发展农村电商服务站790个、农村网点1000家，农村电商覆盖全县80%以上村庄。县电子商务产业园入驻企业63家，日均货物吞吐量4.5万件。中国北方瓜菜菌网、鲜菜网直销平台全面试运营。承办了首届山东聊城（莘县）瓜菜菌博

览会、第七届冀鲁豫西瓜节，观展人数突破 10 万人次。医养健康产业快速发展，健民医养院一期投入运营，莘州泰福安养中心建设进展顺利。

（五）城乡面貌发生新变化。结合济郑高铁路线选址，完成县城总体规划调整。编制完成海绵城市、冬季清洁取暖等 5 个专项规划，完成了 10 个片区修建性详细规划、4 个美丽乡村示范片区整治规划、16 个美丽乡村建设规划。城市基础设施不断完善。莘亭路南段地下综合管廊工程完工，实施了莘亭路南首供排水管网配套，完成了俎店南街、滨河北路等 7 条道路管网建设及绿化，政府街东段、滨河北路东段、通运路北段实现贯通。基本完成外贸二期、时代广场等 8 个片区拆迁，回迁安置府前、外贸等 5 个片区，完成杨庄小区等 11 个老旧小区改造。城区新建改造道路 22 公里，新增供排水管网 25 公里、公共绿地 60 万平方米、集中供暖 90 万平方米。数字城管平台建成运行，市容环境得到明显改善。新建城区公厕 14 处，农村改厕任务全面完成。莘南高速建成通车，青兰高速建设进展顺利，莘范路改建工程加快实施，临观路大修工程已经完工，西华路、南平街建成通车。新建改造农村道路 309 公里，完成农村“户户通”500 公里。

（六）生态环境质量实现新提高。狠抓中央和省环保督察问题整改落实，积极配合中央生态环保督察“回头看”“蓝天保卫战”重点区域强化督查，有效解决了一批群众反映强烈的问题。加强“散乱污”企业整治，开展工业企业大气污染综合治理，严

格落实煤炭消费减量替代，关停拆除恒通热电、森源实业违规机组，新建背压机组并完善各项手续。农村清洁取暖“气代煤”“电代煤”完成 8837 户。全县 PM2.5、PM10 均值浓度同比改善 16.5%、15.2%。深入贯彻“水十条”，全面落实河长制，重拳治理黑臭水体，徒骇河、马颊河断面水质稳定达标，新建镇街污水处理设施 22 处。完成莘南高速两侧绿化，新增造林 3 万亩，完善农田林网 8 万亩，新建森林乡镇 4 个、森林村庄 20 个，森林覆盖率达到 30.5%。

（七）改革开放迈出新步伐。积极推进“一次办好”改革，扎实开展优化营商环境十个专项行动。积极推行政务大厅“一窗受理”，“3545”专项改革进展顺利。机构改革扎实推进，全面启动相对集中行政许可权改革、镇街行政管理体制改革。农村集体产权制度改革稳步推进，农业信贷担保试点全面铺开，“农地”抵押贷款试点增量扩面，莘县被确定为全省农村集体资产股权质押贷款试点县。深化国有企业改革，组建了莘州水务集团。城乡建设用地增减挂钩工作有力推进。金融机构各项存款余额达到 325.3 亿元、贷款余额达到 156.4 亿元，新增社会有效信用总量 22 亿元。完成规模企业规范化公司制改制 27 家，嘉华股份主板上市工作取得阶段性进展。双招双引工作取得新成效，引进投资过亿元项目 11 个，招商引资到位资金 34.6 亿元。完成外贸进出口总额 5.4 亿元。人才工作实现突破，建成旭日种业吴明珠院士工作站、中原农业方智远院士工作站，面向社会公开招考各类人

才 420 人。

（八）民生保障能力得到新增强。全县民生支出占地方财政总支出的 79.5%。脱贫攻坚扎实推进，基本完成剩余 338 户、651 名贫困人口脱贫任务，实施扶贫项目 35 个，惠及 1 万名贫困人口，与寿光市扶贫协作成效显著。全省乡村振兴暨脱贫攻坚西片区现场会在我县召开，县委、县政府被评为全省脱贫攻坚先进集体。积极推进就业创业，城镇新增就业 6461 人，发放创业担保贷款 3230 万元。社会保障水平稳步提升，城乡居民医疗保险财政补助标准提高到每人每年 490 元，发放各类社会救助资金 5300 万元，为 1.3 万名残疾人提供精准康复服务。新建农村幸福院 7 处，新增养老床位 450 张。认真落实优抚安置政策，妥善解决转业士官、退役士兵安置问题。新建改建农村社区综合服务中心 49 处。省级食品安全先进县通过验收，信访维稳工作持续向好，安全生产形势保持稳定，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成效，人民群众获得感、幸福感、安全感明显提升。

（九）社会事业实现新发展。全国义务教育发展基本均衡县正式授牌。“全面改薄”、化解“大班额”等工程统筹推进，建设校舍 24.5 万平方米，高考本科上线人数实现全市“十九连冠”。国家卫生县城创建取得阶段性成效。县医院南区建设完工，疾控中心综合楼、三院病房楼完成主体。全面实施分级诊疗制度，建立居民健康档案 82.3 万份，组建家庭医生服务团队 508 个，签约服务 32 万人。莘县被评为全国基层中医药工作先进单位。公

公共文化基础设施不断加强，改造提升农村综合服务中心 200 处，建设农村文化广场 30 处、农家书屋 368 个。放映农村公益电影 1.38 万场，送戏下乡 600 场。新增市级非物质文化遗产项目 4 个，《〔康熙五十六年〕莘县志》整理出版，《莘县年鉴 2018》公开发行，建设了新档案馆，举办了第七届全民健身运动会。妇女儿童、慈善老龄、民族宗教、防灾减灾、外事侨务、广电、人防、地震、气象、油区等工作取得新进步。

（十）政府自身建设再上新水平。认真贯彻落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”，坚决整治“为官不为”和“庸懒散拖”等问题，狠抓巡视巡察发现问题整改。2018 年，查处违反中央八项规定精神问题 61 起、处理 67 人，查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题 405 起、处理 452 人。全面推行行政执法公示、全过程记录和法制审核三项制度。自觉接受县人大及其常委会监督，落实政府重大决策出台前向人大报告制度，主动配合县人大依法履职，认真办理人大代表建议 43 件。主动接受县政协民主监督，加快协商成果转化落实，认真办理政协委员提案 176 件。县长公开电话承办群众来电 3.3 万次，政府督查工作扎实有效。加大审计监督，政府廉政工作扎实推进。完善应急管理体制机制，加快推进政务信息资源整合共享和大数据发展，政府工作规范高效运转。

各位代表，过去一年，在工作任务异常繁重的情况下，各级各部门各单位勇于担当，团结协作，创新求真，集中力量办成了

一批事关全县发展的大事实事，解决了一批人民群众普遍关注的热点难点问题，形成了众志成城、积极向上、干事创业的良好氛围，全县大局和谐稳定。成绩的取得，靠的是习近平新时代中国特色社会主义思想的指引，靠的是上级党委、政府和县委的坚强领导，靠的是人大、政协的监督支持，靠的是全县广大干部群众的拼搏奉献。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向各位人大代表、政协委员，向离退休老同志，向所有关心支持莘县发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

各位代表，在肯定成绩的同时，我们更加清醒地认识到面临的短板和不足。主要是：经济总量小、结构不合理、发展质量效益低的问题依然存在；新旧动能转换任重道远，科技创新和人才支撑不足；产业发展层次不高，现代农业发展大而不强、产业链条短、产业化水平低，工业缺乏大型骨干企业支撑，民营经济发展不充分，服务业发展滞后；基础设施、教育、医疗、文化等基本公共服务存在短板；安全生产还有不少隐患，生态环境保护任务依然艰巨；少数政府工作人员服务意识不够，担当精神不足，抓落实意识不强。对此，我们将坚持问题导向，认真加以解决。

二、2019 年工作安排

2019 年，是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年，做好新一年的工作至关重要。今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，统筹推进“五位一体”

总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展的要求，以供给侧结构性改革为主线，以新旧动能转换重大工程为引领，聚焦聚力乡村振兴、双招双引等重点工作，继续打好三大攻坚战，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，促进经济健康发展和社会和谐稳定，为全面建成小康社会打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年。

综合考虑多方面因素和发展实际，全县经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长 7%左右，地方一般公共预算收入增长 6%左右，固定资产投资增长 10%左右，社会消费品零售总额增长 10%左右，进出口总额增长 10%左右，城镇居民、农村居民人均可支配收入分别增长 8.5%、9.5%左右，城镇登记失业率控制在 3.2%以内，全面完成上级下达的各类约束性指标。

工作中，重点抓好以下九个方面：

（一）坚持项目带动，着力推进新旧动能转换。以项目建设为抓手，深入推进新旧动能转换重大工程，持续扩大优质高效投入。

大力实施重点项目。把今年作为“项目建设年”，以新旧动能转换重大工程八大产业为重点，确定实施 100 个重点项目，计划总投资 482 亿元，年度完成投资 179.6 亿元。突出抓好金正新科绿色循环农业产业园、莘华建工装配式钢结构、九鼎新材玻璃纤维毡等项目，加快培育发展新动能；突出抓好嘉华股份高端大

豆蛋白产业园、中原农产品物流中心、莘华仓储物流等项目，加快传统产业转型升级。加大社会民生、基础设施、科技研发等领域投入，配合推进济郑高铁、青兰高速等重大交通项目建设，完成莘范路改建。科学谋划储备项目，积极向上争取，力促更多项目纳入省市规划盘子。

大力开展双招双引。充分发挥九大产业招商局专班作用，创新招商方式，抓好以商招商、产业招商、重点区域招商，着力引进世界 500 强、中国 500 强企业。规划建设八大产业园区，搞好产业链设计，着力引进一批产业核心企业和上下游配套企业，推动优势产业集群发展。突出重点区域，精准对接京津冀、长三角、珠三角地区，主动承接产业转移。招商引资实际到位资金完成 30 亿元。坚持人才是第一资源理念，围绕“高精尖缺”、产业需求，实施顶尖人才、高端人才、急需紧缺人才、优秀成长性人才四大引才工程，新增院士工作站 2 个。开展“莘州英才”“莘县首席技师”“莘州中青年专家”“莘州乡村之星”等系列评选活动，下大气力培养本土人才。实施“桑梓计划”，鼓励外出能人返乡创业。完善人才激励机制，对做出突出贡献的优秀人才给予重奖。

大力推动科技创新。突出企业创新主体地位，鼓励企业加大研发投入，推动创新要素向企业集聚。加强企业智能化建设，引导玻璃、化工、食品、纺织、机械等行业实施数字化改造，引导服装、家具、食品、蔬菜加工等行业加快个性化定制，提高企业

智能化水平。深入推进校企合作，建好用好新旧动能转换创新中心。新增市级以上高新技术企业 2 家、企业技术中心 4 家，新增市级以上“一企一技术”研发中心 4 家、“一企一技术”创新企业 4 家、“专精特新”中小企业 18 家。强化知识产权保护，发明专利申请 45 件以上，授权 11 件以上。

健全服务保障体系。进一步清理整合低效闲置用地，盘活闲置厂房，搞好土地挖潜，积极争取用地指标，严控城乡建设用地增减挂钩指标用途，为大项目落地、企业发展留足空间。优化项目审批流程，畅通绿色通道，力促重点项目早落地、早投产。严格落实新旧动能转换“8+6”协调推进机制，整合资源、压实责任、强力推进，确保重大工程顺利实施。坚持重点项目“四位一体”帮包服务，完善月调度、季总结、年终考核机制，形成推进重点项目建设的强大合力。

（二）坚持产业引领，着力实施乡村振兴。充分发挥农业优势，大力发展集约高效生态农业，全面提升农业产业化水平，以产业振兴带动乡村振兴。

做大高端农业。突出抓好国家农业科技园区核心区建设，确保顺利通过科技部验收，争创省级农业高新技术开发区，打造农业新旧动能转换科技创新集聚区。抓好省级现代农业产业园建设，争创国家级现代农业产业示范园区。加快推进中原现代农业嘉年华二期、绿安源农业产业园、鑫丰农业科技、中原农业种苗工厂等农业“新六产”项目。大力发展特色高效品牌农业，优势

镇街再提升，薄弱镇街快发展，新增瓜菜播种面积 1.5 万亩。大力发展规模养殖，新建标准化养殖场 10 处。强化非洲猪瘟等重大动物疫病防控，保障畜牧业持续健康发展。大力推广新品种、新技术、新装备，对现有农业设施实施智慧化改造。实施农产品质量安全保障与提升体系建设“七大工程”，争创国家农产品安全县。抓好农产品品牌培育，新增“三品一标”品牌 24 个。

做强龙头企业。大力培育农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养大户等新型经营主体，积极引导工商资本发展现代农业，促进规模化种植、专业化经营、标准化生产、融合化发展。开展现代高效农业专题招商活动，着力引进一批精深加工、保鲜贮藏、物流配送型农业龙头企业，拉长产业链条，补齐农产品精深加工短板。新增市级以上农业龙头企业 4 家、农民专业合作社 50 家、家庭农场 20 个。加强新型职业农民培训，培养一支有文化、懂技术、善经营、会管理的新型职业农民队伍。

做实农业基础。稳定粮食综合生产。搞好残次林地复垦，新增耕地 3000 亩。加大农田水利设施投入，实施东池干渠节水改造、地下水超采区治理、彭楼灌区输沙渠改道、徒骇河公园东段综合整治等重点水利工程，配合搞好彭楼灌区改扩建、徒骇河马颊河防洪治理工程。打赢农村饮水安全攻坚战，加快推进城乡供水一体化。搞好农业机械化推广，加快提升农业机械化水平。

建好美丽村镇。扎实开展乡村振兴示范行动，建设省级美丽乡村示范村 4 个，培育 A 级美丽村庄 48 个，打造县级以上乡村

振兴示范片区 2 个，落实省乡村振兴“十百千”工程 1 个示范镇、7 个示范村创建任务。强力推进城乡建设用地增减挂钩，完成建新拆旧任务，建成一批产业支撑强、功能设施全的新型农村社区。实施农村人居环境整治村庄清洁行动，重点抓好改厕后续管护、垃圾污水处理、村容村貌提升，不断提高群众满意度。推进“四好农村路”建设，改善乡村交通条件。深化移风易俗，开展“最美莘县人”“莘县好人”“好媳妇好婆婆”评选活动，推进文明村镇创建。

（三）坚持转型升级，着力发展工业民营经济。引导企业加快改造升级、转型发展，推进大众创业、万众创新，着力打造更多、更具实力的市场主体。今年，规模以上工业企业主营业务收入、利税、利润均增长 5%以上。

加强园区建设。继续坚持重点项目进园区制度，推动两个园区成为引领经济高质量发展的动力源。实施园区基础设施升级改造工程，吸纳社会资本，加大投入力度，增强园区辐射承载能力。鲁西经济开发区以建设循环经济产业园为目标，按照产业规划布局引项目、上项目，不断提升入园项目档次。莘县化工产业园以全省化工产业转型升级为契机，着力引进一批优质化工企业入驻，大力发展高端精细化工。强力推进园区合村并点，加快莘亭街道单庙、臧屯、大里王片区，古云镇温曹邢、崔潘南片区棚户区改造。推进园区企业整合，更大力度处置“僵尸企业”，实现腾笼换鸟，提高园区土地集约利用水平。

培植骨干企业。确定 30 家企业作为全县重点培植的骨干企业，予以重点保护，加大扶持力度，促其做大做强。确定 30 家成长性好、发展潜力大的企业，作为全县长远发展的后备力量，给予重点关注，打造工业经济发展的“第二梯队”。新增规模以上工业企业 30 家。继续开展企业家三年培养行动，定期组织优秀企业家到名校名企学习考察，提升企业家发展能力。搞好经济运行分析，抓好煤电油运协调，确保重要生产要素供应。

壮大产业集群。充分发挥产业龙头作用，引导特色关联产业集中布局，不断壮大产业集群规模。引导畜禽肉食、蔬菜加工、塑编产业向“专精特新”发展，引导大豆蛋白、特钢铸造、轴承及其配件加工产业向高端发展，引导木材及家具制造、化工等产业向终端延伸发展。完成民营经济固定资产投资 72 亿元，六大特色产业集群实现主营业务收入 135 亿元。全面落实创业创新政策，激发全民创业热情，新增个体工商户 7410 户、私营企业 1560 家。

支持民营经济。帮民营企业就是帮“自己人”。始终坚持“两个毫不动摇”，弘扬新时代企业家精神，发挥企业家作用。积极支持民营企业健康发展，切实加大对企业特别是中小企业的帮扶力度，把更大规模的减税降费、清理拖欠民企账款、灵活确定工业用地出让年限、处理产权历史遗留问题等工作，一件一件办好办实。坚持“企业工作日”“金融工作日”制度，建立民营企业诉求受理反馈机制，实行“一对一”精准服务，打通政策落地“最

后一公里”，构建“亲”“清”新型政商关系。

（四）坚持优化结构，着力发展现代服务业。以打造冀鲁豫三省交界地区商品集散中心为目标，大力发展商贸物流业，加快发展电子商务，着力培育新兴业态，全面提升服务业发展水平。

加快发展商贸物流。突出抓好燕塔中央商务区发展，进一步完善设施、提升功能、规范管理，努力打造集零售、餐饮、娱乐、商务于一体的全县核心商业集聚区。中原农产品物流中心项目尽快建成投用，积极引进国内外知名物流企业落户莘县，着力把鲁西国际物流园打造成冀鲁豫三省交界地区规模最大、档次最高、品种最全的农产品流通中心和集散中心。进一步优化镇村商贸物流网点，引导知名品牌、连锁企业向镇村布局。改造提升燕店、河店等五大农产品产地市场。

加快发展电子商务。以全国电子商务进农村综合示范县建设为抓手，科学规划，稳步推进，走开农产品网上营销路子，进一步畅通农村产供销渠道。完善县电子商务产业园配套设施，提升运营服务质量，打造鲁西一流电商物流园区。鼓励传统批发零售、连锁超市和专业市场应用“互联网+”，开展线上线下互动。积极发展农村电商经营主体，培育电商镇2个、电商村10个，改造建设村级电商服务站100个，培训电商人才3000人，培育年交易额过千万元的电商企业3家。

加快发展新兴业态。整合红色文化、历史文化、绿色休闲等旅游资源，完善旅游设施，搞好宣传推介，着力发展乡村休闲全

域旅游。积极引进各类金融机构落户莘县，建立健全多元化金融组织体系。加快发展医养健康产业，规划建设东方糖尿病医疗康养产业基地，抓好泰福安养中心、友好医院医养中心、天泰养生养老公寓项目建设。积极发展节会经济，办好全国农产品农业农村部定点市场产销对接会、山东聊城（莘县）瓜菜菌博览会、冀鲁豫西瓜节。

（五）坚持改革开放，着力推进体制机制创新。坚持向改革要动力、向开放要活力，以更大力度推进改革、扩大开放，不断增强发展活力。

推动重大改革落地落实。深化“一次办好”改革，继续开展优化营商环境十个专项行动，全面提升政务服务质量和效率。加快推进政务信息资源整合共享，建设数字莘县综合运行中心，为高质量发展提供重要信息支撑。梳理完成权力清单、公共服务清单，严格落实市场准入负面清单制度，全面承接落实上级下放的行政权力事项。规范行政审批，推行一枚印章管审批。抓好镇街便民服务中心建设，把网上政务服务延伸到城市社区和中心村。全面完成农村集体产权制度改革，扎实推进全省农业信贷担保试点、全省农村集体资产股权质押贷款试点工作。完成机构改革任务。实施古云镇经济发达镇行政管理体制改革试点。扎实推进相对集中行政许可权、镇街行政管理体制、承担行政职能事业单位改革。加强国有资产管理，对经营性国有资产实行统一监管。推进国有企业改革，支持莘州集团、水务集团等做大做强。强化统

计基层基础，加强统计执法，严防弄虚作假。高质量完成第四次全国经济普查。

推动全面开放走深走实。深度融入“一带一路”等国家发展战略，抢抓京津冀协同发展、山东新旧动能转换综合试验区建设、鲁西崛起等政策机遇，持续扩大对外开放。加强对外交流合作，组织企业积极参加国内外商品交易交流会，推动更多优质产品走出去。重点扶持嘉华股份、华信新材等出口企业，加快培育自主品牌，鼓励有条件的企业在境外注册商标。邀请国内外知名机构、专家、企业家来莘考察交流，开展多领域合作。完成外贸进出口总额 5.9 亿元，力争在高质量利用外资方面实现突破。

推动财税金融提质提效。加快建立现代财政制度，全面实施项目支出预算绩效管理，完善国库集中收付、政府采购、政府购买服务、财政投资评审制度，提高财政管理和服务水平。拓宽投融资渠道，通过吸纳社会资本参与基础设施建设、争取专项债券额度、与省财金公司等机构合作，着力解决民生项目资金需求。深化政银企合作，鼓励金融机构创新金融产品、加大信贷投放，有效缓解中小企业融资难融资贵问题。围绕骨干企业、主导产业，探索开展银团联合投贷。全县新增贷款 15 亿元，新增社会有效信用总量 20 亿元。引进 1 家域外银行在莘设立分支机构。推动企业上市，力争嘉华股份上市材料上报证监会，一诺生物签订上市辅导协议，阳光岩棉完成“新三板”挂牌。

（六）坚持城乡统筹，着力提升品位品质。人人都爱自己的

家园，人人都希望把自己的家园建设得更美好。我们将开展“城市建设提速年”活动，外塑形象，内炼品质，加速提升综合承载力和宜居度，实现城乡融合发展。

发挥规划引领作用。依托济郑高铁莘县站，规划建设南部新城。搞好徒骇河“一河两岸”城市设计，开启城市“一河两岸”发展新格局。高标准完成南部新城概念性规划、核心区控制性详细规划以及交通组织、基础设施等专项规划，完成城区排水防涝、人防、养老设施、中小学教育布点、消防等专项规划。编制完成安庄、酒厂等4个片区修建性详细规划。完成安庄清水河景观及两侧城市设计，规划建设休闲文化主题公园。做好第三次全国国土调查，搞好规划衔接，推进“多规合一”。下大气力解决工业用地批而未供问题，强化土地执法，坚决遏制新增违法用地。

加快城建项目建设。以安置房建设为重点，稳妥推进棚户区改造。外贸二期、化工厂、尹营、王炉、曹楼片区安置房尽快建成交付；东街三期、府前片区安置房全部开工建设；加快邹梨园、时代广场三期、飞泰二期、三联、堤子王、后王楼、后杨庄等片区拆迁进度，启动安置房建设。将幸福里社区、小刘庄北、邹梨园二期、老车站、剑桥城三期等影响交通的区域，逐步纳入棚改计划，搞好模拟拆迁，适时启动。加快完善城市设施，完成健康路南延、滨河北路西段工程；依托棚户区改造，启动伊园街西延，贯通商业街、莘亭路、大安街；完成工农路地下综合管廊建设。城区新建道路16公里，埋设地下管网30公里。

加强城市精细管理。坚持城市建设与管理并重，推进精细化管理。依托数字城管平台，对全县视频监控系统进行整合，扩大监控范围，提升城市管理信息化水平。搞好市政公用设施提升，对部分街道更换护栏，对徒骇河公园实施亮化，启动建设人行天桥，规范设置街头餐饮点。开展省级园林县城创建，搞好滨河北路、西华路、南平街绿化，启动建设时代广场、邹梨园片区公园，对徒骇河公园、燕塔公园、光华广场、人民广场进行改造升级，适时启动建设游园、街头绿地及综合性公园。新增公共绿地 60 万平方米，建成区绿地率达到 32% 以上。深入推进城区环境卫生、交通秩序等专项治理行动，营造整洁优美文明有序的城市环境。

（七）坚持绿色发展，着力改善生态环境。喝上干净的水，呼吸新鲜空气，头顶一片蓝天，是莘县老百姓的基本权利，更是政府的不懈追求。必须以最坚决的态度、最有力的措施，打赢污染防治攻坚战。

打赢蓝天保卫战。全力配合生态环境部蓝天保卫战重点区域强化督查，有效解决人民群众身边的环境污染问题。强化大气污染防治措施，全面完成燃煤设施淘汰、“气代煤”“电代煤”、错峰生产减排目标，落实建筑工地扬尘管控“六个 100%”，严防“散乱污”企业死灰复燃，严查机动车超标排放，确保 PM2.5、PM10 均值浓度明显改善。

打好碧水保卫战。深化河长制，开展巡河行动、清河行动，推进清河行动“回头看”和防汛治污，强化违建整治。加强重点

涉水企业监管，确保污水达标排放。全面治理城乡黑臭水体，启动县污水处理厂三期建设，实施俎店渠湿地公园改造、朝城污水处理厂改扩建工程，进一步完善城区、古云、朝城污水管网，全面提高污水收集率和处理率。对新建规模化养殖场（区）配套建设标准化畜禽粪污处理设施，打造一批农牧结合循环发展示范项目，争创全国畜禽粪污综合处理整县推进示范县。

强化环境执法监管。扎实开展重点环保问题集中整治，深入排查治理环境隐患。进一步完善网格化环境监管体系，夯实各级环境监管责任。强化企业生态环保主体责任，加大联合惩戒力度，提高环境违法成本。严格落实“土十条”，加快建设固体废物处置中心。对偷排偷放、违法倾倒、超标排放等环境违法行为，坚持“零容忍”，严惩重罚。畅通环境违法问题举报投诉渠道，积极回应群众关切。

大力开展植树造林。坚持用材林、经济林、储备林、育苗林一起抓，实施镇村绿化美化、森林进城围城、路域水系绿化提升、林牧循环发展四大工程，加快建设绿色莘县。搞好莘南高速、青兰高速两侧绿化，进一步提升档次。新增造林 1.2 万亩，完善农田林网 2 万亩，建设森林乡镇 1 个、森林村庄 3 个，新建林牧循环发展示范基地 2 处。

（八）坚持共治共享，着力推进平安莘县建设。加强和创新社会治理，积极防范金融风险，打好脱贫攻坚战，妥善化解各类隐患，打造共建共治共享的社会治理新格局。

切实防范金融风险。加强政府性债务管理，完善债务风险预警机制，切实防范财政风险。建立健全企业担保圈风险监测预警机制，坚持“一圈一策”“一企一策”，有效化解担保圈风险。完善金融风险防范化解考核机制，强化属地管理责任，确保不发生系统性、区域性金融风险。搞好金融知识普及，开展金融大讲堂活动，严厉打击各类非法集资行为。

切实抓好精准脱贫。巩固脱贫攻坚成果，对脱贫人口实行动态管理，解决好稳定实现“两不愁、三保障”面临的突出问题。积极争取上级扶贫资金，重点发展规模化品牌化扶贫项目，完善项目运营管理机制，确保扶贫资产长效运营、贫困群众长期受益。充分发挥众筹平台、扶贫基金作用，完善保障性扶贫措施，为特困人口提供兜底保障。

切实强化应急管理。扎实推进风险防控和隐患排查双重预防体系建设，全面提升应急管理和防灾减灾救灾能力。突出抓好危险化学品、道路交通、建筑施工等重点行业领域的安全隐患排查整改，推动安全生产形势持续稳定好转。强化安全生产执法监察，始终保持打非治违高压态势。强化企业安全生产主体责任，切实提高企业安全生产意识。加强应急管理体制机制、救援队伍和装备建设，在县城区、古云镇建设直升机起降坪。

切实维护社会稳定。夯实信访基层基础，进一步完善领导干部公开接访、重点约访、带案下访机制，依法及时就地解决人民群众合理诉求。发挥好县长公开电话受理中心作用，认真倾听群

众呼声。深入开展扫黑除恶专项斗争和三年禁毒人民战争，严厉打击各类违法犯罪活动。推进雪亮工程，统筹网格化管理、信息化支撑，推进城乡治理和服务创新。全面落实转业士官、退役士兵安置政策，搞好退役军人自主就业创业。深化爱国主义教育，加强双拥共建、军民融合，争创全省双拥模范县。强化市场监管，确保城乡居民生活用品、食品药品安全。

（九）坚持改善民生，着力增进人民福祉。认真践行以人民为中心的发展理念，坚持尽力而为、量力而行，加强保障和改善民生，让改革发展成果更多、更公平地惠及全县人民，不断实现人民群众对美好生活的向往。

完善多层次的保障体系。稳定扩大就业再就业，新增城镇就业6000人。开展社会救助，保障困难群众基本生活。规范发展养老事业，开展社区养老服务设施清查整改，推进敬老院公建民营改革，鼓励社会力量投资兴办养老服务机构。开展省级殡葬综合改革试点工作，启动殡仪馆升级改造，实现镇街公益性公墓或骨灰堂全覆盖。

办好人民满意的教育。巩固义务教育均衡县创建成果，完成“全面改薄”项目建设，推动城乡学校一体化发展。深入推进中小学校长职级制和教师“县管校聘”管理体制改革的，抓好校长教师培训，开展名师送教下乡活动。加快发展学前教育，全面提升中小学教育教学质量，高考本科上线人数实现全市“二十连冠”。深化产教融合、校企合作，提升职业教育办学水平。创新社会力

量办学模式，规范校外培训机构和民办幼儿园。

建设公平普惠的健康莘县。县医院南区、疾控中心综合楼、三院综合病房楼投入使用，县妇幼保健计生服务中心综合楼完成主体工程，镇卫生院标准化建设实现全覆盖。深化医药卫生体制改革，加快医联体、医共体建设，推动优质医疗资源下沉。抓好国家卫生县城创建，确保顺利通过验收。

大力发展文体等各项事业。弘扬和践行社会主义核心价值观，推进公共文化服务体系建设，筹建市民文化综合活动中心，全面完成基层综合性文化服务中心建设。开展广场舞大赛、消夏文化艺术节等群众文体活动，办好第八届全民健身运动会。大力发展文化产业，加强文化遗产保护传承。全面推动外事、妇女儿童、残疾人、老龄、油区、气象等各项工作取得新成绩。

认真办好十个方面的民生实事。①实施文化惠民，农村公益电影放映 1.38 万场，送戏下乡 600 场。②实施就业创业培训，开展免费就业创业培训 2500 人，发放创业担保贷款 3000 万元。③实施供热企业及相关设施改造，新增集中供暖面积 50 万平方米。④实施健康扶贫，确保贫困户患者的医药费用个人支付占比低于 10%。⑤实施社会救助，发放低保救助、临时救助、慈善救助等社会救助资金 6000 万元。⑥实施农村公路攻坚行动，新建改造农村公路 110 公里，完成“户户通”746 公里。⑦实施家庭医生签约服务，65 岁以上老年人签约率达到 70%以上。⑧实施全民健身行动，建设 100 处农民体育健身工程。⑨实施饮水安全攻

坚行动，建成莘州水厂、古云水厂，铺设管网 210 公里。⑩改善办学条件，完成 5 处化解“大班额”项目学校建设。

三、全面加强政府自身建设

各位代表！新的一年，我们承载着更大期盼，肩负着更大责任。政府全体工作人员将全面增强“八种本领”，不断提升履职能力，努力建设让人民满意的新时代服务型政府。

提高政治站位，更自觉更坚定。把政治建设放在政府自身建设的首位，把党的领导贯穿政府工作全过程各方面，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动全面从严治党向纵深发展。认真贯彻执行中央、省市和县委决策部署，以最坚决的态度、最严格的要求抓好省委巡视反馈问题整改，落实意识形态工作责任制。

强化责任担当，马上干务实干。围绕高质量发展，敢于担当，善于作为，细化、量化、实化政府工作，层层传导压力，层层压实责任。大力倡导“马上就办，真抓实干”，建立主要任务工作台账，实行清单化、项目化管理，做到一个事项、一套方案，全面提升行政效能。坚持激励和严管并举，注重在一线繁重岗位锤炼干部队伍，营造干事创业浓厚氛围。

狠抓工作落实，求实绩求实效。各级干部不仅要有担当的宽肩膀，还得有干成事的真本领。县政府把今年确定为“工作落实年”，坚持高目标引领、高标准要求，对标先进，争创一流。坚

持问题导向、目标导向、结果导向和结果评价相统一，出台的政策、定下的事情，紧盯不放、一抓到底。大力精简会议文件，大兴调查研究之风，察实情、出实招、办实事，切实把规划变成实实在在的行动，做到真抓真干真落实。

严格依法行政，讲规矩讲法治。开展“法治政府建设年”活动，做好“七五”普法，提升宪法意识，坚持用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。落实机构改革要求，优化职能配置。推行行政执法三项制度，推进政务公开，进一步完善政府法律顾问制度。严格执行县人大及其常委会决议决定，自觉接受县人大法律监督和工作监督，主动接受县政协民主监督，高质量办理建议提案。认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见建议。

加强廉洁自律，筑防线守底线。坚定不移推动政府系统党风廉政建设，加大正风肃纪、反腐惩恶力度。严格落实中央八项规定及修订后的实施细则和省委、市委实施办法精神，持之以恒纠正形式主义、官僚主义新表现。凡是群众反映强烈的问题都严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都坚决纠正，主动接受纪检监察监督，强化审计监督，加强源头治理，形成靠制度管权、管事、管人的长效机制，以政府的“清廉指数”，提升人民的“满意指数”。

各位代表，在推动莘县高质量发展征程中，每一位莘县人都

是主角，每一个政府工作人员都有责任。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委的坚强领导下，提振爱拼敢赢的精气神，与全县人民一起拼搏、一起奋斗，以优异成绩迎接新中国成立 70 周年！

附：

《政府工作报告》注释

1. 农业“新六产”（P2）：是指在“种养加”“贸工农”“产加销”一体化的基础上，开发农业多种功能，促进农林牧渔业与加工、流通、旅游、文化、康养等产业深度融合，推动产业链相加、价值链相乘、供应链相通“三链重构”，塑造终端型、体验型、循环型、智慧型新产业新业态，打造农业产业化升级版，全面提升农业发展质量和效益。

2. “三品一标”（P2）：是无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志的统称。

3. “聊·胜一筹！”（P2）：是指聊城市为打造农产品整体品牌形象推出的农产品区域公用品牌，品牌口号为“放心吃吧，聊城产的！”。

4. 乡村振兴“十百千”工程（P3）：根据全省乡村振兴战略部署要求，省发展改革委同省委组织部等有关部门，联合启动实施了乡村振兴“十百千”工程，在全省选择10个示范县、100个示范乡和1000个示范村开展示范创建工作，探索创新多元模式和成功经验，以点带面推动全省乡村振兴战略健康有序。

5. “一企一技术”（P3）：是指倡导一个企业掌握一个专有技术或一门绝活，激励中小企业自主创新，促其在提升中小企业

研发创新能力、加快形成自己的技术优势上发挥引领作用。

6. **“专精特新”中小企业（P3）**：是指走专业化、精细化、特色化和新颖化发展道路的中小企业。

7. **数字城管平台（P4）**：是实现全方位、精细化城市管理的终端平台，以信息化手段和移动通信技术手段来处理、分析和管理的整个城市的所有部件和事件信息，促进城市人流、物流、资金流、信息流、交通流的通畅与协调。

8. **“水十条”（P5）**：全称是《水污染防治行动计划》，也叫“水计划”，为了跟之前出台的“大气十条”相对应，改为“水十条”。2015年2月，中央政治局常务委员会会议审议通过《水十条》，同年4月16日《国务院关于印发水污染防治行动计划的通知》（国发〔2015〕17号）发布。

9. **河长制（P5）**：是指各级党政主要负责人担任“河长”，负责组织领导相应河湖的管理和保护工作。

10. **“一次办好”（P5）**：即“一次办结、群众满意”，主要是以企业和群众办好“一件事”为标准，进一步提升政务服务效能，是从“办”的角度对政府自身提出的目标要求和服务理念，也是对企业 and 群众到政府办事“零跑腿”和“只跑一次”服务理念深化拓展。

11. **优化营商环境十个专项行动（P5）**：是指为实现审批服务便民化、打造更加优质的营商环境，开展的优化企业开办、优化不动产登记、优化工程建设项目审批、简化水气暖报装、简化

获得电力、便捷获得信贷、优化政务服务、推进信息共享、相对集中行政审批、营商环境评价等 10 个专项行动。

12. “一窗受理”（P5）：是指承担行政审批职能的部门将审批事项集中到“一个窗口”受理，即以群众为中心，审批事项清单化、标准化，实行前台综合受理，后台分类审批，前台统一出件的模式。

13. “3545”专项改革（P5）：是指以企业开办、不动产登记、施工许可为突破口，大力精简环节、材料和流程，压缩办理时限。“3”，是指申请新开办企业实现 3 个工作日内完成营业执照办理、涉税办理、公章刻制等事项；“5”，是指查封、抵押、注销登记等企业和群众关注度高的不动产登记压缩至 5 个工作日内，其他不动产登记逐步实现这一目标；“45”，是指一般性工业项目从立项到竣工验收的审批时限压缩至 45 个工作日内。

14. 双招双引（P5）：是指招商引资、招才引智。

15. “全面改薄”（P6）：是全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件的简称。

16. “大班额”（P6）：是指小学班额超过 45 人，初中、普通高中班额超过 50 人。

17. 新旧动能转换重大工程八大产业（P9）：是指我县在实施新旧动能转换重大工程中，重点培育打造的新材料、新能源及新能源汽车、节能环保、医养健康、精细化工、大豆蛋白、商贸

物流和现代农业八个优势产业。

18. 九大产业招商局（P10）：是指我县的纺织服装产业招商局、节能环保产业招商局、商贸物流产业招商局、新材料和智能装备制造产业招商局、新能源及新能源汽车产业招商局、绿色化工产业招商局、医养健康和文化旅游产业招商局、现代高效农业产业招商局、交通运输产业招商局。每个产业招商局分别由一个县直部门牵头，牵头部门负责人也是该产业招商局的负责人，肩负招商引资和招才引智的双重任务。

19. 八大产业园区（P10）：是指我县规划建设的嘉华大豆蛋白产业园、金正新科绿色循环农业产业园、新型电子信息技术产业园、新能源汽车智能制造产业园、纺织服装产业园、农业嘉年华及国家级农业公园、古云绿色化工产业园、江北塑编特色产业园。

20. “桑梓计划”（P10）：旨在鼓励和引导莘县籍高层次人才通过回乡创业、推介人才来莘县发展等多种形式，为莘县建设提供人才和智力支持。

21. 新旧动能转换“8+6”协调推进机制（P11）：是指在新旧动能转换重大工程推进中，对新材料、新能源及新能源汽车、节能环保、医养健康、精细化工、大豆蛋白、商贸物流和现代农业八大产业，逐一构建1名县级领导同志牵头、1个专班推进、1个规划引领、1个智库支持、1个专项经费保障的“5个1”推进体系；对项目建设、人才、财税、土地、基础设施、新要素六

大支撑，逐一构建1名县级领导同志牵头、1个专班推进、1个工作方案的“3个1”推进体系。

22. 农产品质量安全保障与提升体系建设“七大工程”(P12):

《中共莘县 县委莘县人民政府关于加快推进农产品质量安全与提升体系建设的意见》(莘发〔2018〕15号)中提出,“七大工程”包括农产品质量安全责任制度建设工程、农业生产经营标准化建设工程、农业化学投入品管理精细化建设工程、农产品检测全覆盖建设工程、农产品质量可追溯全覆盖建设工程、农业科技支撑建设工程、放心农产品品牌建设工程。

23. 农村人居环境整治村庄清洁行动(P13):

《农村人居环境整治村庄清洁行动方案》由中央农办、农业农村部等18个部门于2018年12月29日印发实施。行动以“清洁村庄助力乡村振兴”为主题,以影响农村人居环境的突出问题为重点,动员广大农民群众,广泛参与、集中整治,着力解决村庄环境“脏乱差”问题,实现村庄内垃圾不乱堆乱放,污水乱泼乱倒现象明显减少,粪污无明显暴露,杂物堆放整齐,房前屋后干净整洁,村庄环境干净、整洁、有序,村容村貌明显提升,文明村规民约普遍形成,长效清洁机制逐步建立,村民清洁卫生文明意识普遍提高。

24. “四好农村路”(P13):

习近平总书记提出,要把农村公路建好、管好、护好、运营好,逐步消除制约农村发展的交通瓶颈,为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

25. “两个毫不动摇”(P14):

是指毫不动摇地巩固和发展

公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

26. 新时代企业家精神（P14）：《中共中央 国务院关于营造企业家健康成长环境弘扬优秀企业家精神更好发挥企业家作用的意见》（中发〔2017〕25号）文件指出，企业家精神有三层含义：爱国敬业、遵纪守法、艰苦奋斗；创新发展、专注品质、追求卓越；履行责任、敢于担当、服务社会。这36个字高度概括了新时代中国特色社会主义企业家精神的内涵和实质，为企业家自身修炼指明了方向。

27. 五大农产品产地市场（P15）：是指燕店镇、河店镇、魏庄镇、十八里铺镇、张寨镇农产品批发市场。

28. 数字莘县综合运行中心（P16）：是我县为加快推进政务信息资源整合共享和大数据发展、建设数字莘县而实施的一项信息化项目，该项目利用信息交换、权限管理等手段，上接聊城市云计算中心，下联全县各系统信息资源，从而实现信息资源的沉淀汇聚、互联互通和高效应用。

29. 建筑工地扬尘管控“六个100%”（P19）：是指施工区域100%标准围挡、裸露黄土100%覆盖、施工道路100%硬化、渣土运输车辆100%密闭拉运、施工现场出入车辆100%冲洗清洁、建筑物拆除100%湿法作业。

30. “土十条”（P20）：是指2016年5月28日国务院印发的《土壤污染防治行动计划》，简称“土十条”。这一计划是我国土壤污染治理的首个纲领性文件。

31. “两不愁、三保障”（P21）：是指扶贫对象不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

32. 众筹平台（P21）：是指“汇善耕莘”爱心众筹平台。

33. 医联体、医共体（P23）：医联体即医疗联合体，以1家三级医院为牵头单位，联合若干城市医疗服务机构，构建“1+X”医联体，形成资源共享、分工协作的管理模式。医共体即医疗共同体，以县医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础，形成县乡村医疗卫生机构分工协作机制。

34. “八种本领”（P24）：习近平总书记在党的十九大报告中要求全党增强的八种本领，即学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。