

莘县观城镇国土空间规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF GUANCHENG, SHENXIAN

[2021-2035年]

草案公示稿

注：本次成果为公众征求意见稿，最终以审批文件为准。



前言

PREFACE

为贯彻落实中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，统筹全镇国土空间开发保护建设活动，合理配置资源要素，推动高质量发展、高品质生活、高效能治理，依据《聊城市国土空间总体规划（2021—2035年）》《莘县国土空间总体规划（2021—2035年）》等，编制《莘县观城镇国土空间规划（2021—2035年）》。



本规划是对观城镇国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制详细规划的基本依据。

目录 CONTENTS

01 规划总则

- 1.1 总体要求
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

02 目标定位

- 2.1 发展目标
- 2.2 发展策略

03 构建国土空间开发保护新格局

- 3.1 总体格局
- 3.2 底线约束
- 3.3 规划分区与管制
- 3.4 农业空间
- 3.5 生态空间
- 3.6 镇村空间

04 品质提升和支撑体系

- 4.1 完善交通网络体系
- 4.2 提升公共服务供给
- 4.3 建设绿色基础设施
- 4.4 加强历史文化保护
- 4.5 全域土地综合整治
- 4.6 防灾减灾体系

05 规划传导

- 5.1 详细规划编制单元

06 规划实施保障

- 6.1 构建国土空间规划体系
- 6.2 建设国土空间数字化平台
- 6.3 实施规划全生命周期管理



01

规划总则

1.1 总体要求

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限

1.1 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对山东工作的重要指示要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，按照省委、省政府决策部署和莘县县委、县政府工作安排，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快推动绿色低碳高质量发展，坚持以人民为中心，坚持人与自然和谐共生，整体谋划观城镇国土空间开发保护新格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理现代化水平。

1.2 规划原则

底线思维，生态优先

统筹协调，系统规划

节约集约，绿色发展

以人为本，品质提升

因地制宜，突出特色

1.3 规划范围与期限



规划范围为观城镇行政辖区内的全部国土空间，面积65.35平方公里。



规划期限为2021-2035年，规划基期为2020年，近期至2025年，远期至2035年。

02

目标定位

2.1 总体定位

2.2 发展策略

2.1 总体定位

(1) 发展定位

县域南部教育康养、生态宜居中心。以农副产品精深加工、木材家具制造为主导的生态宜居小镇。

(2) 总体发展目标

坚持走生态文明与高质量发展道路，推动形成绿色发展方式和生活方式，构建基本公共服务均等化、城乡一体均衡发展的新格局，将观城镇建设成为功能完善、布局合理、交通顺畅、环境优美的生态宜居城镇。



2.2 发展策略



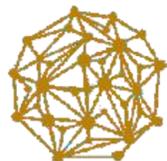
底线安全策略

严格落实耕地和永久基本农田保护红线、城镇开发边界、洪涝风险控制线等重要控制线，严守耕地保有量，实施耕地数量、质量、生态整体保护。加强水资源刚性约束，严守水资源底线。



产业发展策略

持续推动农村一二三产业融合发展。树立大农业观，坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，加快构建现代农业产业体系，延长产业链、提升价值链、完善利益链。



全域统筹策略

以构建新型城乡关系为主线，以观城镇驻地为主要载体，加快形成城乡一体化发展格局。差异化引导村庄的建设发展，重点保护具有特色资源的村庄及其资源，逐步推动乡村地区的优化发展。建立城乡服务均等化的公共服务设施配套，结合乡村社区生活圈建设，重点完善乡村基层服务功能。

03

空间格局

- 3.1 总体格局**
- 3.2 底线约束**
- 3.3 规划分区与管制**
- 3.4 农业空间**
- 3.5 生态空间**
- 3.6 镇村空间**

3.1 总体格局

构建“一心、两轴、两廊、两区”总体开发保护格局

- ✓ **一心**：即综合服务核心。
- ✓ **两轴**：即聊濮城镇发展轴、城镇综合发展轴。
- ✓ **两廊**：即徒骇河生态廊道、焦村沟生态廊道。
- ✓ **两区**：即综合服务发展区、高效农业发展区。



3.2 底线约束

永久基本农田

至2035年，规划范围内永久基本农田保护面积不低于4532.80公顷（6.80万亩）。永久基本农田一经划定，必须严格落实，严控建设占用永久基本农田。

生态保护红线

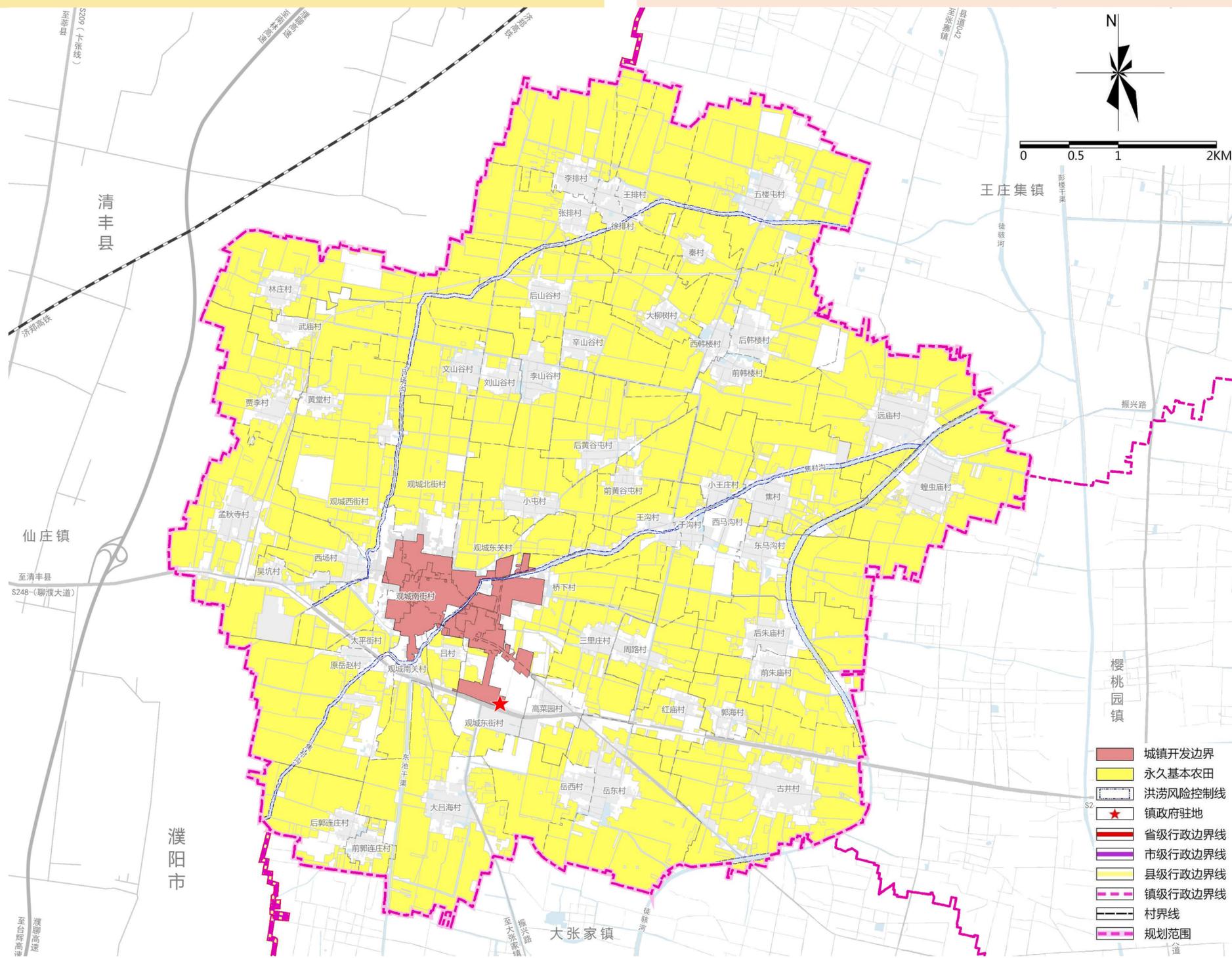
规划范围不涉及生态保护红线。

城镇开发边界

落实《莘县国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的观城镇城镇开发边界163.22公顷。

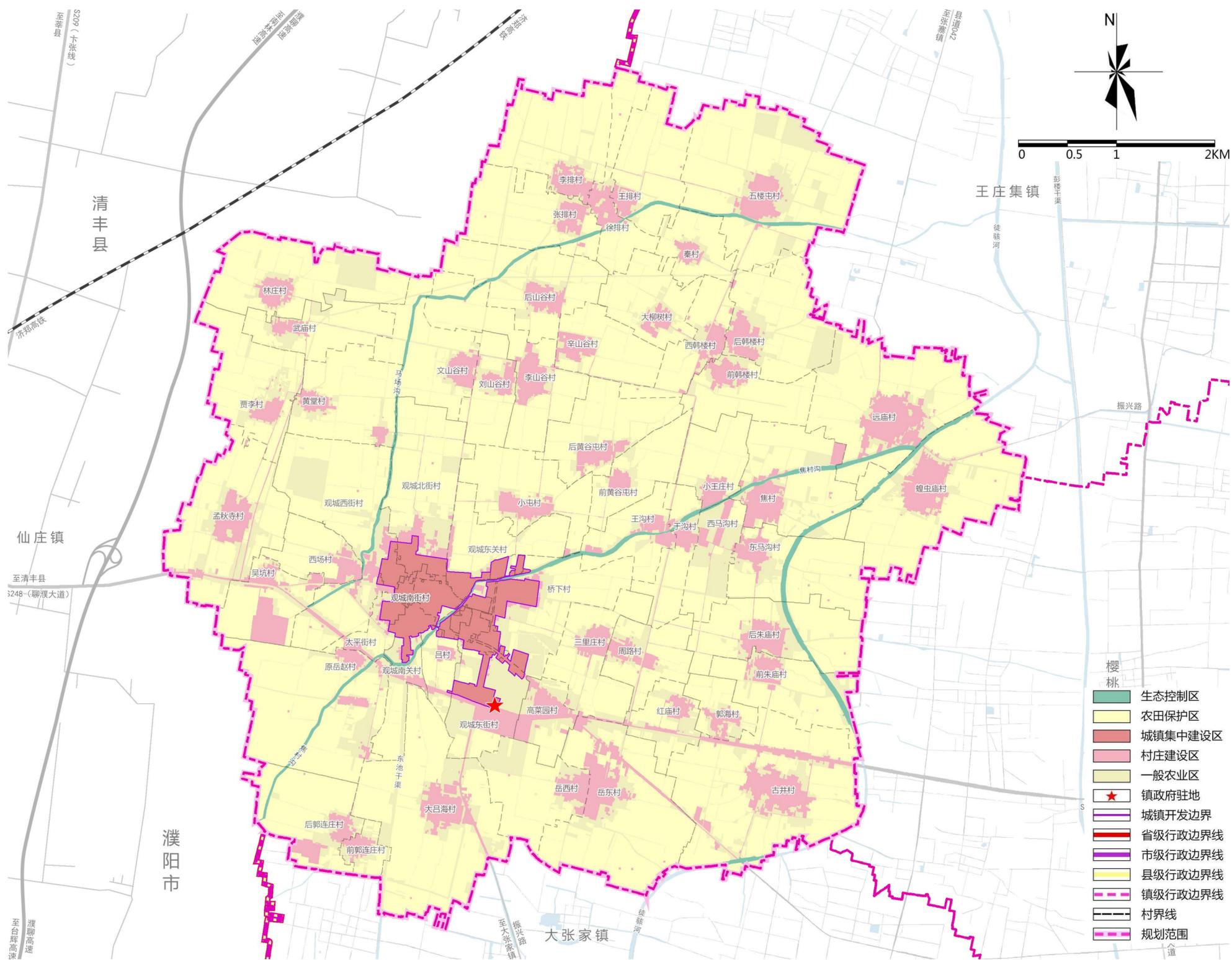
其他控制线

落实《莘县国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的洪涝风险控制线，规划范围内共计112.68公顷。



3.3 规划分区与管制

- ✓ **生态控制区**：在生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域。
- ✓ **农田保护区**：永久基本农田相对集中需严格保护的区域。
- ✓ **城镇集中建设区**：根据规划城镇建设用地规模，为满足城镇居民生产生活需要，划定的一定时期内允许开展城镇开发和集中建设的地域空间。
- ✓ **村庄建设区**：城镇开发边界外，规划重点发展的村庄用地区域。
- ✓ **一般农业区**：除永久基本农田集中保护区外，以农业生产为主的区域。



3.4 农业空间

>> 严格保护优质耕地资源



落实保护任务，调整优化布局，优质耕地的集中连片程度进一步提升



推进高标农田建设，调入高质量耕地、减少非耕地，全面提升质量



发挥耕地在气候调节、水源涵养、净化环境、养分循环等生态服务功能



传承农耕文化，保护具有观城特色的大地景观

>> 耕地资源保护与利用



严守耕地红线

落实最严格的耕地保护制度，严格控制非农建设占用耕地，保障基本农业生产。



优化耕地布局

加大对低质、低产和碎片化耕地的连片综合改造，适度开发宜耕后备土地资源，逐步提升农田连片化程度。



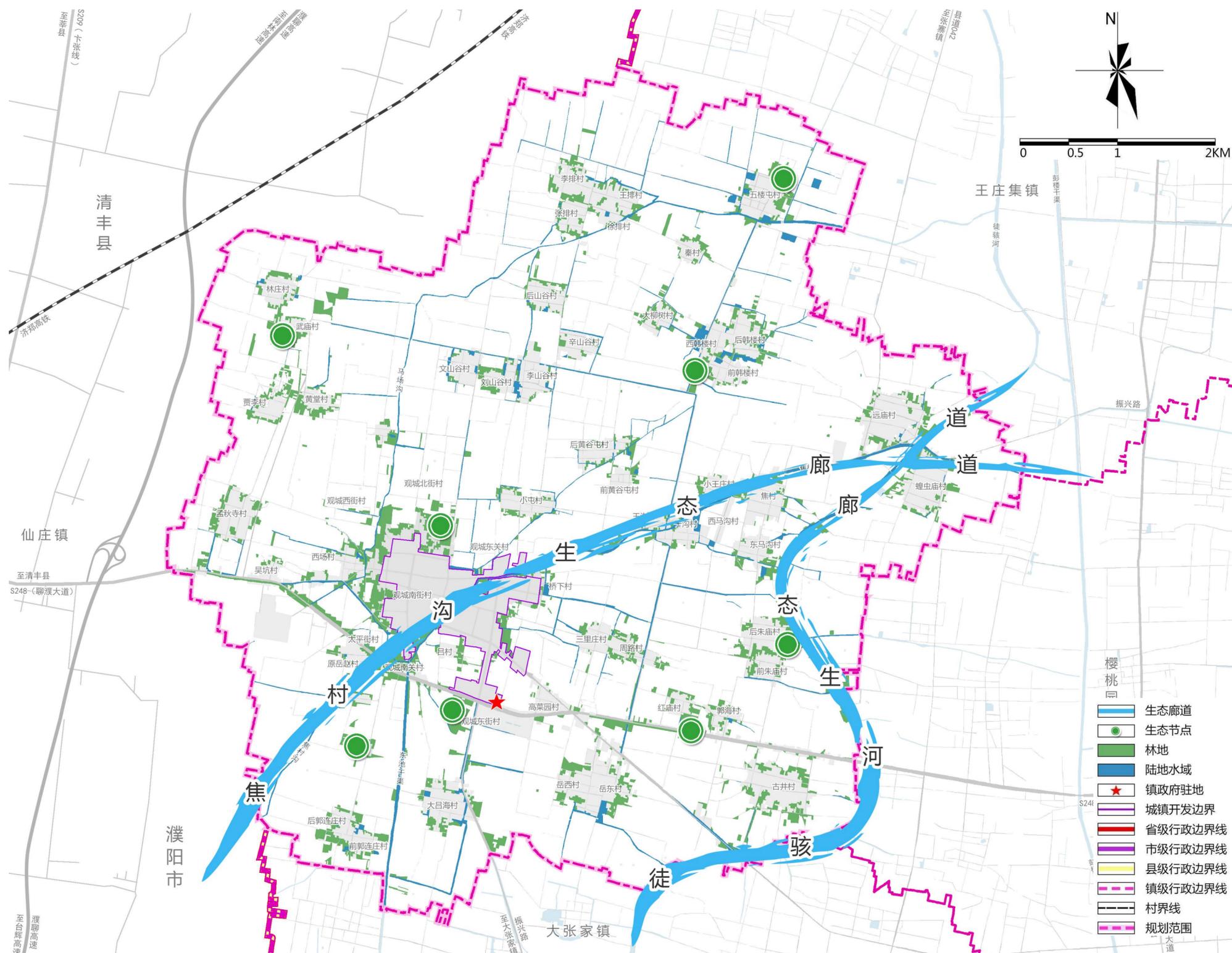
提升耕地质量

引导耕地由传统的农业生产功能向生态保育、休闲景观、文化教育等方面转变，全面提升耕地的综合利用效益。

3.5 生态空间

强化“两廊、多点”生态空间格局

- ✓ **两廊**：即依托徒骇河、焦村沟形成的生态廊道。
- ✓ **多点**：即依托城乡绿地形成的生态空间节点。



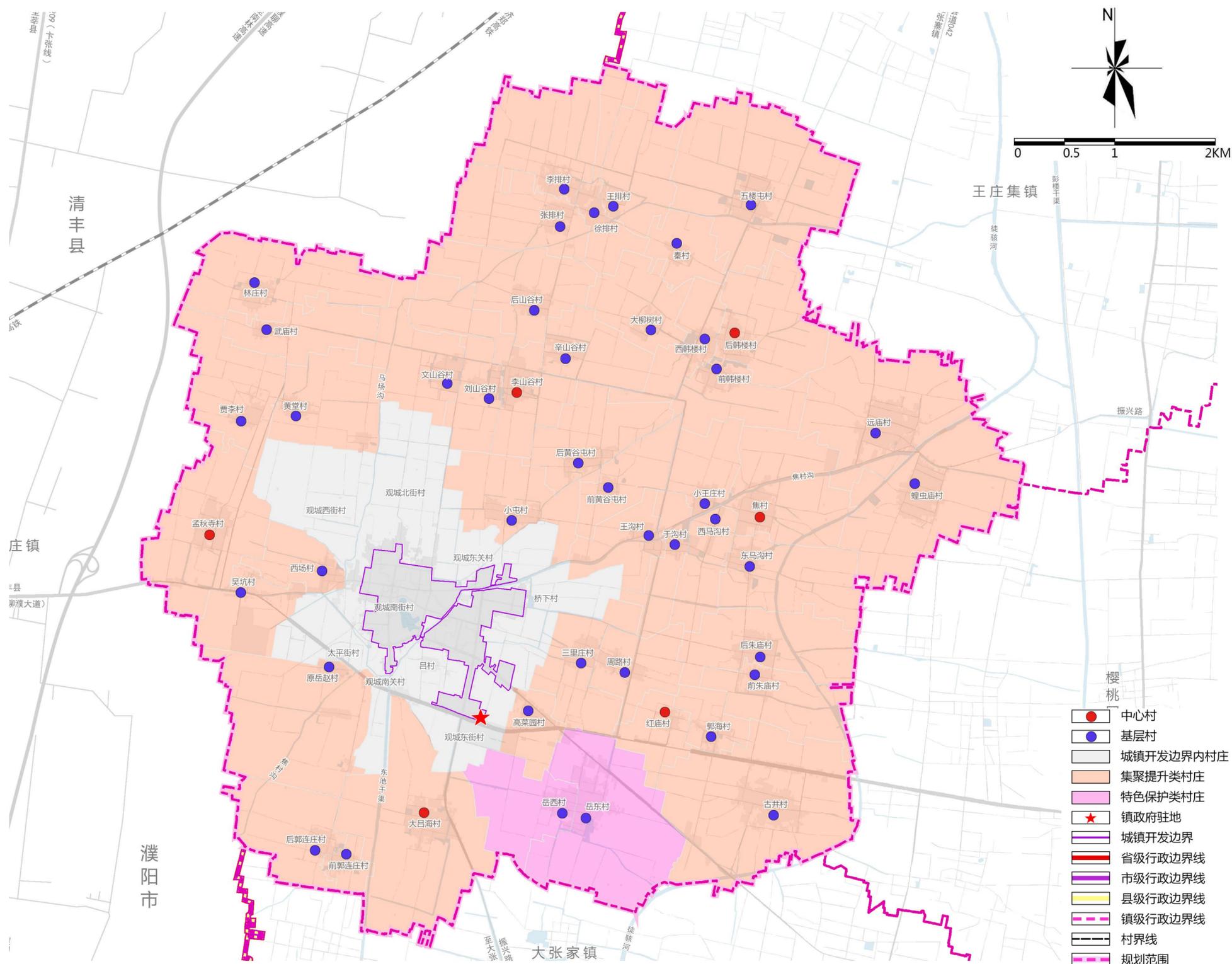
3.6 镇村空间

>> 分类引导镇域乡村合理布局

顺应村庄发展规律和演变趋势，根据不同村庄的发展现状、区位条件和资源禀赋，分类推进乡村振兴，构建层次结构合理、布局有序的镇村体系，将镇域村庄分为**城镇开发边界内村庄**、**集聚提升类村庄**、**特色保护类村庄**。

>> 城镇村等级结构体系

规划建立“**城镇—中心村—基层村**”3级镇村等级结构体系



04

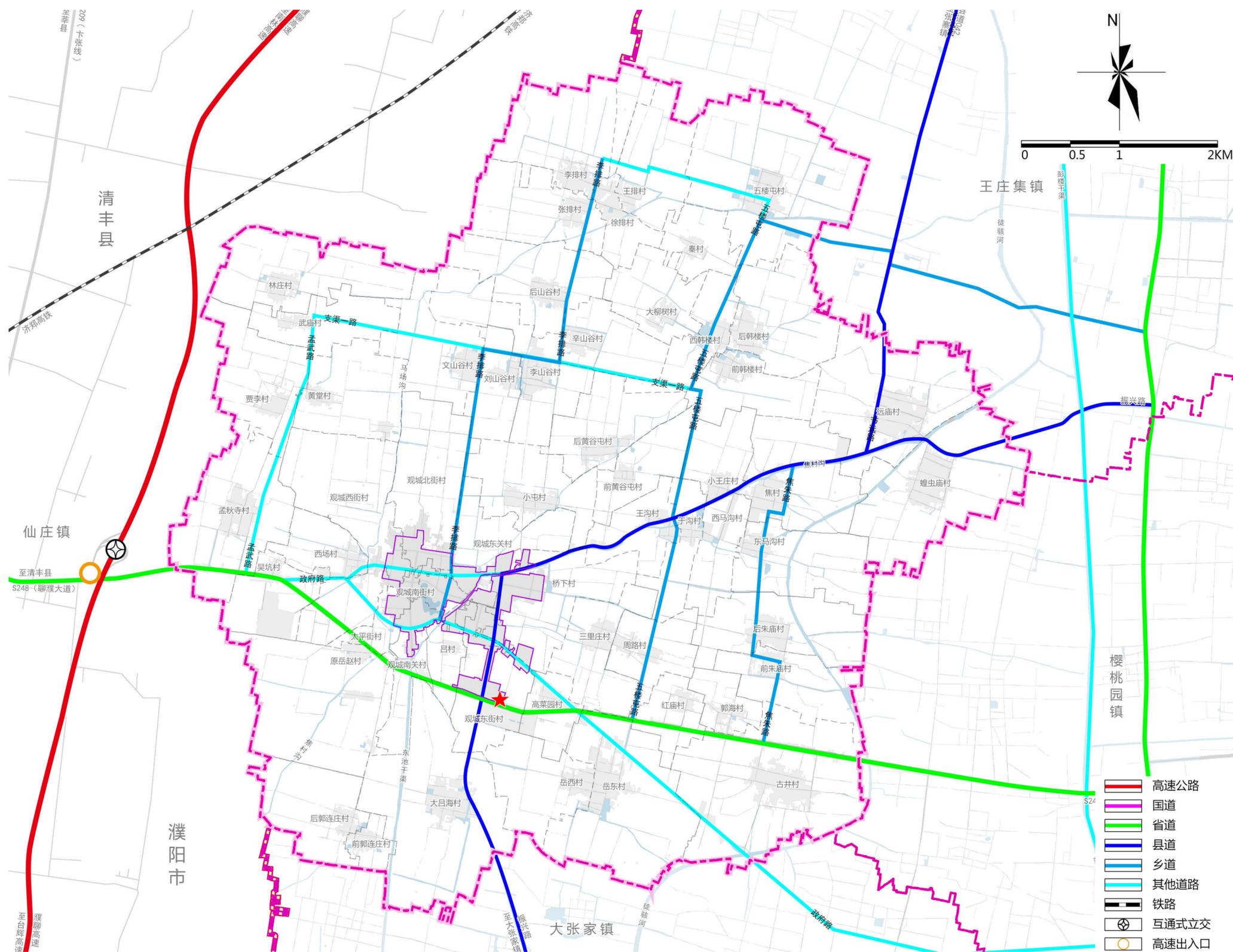
品质提升和支撑体系

- 4.1 完善交通网络体系
- 4.2 提升公共服务供给
- 4.3 建设绿色基础设施
- 4.4 加强历史文化保护
- 4.5 全域土地综合整治
- 4.6 防灾减灾体系

4.1 完善交通网络体系

规划形成“四横五纵”的镇域交通体系

- ✓ **四横：** 规划形成由北向南分别为支渠一路、振兴路（东西段）、政府路、聊濮大道。
- ✓ **五纵：** 规划形成由西向东分别为孟武路、李排路、振兴路（南北段）、五楼屯路、焦朱路。



4.2 提升公共服务供给

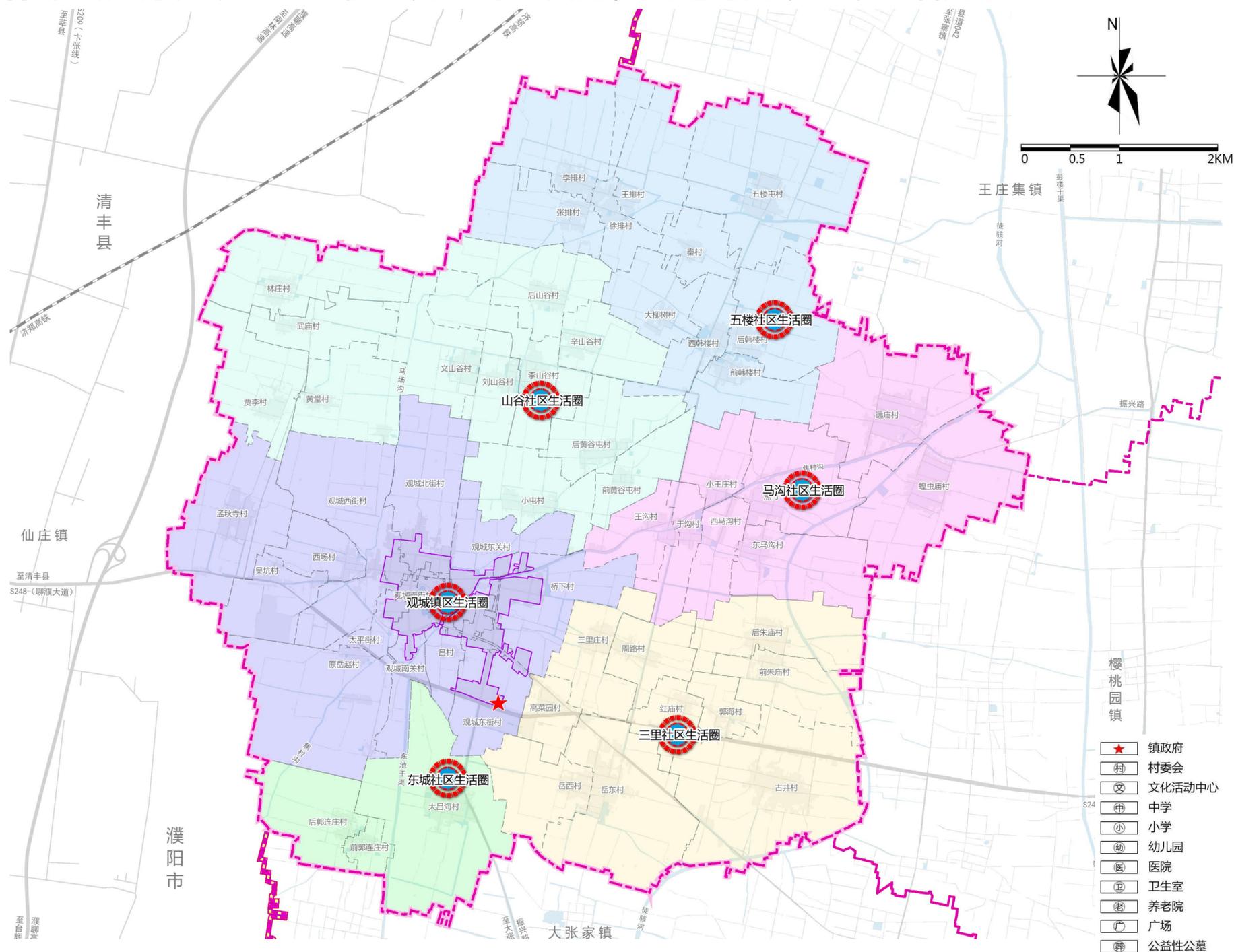
统筹全域公共服务设施布局,加强社区服务能力

► 构建“乡镇级—社区级—行政村级”3级公共服务体系

乡镇级公共服务设施：主要为辖区居民提供日常生产、生活服务，配置各类商业、教育、医疗、社会福利等服务。

社区级公共服务设施：主要提供社区服务、日常休闲、生态休闲、就业引导、公共安全等方面的基础保障型服务，促进城乡基本公共服务均等化。

行政村级公共服务设施：主要服务于村庄自身，满足村民最基本生活需求。



4.3 建设绿色基础设施

强化市政基础设施支撑保障



供水系统

至2035年，镇域供水水源来自古云水厂，满足城镇开发边界内及村庄日常用水需求。



通信系统

构建覆盖全面、高速畅通、安全稳定的通信网络设施体系，实现重点区域5G网络全覆盖。



污水系统

至2035年，规划扩建观城镇污水处理站；镇区污水处理率达到100%，镇域农村污水处理率达到90%以上。



燃气系统

贯彻多种气源、多种途径、突破气源瓶颈，优化城镇管网格局，实现气源、输配系统、储气调峰协调发展。



供电系统

统筹区域电源共建共享，完善110kV/35kV/10kV三级供电网络，着力提升电网保障能力，大幅提高供电可靠率和电能质量，全力保障经济社会发展用电需求。

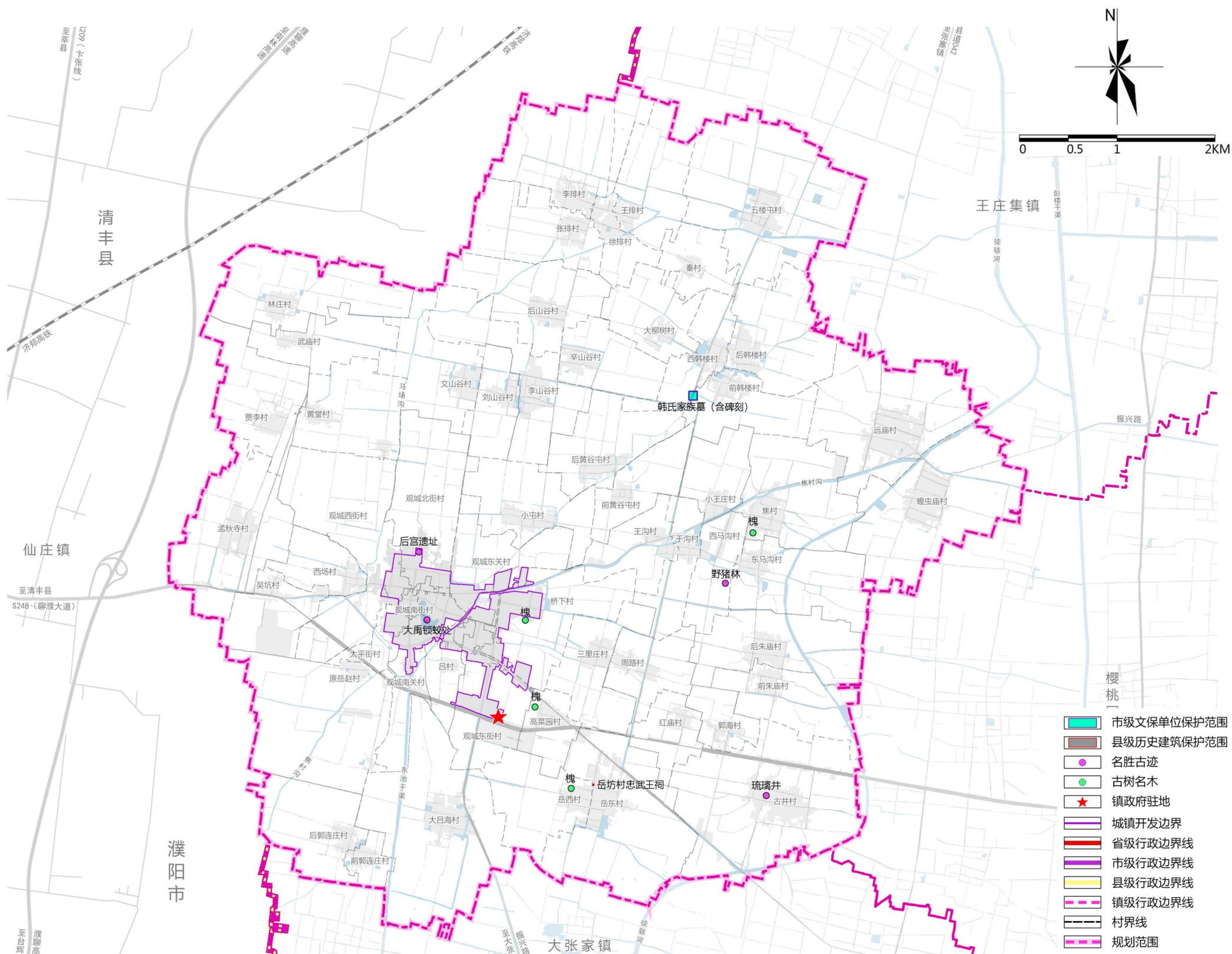


环卫系统

贯彻垃圾处理“无害化、减量化和资源化”原则，科学规划，合理布局，重点环卫设施做到区域共享，实现优化配置。至2035年，生活垃圾无害化处理率整体达到100%。

4.4 加强历史文化保护

- ◆ 市级文物保护单位1处：韩氏家族墓（含碑刻）。
- ◆ 县级历史建筑1处：岳坊村忠武王祠。
- ◆ 名胜古迹4处：野猪林、琉璃井、后宫遗址、大禹锁蛟处。
- ◆ 古树名木4处：槐（桥下村）、槐（高菜园村）、槐（岳西村）、槐（焦村）。



4.5 全域国土整治修复

坚持“山水林田湖是一个生命共同体”，系统推进全域土地综合整治

全域国土综合整治

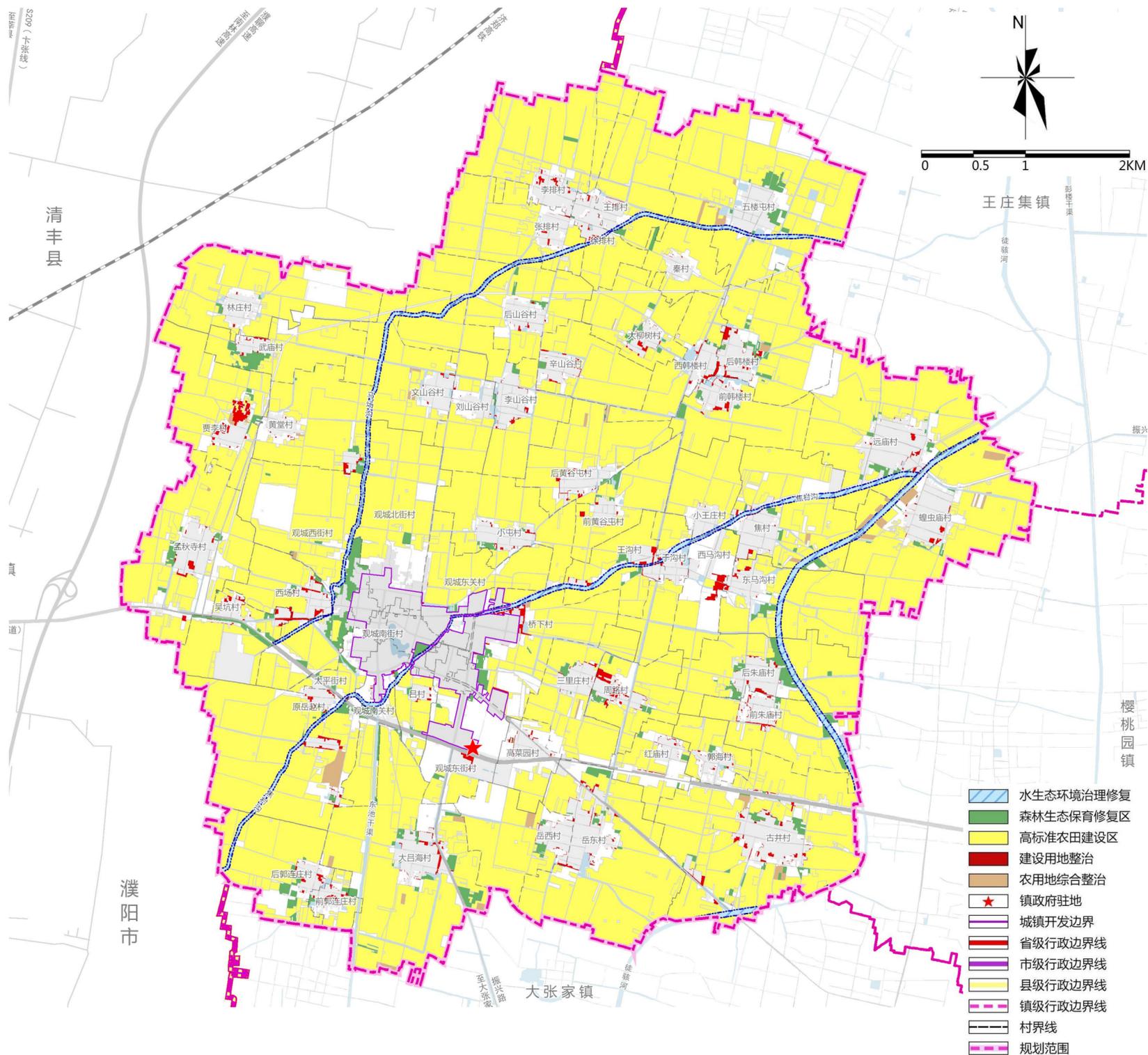
以落实全国、山东省、聊城市、莘县有关土地综合整治与生态修复总体部署，提升国土空间开发利用效率，提升生态环境品质为目的，加大耕地补充和高标准农田建设，夯实农业现代化基础；推进城乡散乱、闲置、低效建设用地整理，保障美丽乡村建设和新型城镇化发展用地；推进用地整理和土地复垦，促进土地资源永续利用。

水生态修复

加强徒骇河、焦村沟、马场沟等重要河流的水生态修复，开展河道清淤疏浚、河湖水系连通、水质提升、水岸生态廊道建设和污染源控制，系统提升水生态环境质量。

森林生态修复

实施森林结构优化、森林植被恢复、林地资源合理利用等工程，促进森林生态系统的健康和稳定。



4.6 防灾减灾体系

综合防灾减灾体系

构建预防为主、部门联动、社会参与、法治保障、救援高效的防灾减灾工作体制机制。



应急救援保障体系

按照“长期准备、重点建设”的原则，完善应急救援保障体系，以各级应急避难场所为节点，应急交通系统为网络，形成“全面覆盖、重点突出”的综合防灾空间结构。

安全风险管控

- 提升生命线廊道安全水平和防灾抗灾能力；
- 提升邻避设施与周边环境和谐友好程度，构建环境友好、资源集约的市政基础设施建设系统。



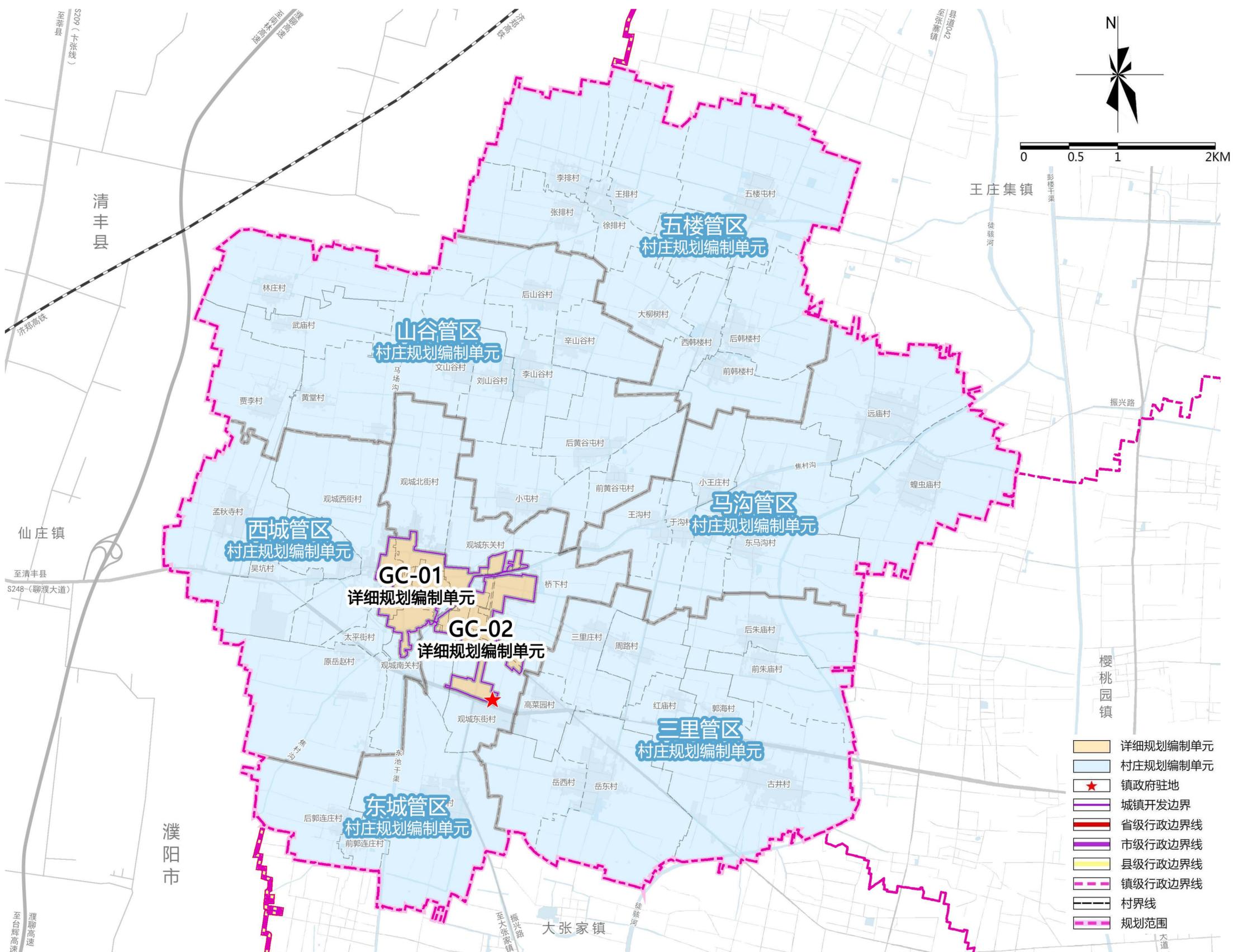
05

规划传导

5.1 规划编制单元

5.1 规划编制单元

- 结合城乡社区生活圈、城镇开发边界、人口规模、交通基础设施、行政区划等条件划分8个规划编制单元，实现观城镇全域规划编制单元覆盖。



06

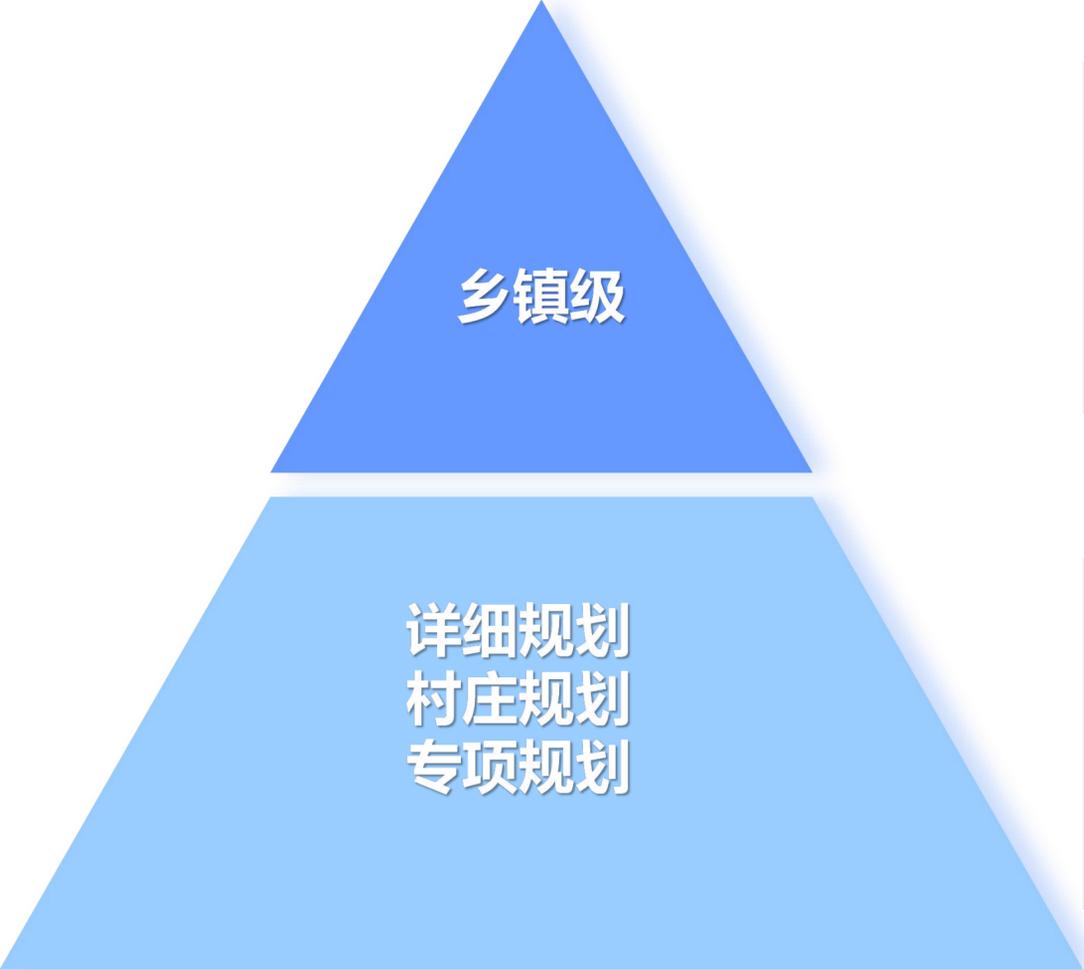
规划实施保障

6.1 构建国土空间规划体系

6.2 实施规划全生命周期管理

6.1 构建国土空间规划体系

- 按照“全域统一、上下衔接、分级管理”的原则，构建镇—村庄两级规划传导管控机制；确保乡镇国土空间规划、详细规划、专项规划的有序衔接，全域覆盖、分层管理、分解落实、分类指导。
- 通过**控制线管控、用途管控、指标管控和清单管控**等方式，将观城镇国土空间规划刚性内容层层转递，指导具体空间利用和项目建设。



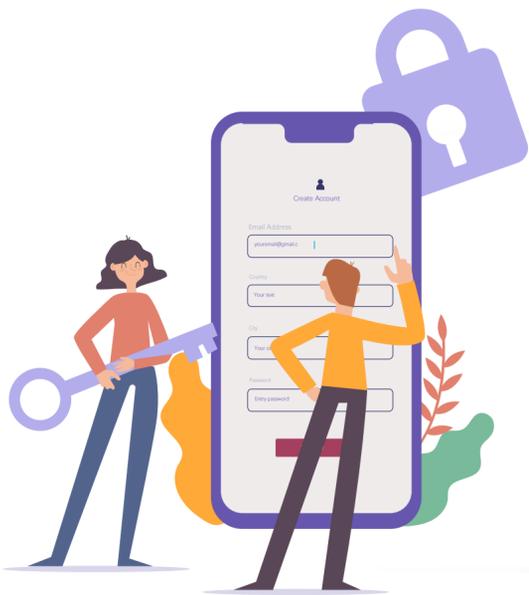
乡镇级

传递。进一步细化落实上级规划要求，确定镇域目标值，深化用途管制规则。

详细规划
村庄规划
专项规划

细化。将上级规划约束性指标空间落地，统筹乡镇指标分配。

6.2 实施规划全生命周期管理

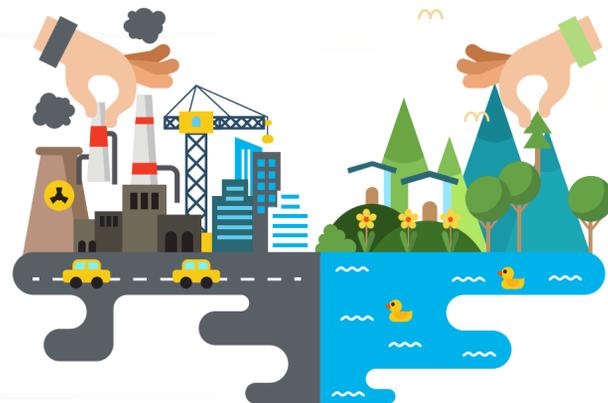


建立规划实施管理的公开制度

坚持“开门做规划”“众筹规划”“务实规划”，统筹政府、社会、市民三大主体，通过“一张图”平台搭建全过程、全方位的公众参与平台，完善贯穿规划编制、实施、监督、评估、修改等全过程的公众参与机制，保障公众及时获取规划信息并有效反馈意见，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体，引导公众积极建言。

建立规划实施管理的监督检查制度

依托国土空间基础信息平台，开展资源环境承载能力综合监管、重点监测和动态评估，建立健全一体化监测预警评价机制。加强违规规章查处力度，组建综合执法机构，对通过各种途径明确的违法违规违章行为进行查处。



建立规划定期评估与适时修改制度

建立五年定期评估、年度城镇体检和重点领域专项评估相结合的规划实施评估机制，定期对社会公布规划评估情况。结合五年评估和第三方综合评估，开展规划动态维护。采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，确保国土空间总体规划确定的各项内容得到落实，并对规划实施工作进行反馈和修正。



建立规划实施管理的考核评价制度

按照权责一致原则，建立差异化考核评价体系，发挥区域优势，明确目标，框定考核范围，设置底限考核指标，理性推进规划实施。健全监督问责机制，对违反规划和落实规划不力、造成严重损失或者重大影响的坚决严肃查处；完善规划奖励力度，提高城乡建设用地增减挂钩、存量建设用地再开发、土地综合整治等实施的积极性。



观城镇国土空间规划（2021-2035年）

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF GUANCHENG, SHENXIAN

期待您的建议与意见