莘县人民政府

莘政发〔2026〕36号

莘县人民政府
关于印发莘县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要的通知

各镇人民政府（街道办事处）、县属开发区管委会，县政府各部门、直属机构:

《莘县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县十八届人大五次会议审议通过，现印发给你们，请认真执行。

莘县人民政府

2026年6月27日

（此件公开发布）

莘县国民经济和社会发展
第十五个五年规划纲要

目　　录

序　言 9

第一篇　稳中求进　绘就现代化莘县新蓝图 10

第一章　发展基础 10

第二章　发展环境 15

第一节　机　遇 15

第二节　挑　战 17

第三章　总体要求与发展目标 18

第一节　指导思想 18

第二节　基本原则 18

第三节　发展定位 20

第四节　发展目标 21

第二篇　培优育强　构建现代化产业新体系 25

第四章　厚植现代农业新优势 25

第一节　做强设施蔬菜产业 25

第二节　加力提升农业质效 26

第五章　深入推进新型工业化 29
第一节　巩固提升优势产业 29
第二节　培育壮大特色产业 32
第三节　规范提升产业集群 35
第四节　实施制造业提质升级行动 36
第五节　实施园区提能升级行动 37
第六章　推动服务业扩能提质 39
第一节　发展生产性服务业 39
第二节　提升生活性服务业 41
第三节　深入推进数字莘县建设 42
第四节　推动服务业融合发展 43
第七章　打造区域性消费中心 45
第一节　打造多元化互补消费空间体系 45
第二节　积极培育县域多样化消费场景 46
第三节　改善提升消费环境 49
第四节　提升居民消费能力 50
第八章　壮大创新发展新动能 51
第一节　建设科技创新平台 51
第二节　培育科技创新企业 52
第三节　构建人才集聚高地 52
第四节　优化创新创业生态 53

第三篇　农业立县　打造乡村振兴县域新标杆 55
第九章　发展乡村富民产业 55
第一节　加快推动乡村产业全链升级 55
第二节　建立健全经营主体培育机制 57
第三节　持续健全联农带农富民机制 58
第四节　拓宽农民增收渠道 58
第十章　建设宜居宜业和美乡村 59
第一节　优化村庄规划布局 59
第二节　建设乡村振兴片区 60
第三节　改善农村人居环境 60
第四节　提升乡村治理水平 61
第四篇　统筹城乡　拓展全域协调发展新空间 63
第十一章　优化县域发展空间布局 63
第一节　一核引领 63
第二节　两极带动 64
第三节　四区协同 64
第四节　产业带联动 65
第十二章　提升中心城区发展水平 66
第一节　高质量开展城市更新 66
第二节　提升高铁新区发展能级 67
第三节　高标准推动“好房子”建设 68

第四节　健全城市服务功能 68
第五节　完善城市基础设施 69
第六节　提升城市管理水平 70
第十三章　推动小城镇新型城镇化进程 72
第一节　多措并举强化重点镇支点辐射带动作用 .. 72
第二节　因地制宜推动一般镇特色化协同化发展 .. 72
第十四章　深入推进城乡融合发展 74
第一节　深度推动城乡产业融合发展 74
第二节　促进城乡基础设施互联互通 75
第三节　推进城乡公共服务普惠共享 76
第四节　加快推动城乡要素双向流动 76
第五篇　生态优先　谱写绿色发展新篇章 78
第十五章　优化国土空间开发保护格局 78
第一节　强化空间管控和用途管制 78
第二节　系统治理山水林田湖草沙 79
第三节　提升生物多样性保护水平 79
第十六章　健全生态产品价值实现机制 80
第一节　拓展多元价值实现路径 80
第二节　深化生态保护补偿机制 81
第十七章　打好污染防治攻坚战 82
第一节　保护蓝天 82

第二节　守护碧水 82
第三节　捍卫净土 83
第四节　治理固废 84
第十八章 全面推行绿色生产生活方式 84
第一节　持续开展重点领域节能降碳 84
第二节　有序推进交通运输绿色转型 85
第三节　全面推动城乡建设低碳发展 86
第四节　全面倡导消费模式绿色转型 86
第六篇　补短锻长　强化基础设施新支撑 88
第十九章　推进新型基础设施建设 88
第二十章　提升交通设施保障能力 88
第二十一章　健全完善现代水网工程 90
第七篇　务实进取　开创改革开放发展新局面 94
第二十二章　深化重点领域改革 94
第一节　推进农村重点领域改革 94
第二节　完善要素市场化改革 95
第三节　优化财政金融体制改革 95
第四节　深入推进国资国企改革 96
第五节　促进民营经济健康发展 96
第二十三章　拓展对内对外开放合作新空间 97
第一节　深化区域合作 97

第二节　坚持“引进来”“走出去” 99
第八篇　民生为本　打造幸福莘县新样板 101
第二十四章　促进高质量充分就业 101
第二十五章　办好人民满意教育 102
第二十六章　加快建设健康莘县 104
第一节　提升医疗服务水平 105
第二节　加快发展体育事业 107
第三节　促进人口高质量发展 108
第二十七章　健全多层次社会保障服务体系 109
第一节　完善各类社会保障服务机制 110
第二节　健全多层次医疗保障体系 111
第二十八章　推动文化事业繁荣发展 112
第九篇　善治护航　筑牢安全发展新屏障 115
第二十九章　守护人民生命健康安全 115
第一节　健全公共卫生监测治理机制 115
第二节　强化食品药品安全监管 116
第三十章　保障社会经济运行安全 116
第一节　筑牢安全生产底线 117
第二节　防范财政金融风险 117
第三节　保障市场健康有序 117
第四节　强化网络安全管理 118

第三十一章　提升应急管理效能 118
第一节　健全完善应急管理机制 119
第二节　提升应急管理保障水平 120
第三十二章　构建现代化社会治理体系 121
第一节　完善社会治理体系 121
第二节　推进更高水平的法治莘县建设 122
第三节　纵深推进信用建设 124
第十篇　强化保障　健全完善规划实施新机制 125
第三十三章　坚持和加强党的全面领导 125
第一节　发挥党的领导核心作用 125
第二节　加强干部队伍建设本领 126
第三节　广泛凝聚团结奋斗合力 126
第三十四章　强化重大项目支撑 127
第一节　全力实施重大项目 127
第二节　强化项目投资监管 128
第三节　加强项目要素保障 128
第三十五章　加强规划实施管理 129
第一节　落实规划实施责任 129
第二节　强化规划统筹协调 129
第三节　加强规划实施监督 130

序　言

“十五五”时期（2026-2030年）是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是莘县推进高质量发展的关键五年。依据党的二十届四中全会、山东省委十二届十次全会、聊城市委十四届十次全会精神和《中共莘县县委关于制定莘县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，制定《莘县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（2026-2030年）（以下简称《纲要》），立足莘县实际，主要阐明莘县发展战略意图，提出指导思想、坚持原则，明确未来五年经济社会发展的主要目标、重点任务和重大举措，是政府履行职责的重要依据，是全县人民的共同愿景和行动指南，是制定相关规划和政策的重要遵循。

第一篇　稳中求进　绘就现代化莘县新蓝图

“十五五”时期是莘县与全国全省全市同步基本实现社会主义现代化承上启下的关键五年，也是牢牢把握高质量发展这个首要任务、推动经济增量提质的关键五年。迈步经济社会发展新征程，必须精准把握莘县高质量发展的基础和环境，深入研判面临的机遇与挑战，明确发展定位、发展目标和重大任务，加快建设经济高质量、生态高颜值、生活高品质、安全高保障、治理高效能的典范县，奋力谱写新时代县域经济高质量发展的莘县新篇章。

第一章　发展基础

“十四五”时期极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，莘县县委、县政府团结带领全县人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实党中央、国务院及省市决策部署和工作要求，坚持稳中求进工作总基调，成功应对各种风险和挑战，经济社会发展取得新成效，为“十五五”时期建设新时代社会主义现代化强县奠定了坚实基础。

综合实力显著提升。成功入选山东省县域经济高质量发展试点县、省级绿色低碳高质量发展先行区试点。预计地区生产总值实现跨越式增长，年均增长6%，“十四五”末达到325.38亿元。

三次产业结构调整为 29.5：25：45.5，二产占比年均提高约 0.7 个百分点;服务业对全县经济增长贡献率达到 54.1%。市场主体、规上工业企业分别新增 56587 户和 73 家。高价值发明专利拥有量达到 87 个，年均增加 7 个。财政金融实力显著增强，一般公共预算收入达到 15.3 亿元，较“十三五”末增长 28.93%。2025 年金融机构存贷款余额分别达到 759.8 亿元和 374.6 亿元，较“十三五”末年均分别增长 69.0%和 85.6%。城乡居民人均可支配收入差距逐年缩小，连年位居全市首位。

产业体系更加健全。瓜菜菌种植面积达到 100 万亩，产量超过 500 万吨，生猪出栏 100 万头，粮食总产稳定在 16 亿斤以上，先后被评为全国粮食生产先进县、国家级小麦制种大县、国家农业现代化示范区、省级区域性（瓜菜）良繁基地，莘县省级农业高新技术产业开发区成功获批，“莘县蔬菜”被评为“2024 年度中国最具影响力蔬菜区域公用品牌”，“莘县香瓜”“莘县西瓜”跻身中国果品区域公用品牌百强，“莘县香瓜”入选农业农村部 2025 年农业品牌精品培育名单，“三品一标”总数达到 388 个。改造完成老旧蔬菜大棚 7.5 万亩，位居全市第一。“十四五”末规上工业总产值达到 314 亿元，较“十三五”末增长 88.2%。“十四五”期间，鲁西经济开发区、莘县化工产业园“双轮驱动”，实现量质突破。莘县化工产业园主导产业产值突破 100 亿元，预制菜产业入选全国百强基地。企业创新主体地位更加突出，培育高新技术企业 43 家、科技型中小企业 93 家、省级专精特新等企

业 111 家、省级创新型中小企业 196 家；新增“晨星工厂”、DCMM 贯标试点企业、智能工厂等 44 家。获批国家级博士后科研工作站 1 家，省级博士后创新实践基地 2 家，新增科技创新平台 9 家。以莘县为核心载体的聊城国家骨干冷链物流基地成功获批，县域现代物流体系进一步完善。农业资源禀赋与地域文化特色充分发挥，培育形成了以“红绿”文旅等为元素的多元消费矩阵。“十四五”时期，全县服务业增加值年均增长 5.9%，完成网络零售额 60.5 亿元，较“十三五”时期翻两番。

城乡融合深入发展。县国土空间总体规划（2021—2035 年）编制完成，城镇开发边界新增 29.95 平方公里。莘县成功入选国家潜力地区城镇化提升试点县。高铁新区建设深入推进，老城区更新加快，“一河两岸双城”的城市框架逐渐形成，为全县深入推进新型城镇化和城乡融合注入新动力。古云镇、朝城镇分别纳入全省产业强镇、特色强镇行列，乡村振兴齐鲁样板衔接区有序建设，产城、城乡融合发展明显加快。特色产业园区与强镇加快建设，支撑居民就业、增收作用更加凸显。城乡基础设施一体化程度进一步提升，全县城乡公交、物流快递、5G 网络实现行政村全覆盖，新建、改建农村公路 662 公里。城乡人才、资本等双向流动加快，累计引导 222 万名技术人才下沉乡村城镇。

改革开放全面深化。纵深推进“放管服”改革，在全省率先实现“县镇同权”一体化审批、工业项目“建成即投产”。国企完成新一轮改革任务。争获全国农业生产全程机械化示范县、省

预制菜产业高质量发展试点县。嘉华股份成功上市，一诺生物IPO完成股份制改造，宝成制冷完成新三板挂牌券商签约。“鲁西嫁接工”亮相全国劳务品牌发展大会。与长三角、珠三角、京津冀等城市群合作与交流逐年深化，“莘深相牵 蔬香大湾”粤港澳大湾区莘县蔬菜品牌推介会成功举办，莘县蔬菜在京津冀、长三角等重点地区市场占有率超过15%。精心落实黄河流域和生态保护高质量发展战略，在生态环境保护、产业链合作等方面与毗邻县建立了新机制，开创了鲁豫毗邻地区区域合作新局面。瞄准京津冀、长三角、粤港澳大湾区开展全方位招商，五年累计引进过亿元项目235个、到位资金228亿元，使用外资1.66亿美元。外经贸工作成果显著，“十四五”期间进出口总额突破61亿元。

美丽莘县更加靓丽。严格落实生态保护红线制度，全力推进绿色低碳发展，主要污染物总量减排、万元GDP能源下降幅度提前完成“十四五”目标，严控“两高”项目盲目发展，编制全县规上企业用能方案，深挖节能潜力，2家省级工业园区完成循环化改造。成功创建国家级卫生县城、省级园林城市。污染防治成效显著，2025年空气质量优良天数较“十三五”末期增加21天。“光伏+”、风电等项目加快建设，可再生能源装机容量达到500兆瓦，非化石能源占比达到8%。整县制雨污合流管网实现清零，新建及扩建污水处理厂2座，实现市控以上考核断面水质100%达标。扎实开展农村人居环境综合整治，农作物秸秆综合利用率大幅提升。建立了化工产业园危险废物全链条闭环管理体系，处

置率保持 100%。全县林地面积达到 20.19 万亩，林木绿化率提升至 20.1%。河湖治理与乡村振兴战略深度融合，幸福河湖建设取得积极成效，沿线生产生活环境显著改善。

社会民生持续改善。“十四五”期间，积极落实就业优先战略，就业创业扶持力度持续加大。累计培训技能人员 2.17 万人次、发放创业担保贷款 4.83 亿元、新增城乡公益性岗位 1.96 万个，实现城镇新增就业 3 万人。扎实推进关心下一代工程，新建、改扩建中小学及幼儿园 102 所，新增学位 20750 个，义务教育阶段巩固率达 99.8%。医疗服务能力显著增强，被评为全国基层中医药工作先进县、国家紧密型县域医共体建设试点县。医共体覆盖所有镇（街道），基层医疗机构国家基本标准覆盖率达到 100%，城乡居民医保参保率稳定在 98%以上。社会保障体系更趋完善，农村低保标准较“十三五”时期提高 47.36%。法治莘县建设深入开展，食品药品安全工作得到强化，安全生产形势持续稳定。国防动员和双拥共建成效显著，军民团结巩固发展。民生工程扎实推进，实施棚户区改造工程，1.3 万群众喜迁新居；改造老旧小区 49 个、农村危房 364 户，“莘情速办”民生热线办结率达 98.6%，公共文化服务体系初步建成，群众获得感、幸福感、安全感持续增强。档案史志、民族宗教、外事侨务、防灾减灾、人防、妇女儿童、油区、残疾人、广电等各项工作开创新局面。

第二章　发展环境

第一节　机　遇

从国际看，全球经贸格局向多元化、区域化演进，叠加国际市场对高品质、功能性农产品的高端需求增长，为莘县优势产业出海创造了结构性机遇。国际市场对农产品的安全标准、溯源体系要求持续提升，为莘县加快农业标准化、品牌化建设提供了明确方向和外部动力，为莘县健全农产品安全检测机制与全链条溯源体系，推动全县蔬菜产业从传统规模扩张模式向质量效益优先模式转型带来重要机遇。RCEP 框架下的关税减让机制，为莘县农产品打通了低成本进入高潜力市场的通道。“一带一路”倡议的持续推进，为莘县深化国际农业合作搭建了立体化平台，拓展了跨区域合作的多维可能，使预制菜、脱水蔬菜等产品能够更高效地进入新兴市场，推动贸易半径从周边国家向更远区域延伸。

从国内看，国家以新质生产力推动产业链重构，为莘县传统产业升级注入新动能。内需升级牵引全国统一大市场建设，县城及农村消费潜力释放，为莘县预制菜、特色农产品加工等产业提供广阔空间。国家对农业科技创新的支持，为莘县在蔬菜育种、病虫害绿色防控等领域突破技术瓶颈提供有力条件，将推动莘县蔬菜从量大向质优、价高转变。国家高铁网络完善与区域互联互通战略实施，让莘县的节点价值显著提升。国家锁定绿色低碳转

型路径，为莘县产业绿色化改造提供方向，将催生新产业机遇，形成新的经济增长点。

从省市看，发展位势更加凸显，落实东部地区加快推进现代化战略部署，打造北方地区经济重要增长极将成势见效；全省上下锚定“走在前、挑大梁”，发展动能更加强劲，持续深入实施创新驱动、扩大内需、新型工业化、乡村振兴等重大战略，绿色低碳高质量发展先行区积厚成势。改革开放不断塑强经济新优势，科技创新与产业创新深度融合，现代产业体系日益完善，全省地区生产总值超过十万亿元，农林牧渔总产值连年位居全国首位，制造业总体规模稳居全国第一梯队，能源绿色低碳转型加快推进，为新时代社会主义现代化强省建设奠定了坚实基础。聊城市继续按照“6293”的工作思路，推动经济社会高质量发展。

从我县看，莘县处于黄河流域生态保护和高质量发展、京津冀协同发展、中原经济区、省会经济圈一体化发展、新一轮鲁西崛起等国家和区域战略叠加区，政策优势凸显。山东省以加快打造更高质量的齐鲁样板统领全省乡村全面振兴，为莘县农业提质增效、建设和美乡村提供了重要机遇。省会经济圈协同发展战略深化、新一轮鲁西崛起及济南“一小时高铁经济圈”效能释放，使莘县的区位价值更加凸显。山东省深化绿色低碳高质量发展先行区建设，为莘县产业绿色转型提供了系统性政策机遇和突破路径，将进一步增强县域产业转型动能。济郑高铁全线贯通使莘县真正融入郑州一小时经济圈，德上高速、莘南高速、青兰高速等

建成通车，为承接中原城市群的经济辐射和产业转移、扩大中原经济区农产品市场提供了重要契机。

第二节　挑　战

我国处于转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力的关键时期，新动能、新优势不断涌现，但深层次矛盾躲不开、绕不过。“十五五”时期，莘县面临多重战略挑战。全球产业链重构加剧外部不确定性，贸易壁垒与市场波动直接冲击蔬菜等优势农产品出口及跨境农业技术合作。经济增长对投资的依赖度高，发展动力需持续优化；产业结构性矛盾突出，传统产业占比偏高，新兴产业、未来产业、现代服务业发展滞后，创新效能有待提升。城乡发展仍不平衡，县城能级有待加强，乡村振兴还有短板弱项；资源环境约束趋紧，民生保障水平还需加力提升，社会治理存在薄弱环节，防范化解地方债务、金融机构等重点领域风险的压力依然较大。

总体看，面向未来“十五五”时期，变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全县上下必须自觉把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，坚持守正创新、不忘初心，保持战略定力、坚定必胜信心，科学分析、辩证把握变与常、危与机，抢抓一切有利时机，克难关、战风险、迎挑战，全面开创莘县高质量发展新局面。

第三章　总体要求与发展目标

第一节　指导思想

坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实省委省政府、市委市政府决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以因地制宜发展新质生产力为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，锚定建设山东服务融入新发展格局的西部“战略支点”重要使命，围绕创新引领、绿色转型、品质跃升、开放协同，深入实施农业立县、工业强县、服务业活县战略，推进发展方式有序转变、经济结构持续优化、增长动力加快转换，建设经济高质量、生态高颜值、生活高品质、安全高保障、治理高效能的典范县，全力谱写中国式现代化莘县新篇章。

第二节　基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高党把方向、

谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为社会主义现代化建设提供根本保证。

坚持以人民为中心。全面贯彻以人为本的发展理念，提高发展的平衡性、协调性、包容性、共享性，让发展成果更多更公平惠及全县人民，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

坚持高质量发展。坚持新发展理念贯穿发展全过程和各领域，因地制宜发展新质生产力，主动服务和融入新发展格局，创新落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快绿色低碳转型，推动全县经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持全面改革开放。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，持续增强发展动力和社会活力。深度融入“双循环”发展格局，深化对外开放与区域合作，延伸经济触角，拓宽市场空间。以高铁新区、鲁西经济开发区、莘县化工产业园为主要支点，深化与京津冀、中原城市群、省会经济圈的多领域协作，提升县域发展能级。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，巩固提升全社会信用体系建设试点县成果优势，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

坚持系统统筹。强化政策前瞻性、全局性与协同性，加强发展与安全、经济与生态、城市与乡村的协同治理，运用数字化、智能化手段提升城乡治理水平和治理能力，实现发展质量、结构、

规模、速度、效益、安全动态平衡。

第三节　发展定位

“十五五”时期，以坚定扛牢“走在前、挑大梁”的使命担当，以打造中国绿色优质农产品首选供应基地、鲁西先进制造业强县、冀鲁豫三省交界区域性消费中心、现代智慧生态宜居城市为发展目标，砥砺奋进、真抓实干，推动莘县发展能级步入新阶段、迈上新台阶、形成新优势。

——中国绿色优质农产品首选供应基地。依托“中国蔬菜第一县”的禀赋优势，以绿色蔬菜产业为核心，着力打造品质标杆、技术标杆、模式标杆和效益标杆，推动特色农产品产业集群发展，实现规模农业向质效农业蝶变。完善标准化生产与全域质量管控体系，筑牢农产品质量安全底线，推进品牌塑造、营销创新与市场拓展，打响以绿色蔬菜为核心支撑的莘县优质农产品品牌，推动莘县蔬菜大县实现跨越式发展。

——鲁西先进制造业强县。以实施“工业强县”战略为导向，立足莘县优势特色产业，聚力打造全国知名的绿色化工与健康食品生产基地。以莘县化工产业园为载体，延伸精细化工产业链，推动化工产业向高端化、精细化、绿色化转型发展，打造绿色高端化工增长极。以鲁西经济开发区、省级农高区为主战场，充分发挥“中国蔬菜第一县”的资源优势，大力发展高附加值产业，构建“从田间到餐桌”的全产业链体系。持续强化产业园区的带

动作用，做活要素、做强企业，打造创新活跃、结构优化、链条完备的鲁西先进制造业高地。

——冀鲁豫三省交界区域性消费中心。锚定“服务业活县”方针，依托独特的区位优势，强化载体建设，构建多元互补、层次分明的消费空间体系。深挖优质农产品、红色文化等资源和特色，培育特色消费场景，持续优化消费环境，提升对周边地区消费人群的吸引力，形成辐射三省的区域性现代消费中心。

——现代智慧生态宜居城市。认真践行人民城市理念，坚持因地制宜，以建设现代化人民城市为目标，推动城市建设高质量发展，提升居民幸福感与满意度，彰显城市独特魅力。深度挖掘生态与滨水资源优势，布局具有莘县特色、融合时尚文化与新消费业态的城市功能区。着力提升城市治理智慧化水平，推动文化、教育、医疗、康养等公共服务优质共享，打造全龄友好、绿色低碳的幸福生活圈，塑造“水城相谐、城绿相融、产城共荣”的北方县域宜居宜业典范。

第四节　发展目标

“实力莘县”迈上新台阶。经济保持中高速增长，主要经济指标年均增速高于全市平均水平，做优一产、做强二产、提升三产，三次产业结构更加优化。到 2030 年，第二次产业增加值占 GDP 比重提高到 35%左右。现代服务业能级显著提升，建成辐射冀鲁豫三省交界的区域性消费高地。新型城镇化加快发展，城乡

融合发展稳步推进。到2030年，全县常住人口城镇化率达到50%以上。

“创新莘县”拓展新内涵。建成鲁西地区县域新质生产力创新高地，“十五五”期间，全社会研发投入稳步提高，到2030年研发经费投入强度达到2.5%以上。高新技术企业、“专精特新”中小企业数量明显增加。产教融合型技能人才培养体系更趋完善，技能型劳动者占比显著提升，人才吸引力持续增强，为全县高质量发展注入强劲动能。

“幸福莘县”达到新高度。实现更加充分更高质量就业，城乡居民人均可支配收入增速快于经济增速，共同富裕稳步推进。基本公共服务均衡性、可及性显著增强，居民受教育程度不断提升，卫生健康体系、养老托育服务体系、公共文化服务体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全。人民群众的获得感、幸福感和安全感显著提高。

“绿色莘县”筑牢新优势。建成绿色低碳循环发展的产业体系，能源资源综合利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少。徒骇河、金堤河断面水质稳定达到上级考核标准。推动形成生态产品价值实现机制，实现重点行业碳账户管理全覆盖。生态康养等新业态新模式蓬勃发展。农业绿色发展取得重大进展。绿色制度进一步完善，绿色生产方式和生活方式全面形成。

“活力莘县”形成新格局。重要领域改革获得关键突破，营商环境持续优化，营商环境便利度进入全省第一方阵。以高铁新

区为引擎的城市发展建设展现新风貌新活力，辐射三省的区域性消费中心初具规模。跨境电商蓬勃发展，至2030年，进出口总额、实际利用外资额分别突破62亿元人民币、1.3亿美元。

“平安莘县”展现新风貌。平安莘县建设取得更大进步，应急管理能力和水平持续提升，社会治安防控体系不断健全，城乡基层治理能力现代化显著增强。人民群众的精神文化生活日益丰富，形成和谐向善的社会文明风尚，共建共享共治的社会治理格局进一步完善。人民群众权益得到充分尊重和切实保障，社会凝聚力全面提升。

莘县“十五五”经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	2025年	2030年目标	年均增速〔累计〕	指标属性
经济发展	1	地区生产总值增速（%）	5.6	—	5-5.6	预期性
	2	常住人口城镇化率（%）	44.11	50以上	1个百分点以上	预期性
创新驱动	3	研发投入强度（%）	2.0	2.5	0.1个百分点	预期性
	4	国家级高新技术企业数量（个）	43	60	15	预期性
	5	每万人口发明专利拥有量（个）	2	4	1	预期性
绿色生态	6	非化石能源占能源消费总量比重（%）	8	12	0.8	约束性
	7	单位地区生产总值二氧化碳排放量降低（%）	—	完成省、市分解任务		约束性
	8	城市空气质量优良天数比例（%）	71.5			约束性
	9	细颗粒物浓度（微克）	36			约束性
	10	森林蓄积量（%）	—			约束性
民生福祉	11	居民人均可支配收入增长（%）	5.3	—	与GDP同步增长	预期性
	12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.3	11.8	0.1	约束性
	13	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	2.66	2.86	0.05	预期性

类别	序号	指标名称	2025 年	2030 年目标	年均增速〔累计〕	指标属性
民生福祉	14	每千名 65 岁以上人口护理型床位数（张）	19	20	0.15	预期性
	15	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）	5	5.3	0.06	预期性
	16	人均预期寿命（年）	80	81	0.2	预期性
安全保障	17	粮食综合生产能力（万吨）	—	完成省、市分解任务		约束性
	18	能源综合生产能力（万吨标准煤）	—			约束性

说明：2025 年指标数为预计数。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年实现莘县经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，主要经济指标进入全市“第一方阵”，人民生活更加幸福美好，基本建成新时代社会主义现代化强县。

第二篇　培优育强　构建现代化产业新体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，围绕发展新质生产力布局县域产业链，以工业经济“头号工程”为引领，以智能化、绿色化、融合化为方向，深入实施产业能级跃升工程，巩固扩大农业发展优势，聚力培育壮大特色产业，提质扩容现代服务业，为现代化强县建设提供坚实支撑。

第四章　厚植现代农业新优势

聚焦打造“中国绿色优质农产品首选供应基地”目标定位，立足产业基础和资源禀赋，强化科技创新赋能，着力推进特色农业产业提质增效，推动传统规模农业向现代优质高效农业转型升级，高水平打造优质特色农业强县，争做全省现代农业高质量发展领头羊。

第一节　做强设施蔬菜产业

以实施全域设施农业提升改造项目为抓手，集成推广新技术、新装备、新品种，实现老旧大棚质效提升。开展数字农业创新突破行动，建设设施蔬菜高科技示范区，推进设施蔬菜主产区向区域化、标准化、智慧化发展，不断提升全县设施农业发展水平。大力实施农业标准化生产提升行动，建设一批标准化生产基地，

进一步提升莘县设施蔬菜稳产保供能力，将莘县打造成为全国设施农业创新发展示范引领区。扩大农村电商规模，开发“扫码溯源+直播带货”新场景。支持开发盆栽蔬菜、蔬菜汁健康饮品、蔬菜咖啡等新品类，拓展高效农业发展新赛道。扩大绿色优质高端蔬菜种植规模，大力发展订单农业，积极发展净菜加工，推进蔬菜种植、采收、加工、仓储、配送一体化，打造全国绿色蔬菜生产供应基地。

专栏 2-1　厚植现代农业新优势工程

设施蔬菜产业：（1）莘县蔬菜设施改造提升项目；（2）续建莘县2025年超长期特别国债资金支持设施农业更新改造项目；（3）农发公司山东莘稷设施农业提升改造项目；（4）观城镇高端设施农业建设项目；（5）有机蔬菜种植基地；（6）蔬菜种苗培育基地；（7）莘县农高区高效智慧设施农业融合发展示范园；（8）十八里铺高标准智能化连栋大棚综合农业项目；（9）大蒜融合发展项目；（10）莘县水务集团全域设施蔬菜灌溉水质提升工程；（11）张寨镇韭菜综合服务平台提升项目。

第二节　加力提升农业质效

强化科技支撑。鼓励支持龙头企业加大科技创新投入，与高校、科研院所开展研发创新合作，推进现代高效种植、绿色生产、农产品精深加工等领域集成创新和转化应用，为农业提质增效提供科技支撑。实施种业提升行动，整合种苗企业资源，聚焦小麦、

玉米、瓜菜等领域开展新品种研发，推进品种更新换代。做大做强种苗繁育产业，加快建设引种育种和良种育繁推体系，培育发展现代种业企业，应用生物育种技术，建设智能化规模化育苗产业基地，全链条发展现代化种苗产业集群，打造“中国北方种苗谷”。谋划国家农机试验鉴定中心、山东省农机产品质量检测中心、设施农业研发中心与孵化中心、场景应用服务中心、全国设施农业装备制造基地项目，推动高水平山东现代农业装备产业园建设。实施“人工智能+现代农业”工程，规划建设一批现代化智能温室，进一步提升设施农业智能化装备水平。

开展品牌提升。实施质量品牌质量提升行动，强化农产品质量安全监管，开展农产品质量安全和品质双提升工程，夯实农产品品质安全保障。持续实施品牌建设行动，加大“三品一标”品牌认证力度，持续打响“莘县蔬菜”农产品区域公用品牌，培育壮大农产品品牌，构建以“莘县蔬菜”为统领，“莘县香瓜”“莘县西瓜”“莘县蘑菇”“莘县韭菜”“莘县山药”“莘县番茄”“莘县辣椒”“莘县黄瓜”等特色单品品牌为支撑的“一极多星”品牌发展格局，不断提升单品品牌价值和市场影响力。支持企业发展品牌，引导企业树立品牌战略意识，不断加大科技创新与产品研发投入，提升产品品质与核心竞争力。支持企业整合资源、扩大规模，打造一批行业领军企业品牌。协同发展区域公用品牌、单品品牌、企业品牌，构建层次分明、特色突出、协同共进的农业品牌矩阵，实现产业从增产导向向提质导向转变，提升产业附

加值。开展好山东省绿色蔬菜产业博览会，不断提升莘县农业品牌知名度、影响力。

发展绿色农业。把绿色发展理念贯穿农业生产全过程，发展资源节约型、环境友好型农业。全面推广绿色防控技术，推进农业投入品减量化，实施科学使用地膜、科学施肥、科学用药增效行动。到2030年，主要农作物绿色防控覆盖率达到65%以上。进一步加强种植业、养殖业等农业生产清洁化替代，推进农业生产绿色低碳转型升级。大力推进农业资源的高效利用与循环转化，加强耕地资源保护利用，鼓励发展生态循环农业，在实施绿色种养循环农业试点县基础上，构建“种植-养殖-加工-废弃物再利用”的循环产业链，完善“大循环带动小循环”多元化发展模式。探索构建农业废弃物资源化利用体系，全面推进秸秆综合利用和畜禽粪肥还田利用。到2030年，农作物秸秆综合利用率稳定在95%以上，畜禽粪污综合利用率稳定在90%以上。

专栏 2-2　厚植现代农业新优势工程

科技强农工程：（1）山东现代农业装备科技产业园项目；（2）农高区设施农业节能降碳改造（莘县绿色蔬菜科技研究院）建设项目；（3）方诚莘县设施农业科技研发中心；（4）城建集团鲁西黄牛种业振兴与飞泰屠宰综合园项目；（5）江北现代农业苗种繁育一体化基地建设项目；（6）水培有机蔬菜种植基地项目；（7）鲁丰种业良种研发培育制种项目；（8）魏庄镇种苗产业数字化平台建设项目；（9）燕店镇种苗科技

产业园建设项目；（10）燕店镇智慧农贸综合体及香瓜产业数字化提升项目；（11）蓝莓种植园。

农业绿色发展工程：（1）莘县物环管理服务有限公司莘县农林废弃物秸秆资源化利用项目；（2）农发公司莘县农业酵素循环示范基地建设项目；（3）莘县大棚秸秆生态循环利用示范项目；（4）莘县海利农业科技有限公司农业废弃物产业化综合利用项目。

第五章　深入推进新型工业化

纵深推进工业强县战略，以科技创新为引领，以智能化、绿色化、融合化为方向，以三大产业园区为主阵地，围绕健康食品、绿色化工、新材料、装备制造等产业，实施补链、强链、延链工程，持续优化产业结构，提升产业层级，加快工业动能转换、聚势突破。到 2030 年，第二次产业增加值占 GDP 比重提高到 35%左右。

第一节　巩固提升优势产业

健康食品产业。按照“突出特色、壮大规模、延伸链条、提高效益、打造品牌”总体思路，加快推进健康食品产业向专业化、特色化、精细化、品牌化方向发展。聚焦健康食品、畜禽精深加工、大豆蛋白等领域，实施“补链强链延链”工程。瞄准市场需求旺盛的休闲食品、功能性食品、生物提取物等方向，加大招商引资力度，重点招引培育在细分领域有竞争力的精深加工龙头企

业，培育一批产量规模、市场份额、品牌影响等具有全国影响力的核心品类。鼓励嘉华生物等龙头企业，聚焦农副产品精深加工，开发生产大豆肽、分离蛋白、浓缩蛋白、拉丝蛋白等高附加值精细加工产品，延伸生产营养品、保健品、医药等高端产品，建设国内大豆蛋白行业标杆，打造全国最大的高端大豆蛋白生产基地。引导阳平、宝立、新立信等企业，聚焦高端市场需求，培育发展高品质谷物食品、畜禽产品、蔬菜产品、调味料等重点产业，支持水饺、养生粥品、休闲食品等绿色食品规模化、品牌化发展。到 2030 年，健康食品产业总产值达到 220 亿元以上。

绿色化工产业。依托莘县化工产业园，坚持精细化、绿色化、差异化发展路径，引导企业实施设备更新和技术改造工程、“强链、延链、补链”工程，大力推进石油化工、盐化工提档升级、精细化工、化工新材料产业加快发展，深耕细分赛道着力提升竞争力，打造具有区域特色的石化新材料产业基地。支持华祥盐化等盐化工企业，发挥岩盐资源禀赋，延伸下游化工产品产业链，重点开发高附加值耗氯耗氢耗碱产品，实现氯碱产业转型升级。加快发展石油化工产业，引导华祥石化等石油化工企业，大力发展苯丙烯、环氧丙烷、改性石油树脂、聚丙烯等产品，推进烯烃、芳烃等下游产品多元化发展，形成石油化工新材料产业园。引导特硅新材料、一诺生物质、瑞森石油树脂等骨干企业，做大做强硅烷材料、呋喃、石油树脂等系列产品，拓展农药中间体、医药中间体等重点领域，推动高端精细化学产品发展壮大。到 2030

年，绿色化工产业产值达到 300 亿元。

专栏 2-3 推进新型工业化工程

健康食品产业：（1）莘县浙商高端食品智造产业园建设项目；（2）山东动能食品有限公司年产 25 万吨禽肉熟食品建设项目；（3）山东宝龙食品科技有限公司年产 4 万吨西式配餐食材项目；（4）强威清真食品有限公司禽肉制品数字智能产业基地建设项目；（5）宝立食品二期扩建项目；（6）嘉华生物高端大豆蛋白产业园项目；（7）莘县义鼎生物科技有限公司年产 1.5 万吨饲料油、1.5 万吨肉粉、1.5 万吨骨粉、收储 2.5 万吨废动植物油及年储存肉粉 5 万吨改扩建项目；（8）聊城鲁西经济开发区绿色食品产业园；（9）鲁西经开区山东虎翼食品有限公司产业园项目；（10）聊城五健面业有限公司 21 万吨食品专用小麦粉项目；（11）张寨镇韭菜及延伸品深加工项目；（12）莘县坤达农产品贸易有限公司农产品初加工建设项目。

绿色化工产业：（1）聊城中和能源科技股份有限公司减油增化项目；（2）正升化工有限公司新建 20000t/a 固态电池中间体五硫化二磷 35000t/a 含氯中间体、5000t/a 邻氯苯腈（氨氧化）项目；（3）正升化工有限公司 2.3 万吨/年含氯中间体生产项目；（4）山东莘县颖泰化工有限公司一硝基甲苯加氢、1000 吨/年唑草酸盐、一硝基甲苯技术改造项目；（5）山东莘县瑞森石油树脂有限公司年产 5000 吨 3-氯-2-甲基苯胺项目；（6）山东驰越化工有限公司癸二胺生产装置改扩建项目；（7）山东一诺生物质材料有限公司 13000 吨/年环丙甲基酮项目；（8）山东一诺生物质材料有限公司 1，5 戊二醇项目；（9）山东特硅新材料有限公司年产 15 万吨高端精细化学品项目；（10）山东特硅新材料有限公司三氯化硅项目；（11）亚通能源 35 万立方米原料油及成品油储存项目。

第二节　培育壮大特色产业

新材料产业。引导华信新材料、中联智能、德商金属等骨干企业，重点发展镀铝锌硅、彩涂板、高端合金管、钢丝绳等产品，探索延伸发展屋顶板材、墙体材料、风力发电桶塔、太阳能支架、轮船绳索、医用钢丝绳等；建设瑞鑫达新材料产业园，打造全国知名的金属新材料生产基地。推动特硅新材料、瑞森石油、中和能源等化工企业，向产业链高端化延伸，重点围绕高铁、汽车、生物医用、绿电储能等高尖端产品细分市场需求，研发特种功能性新材料产品，推动生物基聚酯、生物基聚氨酯、生物尼龙、生物橡胶等生物基民生材料产业链条化、规模化发展。

新能源产业。建设三峡风电、昆仑风电项目，稳步发展“光伏+”工程，推进陆上风电和光伏能源快速发展。积极开发利用生物质能，充分发挥本地及周边地区生物质能资源优势，规划建设农林生物质热电联产项目，推进农林废弃物、生活垃圾、畜禽养殖废弃物等资源化利用。大力发展航天生物燃料产业，依托一诺生物质企业，开展非粮生物质能源化高值利用技术创新与产业化应用，加快建设高性能绿色航天能源等重大项目。有效利用氢气产品，积极培育氢能及相关产业。实施润赛储能电站等重点储能项目，统筹推动光伏风电储能一体化、源网荷储一体化、虚拟电厂等项目建设。因地制宜开发利用地热能，推进市级地热能应用示范项目建设，积极探索“地热+”等规模化和综合利用模式。

到2030年，非化石能源占能源消费总量比重达到12%。

装备制造业。加快发展现代农业装备产业。依托爱标数据科技、京阳温室、链云科技、农发等重点企业，加快建设人工智能数据标注产业创新服务平台、京阳农业高新技术产业示范园等项目，支持企业开展温室智能化设施研发、生产和推广应用，打造全国知名的农业大棚装备研发与制造基地。发挥莘县健康食品产业优势，积极引进和培育农产品加工装备、冷链设备等制造企业，开展预制菜生产设施的研发设计、生产制造与推广应用，打造中国预制菜装备制造基地。大力培育发展智能装备产业。做大做强越创激光、精诚自动化、宝成制冷等企业，引进培育工业机器人、智能家电等新兴智能终端产品制造企业和智能化升级改造系统解决方案供应商，开展智能成套装备、智能生产线系统集成及服务。培育磁测仪器制造及磁测量芯片产业。鼓励中科飞特等龙头企业做大做强，加快推进CPT航空磁力仪、高精度矢量磁力仪、微型磁场传感器等磁测仪器向高精尖制造发展。加强磁测量芯片技术研发，积极开展航天领域尖端磁测技术转化应用。

资源循环利用产业。发展固废建材产业。建设物环公司建筑垃圾资源化利用等项目，推进工程渣土、工程泥浆、工程垃圾、装修垃圾等建筑垃圾的资源化利用，生产商混混凝土、再生砖、水泥等建筑材料。推进水资源循环利用，加强再生水利用工程建设，构建以河道生态补水、工业循环冷却用水、城市园林绿化用水等为主的再生水多元利用体系。完善废旧物资回收网络，引导

种植大户、合作社、废旧物资回收企业等相关责任主体参与回收，积极推行“互联网+回收”模式，构建线上线下协同的回收网络。

专栏 2-4　推进新型工业化工程

新材料产业：（1）莘县瑞鑫达新型材料科技有限公司年产 180 万吨酸轧联合高强度精品钢项目；（2）莘强金属科技（无锡）有限公司新建 6 万吨精密钢丝绳项目；（3）山东晓雅金属科技有限公司精密钢丝绳建设项目；（4）升鑫公司钢丝绳扩建项目；（5）山东九鼎新材料有限公司年产 4350 万平方米涂层毡项目；（6）山东金惠诚环保科技有限公司废催化剂综合利用产业链延伸项目；（7）山东禹顺新材料有限公司高分子材料项目（二期）。

新能源产业：（1）莘县绿电直连项目；（2）莘县虚拟电厂项目；（3）莘县共享储能电站项目；（4）莘县集中式风力发电项目；（5）莘县源网荷储一体化建设项目；（6）三峡新能源莘县 312.5 兆瓦陆上风电项目；（7）聊城润赛新能源有限公司储能电站示范项目；（8）莘县生物质热电联产项目；（9）昆仑新能源陆上风电项目；（10）莘县垃圾发电项目；（11）莘县分散式风力发电项目；（12）莘县地热清洁能源城乡一体化供暖项目；（13）莘州集团莘县分布式光伏储能及充电桩项目；（14）物环 2.58 兆瓦分布式屋顶光伏发电项目；（15）聊城莘县沃源新能源科技有限公司电网侧储能项目。

装备制造业：（1）山东中联智能装备有限公司年产 60 万吨高端合金钢管项目；（2）聊城鲁西经济开发区高端装备制造产业园建设项目；（3）山东鑫达恒晟石油机械有限公司年加工 2 万件石油测井仪器零部件项目；（4）山东润景环保设备有限公司年产 1000 套降尘环保设备项

目；（5）年生产充电器600万台及LED泡灯2000万只建设项目；（6）高端体育器材装备制造项目；（7）莘县沃德交通设施有限公司年加工10万吨护栏板及配件项目。

资源循环利用产业：（1）伊立（聊城）再生资源有限公司年拆解105万台废旧家电及10000吨电线电缆项目；（2）莘县有机固废协同处理与碳中和示范项目；（3）山东环创生态环保科技有限公司莘县建筑垃圾资源化利用项目；（4）莘县至美生态建设有限公司再生资源综合利用示范基地；（5）莘县鑫泰再生资源有限公司多孔砖改建项目；（6）大有正业科技（北京）有限公司有机废弃物资源化利用项目。

第三节　规范提升产业集群

鼓励镇（街道）产业集聚区聚焦主导产业，实现专业化、差异化、特色化发展，梯次推进中小企业特色产业集群培育。支持莘亭街道发挥肉鸡产业优势，以鑫泰玉珠、盛聚安等企业为龙头，推进“活珠子”上中下游产业融合发展，打造全国最大的“活珠子”生产基地。引导朝城镇、古城镇依托畜禽屠宰基础与优势，重点发展畜禽屠宰及精深加工业，配套发展饲料、鸡副产品和调味品加工，构建畜禽屠宰全产业链条，打造鲁豫三省交界地域规模最大的肉食集散中心，争创国家级绿色食品加工特色产业集群。支持大王寨镇、王奉镇依托林木资源优势，加强木材加工资源整合，延伸木材加工产业链条，提升产品层级，建设鲁西北地区最大的木材集散地和高端家具制造基地，形成集原木旋皮、板材加工、高端家具制造等于一体的木材加工产业集群。支持河店镇、

十八里铺镇、大张家镇、古城镇等镇(街道)依托现有产业基础，大力推动企业技术改造和设备更新，推动产品提档升级，不断提升轴承及机械配件加工、钢丝绳、塑编、柳编等产业集群市场竞争力。加快推进镇（街道）产业集聚区现有产业绿色低碳转型升级，完善道路、能源、供排水等基础设施配套，提升产业承载能力。

第四节　实施制造业提质升级行动

实施产业升级攻坚行动。深度融入国家制造业重点产业链高质量发展行动，建强标志性产业链，打造优良产业生态，提升产业链供应链韧性和安全水平。聚焦健康食品、绿色化工等产业技术和设备短板，实施新一轮大规模设备更新与技术改造，强化关键核心技术攻关、新产品研发与科技成果的转化应用。围绕新材料、新能源、装备制造等产业薄弱环节，实施补链、强链行动，加快培育、引进“链主型”大企业、大项目，完善产业链配套，“建延补强”，打造创新链、价值链、科技链，推动特色产业聚势突破、集群蝶变。

实施数字赋能制造业提升行动。发挥数字经济的放大、叠加、倍增作用，深入推进数字经济和实体经济深度融合。深入实施“人工智能+”行动，推广应用工业互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术，鼓励企业开展智能制造试点示范，加大对智能装备、工业机器人、自动化生产线等应用力度，建设一批智能工厂、

数字经济“晨星工厂”。积极推动企业内外网改造升级，实现企业与企业、企业与产品、企业与用户之间的互联互通。积极培育工业互联网平台，鼓励企业依托平台开展供应链协同、生产协同和服务协同，支持平台企业开展技术创新和应用创新，推动中小企业“上云用数赋智”。

第五节　实施园区提能升级行动

加强对外交通网络建设，加快打通园区与国省干道的连接，重点推进化工产业园连接高速通道建设，积极开展化工产业园建设铁路专用线前期论证，完善园区对外交通和物流基础设施。加快完善园区内安防、道路、供排水、电力、通讯、燃气、污水处理等基础设施，合理布局人才公寓、教育、医疗、休闲、商贸等生活服务配套设施。推进园区智慧化改造升级，进一步完善园区5G 网络、工业互联网布局，部署建设数据共享、多场景联动的物联网感知系统，整合能耗、安防、交通等数据资源，推进智能安防、智慧能源、智慧环保、智能交通、智能生产等多场景应用，推动园区管理与服务全面升级。推进零碳园区建设，加强园区及周边可再生能源开发利用，积极发展绿电直连、新能源就近接入增量配电网等绿色电力直接供应模式，不断提高新能源消纳能力。支持参与绿证绿电交易，支持园区积极利用生物质、光热、地热、工业余热等热能资源，加快实现供热系统清洁低碳化。推进园区资源循环化利用改造，构建园区“循环增值”良性生态。加快淘

汰落后产能，严禁“两低三高”项目入园，依法处置盘活“僵尸企业”，有效盘活存量土地资源。优先保障重大项目土地、能耗等指标，重点强化内部挖潜。

专栏 2-5　推进新型工业化工程

特色产业集群工程：（1）大王寨镇聊城水韵智能科技有限公司全智能电动伸缩看台和全智能电动沙发项目；（2）大王寨镇莘县冀丽新材料科技有限公司人造板项目；（3）凯威（山东）家具有限公司家具制造项目；（4）大张家镇莘县飞腾塑编有限公司年产 10000 吨高端塑料包装项目；（5）大张家镇聊城旺叶包装有限公司年产 500 万条高端吨包袋项目；（6）莘县洪宝机械配件有限公司机械配件扩建项目；（7）山东亿润智能家居有限公司高端家居沙发加工项目；（8）莘县庆丰塑业 200 万条食品包装袋项目。

园区提能升级工程：（1）化工园区废水有毒有害污染物综合毒性监管能力建设项目；（2）化工园区细颗粒物与臭氧协同控制监测网络（莘县化工产业园挥发性有机（VOC）自动监测站点恢复暨站点升级改造项目）；（3）化工园区电力管廊建设项目；（4）化工园区事故应急池项目；（5）鲁西经济开发区管网建设项目；（6）鲁西经济开发区污水管网提升改造工程；（7）鲁西经济开发区排水管网设施提升改造工程；（8）鲁西经济开发区 E 停智慧建设项目；（9）鲁西经济开发区道路连通工程建设项目；（10）农高区农高路建设项目；（11）农高区供水、污水、雨水管网建设项目；（12）聊城鲁西经济开发区数字园区建设项目；（13）莘州水厂企业供水管网项目。

第六章　推动服务业扩能提质

坚持服务业活县战略，分领域推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，加快生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，推进服务业数智化，促进服务业与农业、制造业融合发展，加快构建优质高效的服务业新体系。

第一节　发展生产性服务业

现代物流业。依托聊城国家骨干冷链物流基地，聚焦瓜菜菌、畜禽、预制菜等重点品类冷链产品，加快建设浙商智能食品产业园、鲁西智慧冷链物流产业园、海易冷链物流园、朝城冷链物流园等项目，同步引导现有重点企业冷链设施设备升级迭代，不断健全冷链物流体系。依托特色农业，改造提升现有农产品交易市场，建设一批现代化的农产品产地交易市场，进一步完善农产品供应体系。发挥好粤港澳大湾区“菜篮子”聊城配送分中心、北京新发地莘县蔬菜专属展销区作用，继续在核心城市布局“莘县蔬菜·健康生态”品牌体验店。充分利用好济郑高铁优势，探索“产地直采+冷链运输”物流模式。强化电商产业园（基地）功能，推进电子商务与现代物流深度融合，拓展直播带货、即时零售等电商新模式，建设“莘县网上产业带”。

金融服务业。做好金融“五篇文章”，推动科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融落地落实。鼓励支持县域金融机构根据产业升级需求创新金融产品、优化服务模式。鼓励

金融机构重点围绕瓜菜菌种植和畜禽养殖业，开展大棚设施、农机具、禽畜活体等涉农资产抵押贷款，加大对粮食烘干、设施农业生产、农产品产地冷藏等领域金融支持力度。积极招引私募股权基金等新型金融产品，引导、协助企业开展股权融资。加强上市后备企业培育，积极推进一诺生物等优质企业对接资本市场。

商务服务业。积极培育、引进专业商务服务机构，推进会展服务、营销服务、品牌策划、咨询评估、会计审计等商务服务专业化、规模化发展。常态化举办线上、线下展销会、博览会、交易会。发展特色优质农产品、健康食品等产品推广、营销服务和品牌建设策划服务，助力提升“莘县蔬菜”“莘县香瓜”“莘县西瓜”等品牌知名度、美誉度。

科研服务业。大力发展研发、科技成果转化和孵化服务，不断提高创新能力和创新成果就地转化水平。鼓励龙头企业组建共性技术研发创新平台，对瓜果、蔬菜育种育苗等提供技术服务、共同开展研发创新。建好科技创新公共服务平台，建设科技成果转化交易市场，扩大技术成果转让、交易规模。聚焦瓜菜菌、畜禽产品、健康食品等品质管控与提升，加快培育一批市场化检验检测机构，推进莘县检验检测中心提质改造，提高检验检测服务能力。

农事服务业。积极发展农业生产社会化服务，引导农业龙头企业、农业大户等开展土地托管等服务，促进小农户和现代农业发展有机衔接。鼓励发展农业技术推广、农资供应、农机作业、

信息咨询等服务，支持“低空+农业”服务发展。推动建设现代农事综合服务中心，为全县农业提供多样性服务，持续提高服务的便利性和可得性，推动农业社会化服务迭代升级。谋划建设莘县农业高科技成果转化基地，为进一步提高农业科技水平提供支持。

第二节　提升生活性服务业

商贸流通。推进批发、零售、住宿、餐饮等业态上规模、上层级，改造提升传统商圈，重点推进燕塔商圈智慧化改造，推动传统实体店向“购物+体验”新型商业场所转型，提升餐饮服务品质，丰富夜市、夜展、夜秀、夜游等夜间经济产品。支持高铁新区引进高端商业综合体、消费体验中心，培育高品质新型商圈，扩大高层次服务消费。推进城乡便民生活圈建设，丰富便民消费服务供给，提升消费环境品质。加快生活服务业数字化，大力发展网络消费。

文化旅游。依托传统文化、红色文化和绿色农业资源优势，实施文化旅游品质提升工程，加快推进燕塔景区文商旅综合体、高铁文旅城等项目建设。改造提升现有文旅消费场所设施，深入推进“文旅+”融合发展，推动莘县中原现代农业嘉年华 4A 级旅游景区、马西林场生态文化园 3A 级旅游景区等建设，推进徒骇河风景带休闲功能提升，开展好“乡村好时节”等节会活动，谋划好精品主题旅游线路，打造具有莘县特色的红绿文旅产业，形

成更具吸引力的文旅产品矩阵。

医养健康。依托伊尹故里中医药文化根基，深挖中医经典名方、伊尹传统文化健康食谱，发挥蔬菜大县优势，联合国内龙头企业，开发融入健康养生理念的系列饮品，积极开展中医养生保健、营养指导、药膳食疗等活动，大力发展传统诊疗、预防保健、养生调理、康复医疗等全生命周期服务。引导健康服务与互联网等领域融合，发展智能、精准的健康服务。整合卫健、民政、残联等资源，打造医养结合服务矩阵，为老人、残障人士等群体提供多元照护。

家政服务。结合莘县农村劳动力丰富的实际，积极培育多层次家政服务市场，推动服务多样化、规范化、专业化。依托本地需求，支持搭建家政服务平台，拓展家政服务、社区便民服务、病患陪护等综合家庭服务。强化家政服务标准落地监督，加强行业信用监管，提升家政服务机构的专业能力和服务水平。针对农村劳动力开展家政技能培训，鼓励职校增设家政相关专业。

第三节　深入推进数字莘县建设

深入实施“人工智能+”行动，全方位推进人工智能赋能千行百业，培育和创新“人工智能+”应用场景，引领数字莘县建设迈向发展新阶段。升级完善物联网、工业互联网等，引进和培育一批数字化服务企业、系统解决方案服务商，支持面向政府、企业、园区和产业“智改数转”提供智能化解决方案。推进数据

资源汇集与开发利用，推动建设数据交易平台，加强数据资源汇聚、联通与应用，夯实数字产业底座。加强全县公共系统数据资源的融合汇聚及安全开发应用，探索公共数据授权运营管理机制和运营模式。加快建设企业、行业、城市三类可信数据空间，在安全合规前提下开展数据资源采集存储、清洗标注、分析挖掘和流通使用。支持企业开展数据资源开发利用，围绕育种育苗、农产品追溯、冷链物流、现代化工等特色产业，打造一批“数据要素×”典型场景，赋能产业转型升级。高起点谋划建设数字经济产业园区，推动数据标注产业创新服务平台、边缘智算中心建设，引进和培育数字产业化企业，开展数据采集、内容审核、智能客服等数字服务，形成特色数字产业集群，争创国家级数据标注产业基地试点。

第四节　推动服务业融合发展

深入推进服务、农业、制造三业融合发展，推动三大产业相互依赖、相互促进、协同发展。依托瓜果蔬菜、森林等绿色资源，支持打造集农产品采摘、农业观光、农业休闲、乡村旅游于一体的农旅产业新生态，拓展农业价值链。加快推动生产性服务业与制造业的业务关联、技术渗透，加强技术服务、信息服务、数据服务等生产性服务业与制造业融合，大力发展服务型制造业，更好满足制造业高端化转型发展的服务需求。促进服务业内部细分行业融合，推动服务系统集成，创新服务供给，拓展增值空间。

支持服务企业拓展经营领域，发展“物流+”“互联网+”“旅游+”“电子商务+”“文化+”“养老+”等融合新业态新模式。

专栏 2-6　推动服务业扩能提质工程

生产性服务业：（1）鲁西经济开发区鲁西智慧冷链物流基地建设项目；（2）方诚朝城冷链物流园建设项目（一期）；（3）方诚莘县新城农副产品交易中心项目；（4）莘县魏庄镇智慧农产品交易中心及冷链仓储物流产业园建设项目；（5）莘县物环管理服务有限公司莘县绿色智能粮食仓储项目；（6）聊城农创农贸有限公司智慧农产品交易中心及电商物流产业园建设项目；（7）山东齐能冷链物流科技有限公司冷链仓储物流建设项目；（8）山东汇广供应链管理有限公司仓储贸易集散中心建设项目；（9）莘县农发智慧供应链仓储中心项目；（10）莘县农发快递物流园设施建设项目；（11）莘县农高区应急物资仓储设施项目；（12）阿里巴巴鲁西城乡智慧冷链产业园；（13）莘县农业农村局现代农事综合服务中心建设项目；（14）莘县绿色食品加工流通数智化产业园项目；（15）莘县张寨镇冷链仓储物流中心建设项目。

生活性服务业：（1）莘县燕塔景区文商旅综合体项目；（2）康养生态度假区项目；（3）方诚莘县百草园中医药生态文化示范区建设项目；（4）方城公司莘县徒骇河风景区功能提升项目；（5）方城公司高铁文旅城项目；（6）方城公司智慧文体产业园；（7）年产中药饮片 1600 万吨项目；（8）莘县中原现代农业嘉年华设备设施提升改造项目；（9）县级全域无人化智能绿色配送体系建设项目；（10）莘县水务集团相庄遗址公园及湿地康养项目。

数字莘县建设工程：（1）人工智能数据标注产业创新服务平台建设项目；（2）城建集团莘县农业数智供应链服务平台。

第七章　打造区域性消费中心

以高质量供给引领创造市场新需求，彰显莘县特色，营造高品质消费空间，构建多元融合的消费业态，持续优化消费环境，逐渐增强莘县消费美誉度、影响力，有效辐射周边消费市场，打造冀鲁豫三省交界区域性消费中心。

第一节　打造多元化互补消费空间体系

立足各区域资源禀赋与定位，构建全域覆盖、特色鲜明、互补联动的消费空间体系。

北部：提升中心城区综合承载力，打造县域高品质消费核心引擎。徒骇河以北，以燕塔文化地标为核心，培育特色餐饮街区与夜间消费集群，激活“夜食、夜购、夜娱”活力。徒骇河以南，高铁新区借力交通枢纽优势，布局商业综合体、亲子游乐中心与社区便民服务圈等。

中部：因地制宜打造差异化消费新空间。朝城镇以物流资源为核心支撑，联动特色食用菌种植、畜禽养殖加工等产业集群与历史文化底蕴，串联产业消费、文旅消费、便民消费三大场景，打造物流赋能的绿色消费空间。其余各镇结合各镇特色资源与发展基础，推动一批各具特色、差异化的消费新场景示范项目建设

与落地，实现各镇协同互补、相互促进、共同提升。

南部：以古云镇为核心立足跨省区位与产业协同基础，打造省际跨界消费枢纽，塑造服务流动人群、联动周边县域的复合型消费空间。依托跨省区位优势，匹配跨省居民交叉居住、产业合作与商贸往来密切的特点，完善商贸物流配套、便民商超等消费基础设施，精准满足跨省流动人群及周边县域的生产配套消费与生活消费需求，扩大天然跨界消费市场。

第二节　积极培育县域多样化消费场景

顺应消费提质升级趋势，促进新业态、新模式、新产品融合发展，培育打造一批契合莘县特色的消费新场景。

“魅力商街·潮购莘县”消费新场景。以高铁新区商圈为核心打造城市购物消费新地标、新目的地，突出品质化、潮流化主题特色。引进国际国内知名品牌的首店、旗舰店，积极发展首发经济。利用人工智能大模型、虚拟现实、数字人等技术，塑造体验式、沉浸式、社交式消费新场景，打造智慧商圈标杆。利用裸眼 3D、全息影像等技术，在主要建筑外立面呈现具有莘县特色的动态画面，打造标志性视觉体验。积极引进知名商业企业和商业运营管理机构，注重配置优质商业服务资源。集中培育提升若干特色商业街（区），融入莘县的农耕文化、红色文化等特色元素，打造个性鲜明的网红地标街区。

“风味莘县·美食街区”消费新场景。深入挖掘朝城镇美食

街、妹冢镇美食街等美食街区的历史文化底蕴，凝练文化符号并和街区建筑风貌、景观小品、店铺招牌设计有机融合，增强街区辨识度。实施美食街区业态多元化升级，积极引入特色文创店铺、民俗手工艺品店、音乐酒吧等，推动商文旅融合，提高街区知名度与美誉度。实施“莘味优选”品牌培育计划，挖掘推广莘县特色餐饮，通过短视频等多种新型方式推广“寻味莘县”打卡路线，吸引周边县市消费群体。完善重点街区公共服务设施，设置智慧导购屏，加强环境卫生管理，推动实现人车分流。

“农旅融合·田园生活”消费新场景。依托莘县丰富的农业资源，开发特色农旅项目。结合乡村自然风光与民俗文化，打造一批特色乡村旅游民宿，提供具有乡村特色的住宿体验，配套完善乡村音乐会等民宿服务品类。结合季节特点，常态化举办各类农旅主题活动。用好马西林场、徒骇河风景带、金堤河风景带等开放空间，开发森林微剧场等产品，完善配套服务，打造周边城市短途露营目的地。

“活力夜莘县·夜间经济”消费新场景。以燕塔广场、高铁站前广场等为重点，改造提升夜间消费载体。丰富具有莘县特色的灯光造型和亮化设计，增设夜间露天咖啡座等休闲设施。丰富“夜品美食”“夜购名品”“夜游美景”“夜娱潮玩”等多元业态。在燕塔广场、徒骇河城区段河面等区域打造夜间光影秀，呈现以莘县的历史文化、现代发展为主题的精彩视觉盛宴。组织街头艺人表演、夜间文化讲座、艺术展览等夜间体验项目，丰富夜

间户外体验场景。支持文化馆、图书馆等公共文化场馆延时开放。

“便捷社区·温馨生活”消费新场景。扶持城乡社区“小修小补”等刚需微利服务业。支持有实力的连锁超市、便利店下沉社区，促进社区商业服务标准化、连锁化、品牌化。创办社区综合工坊，重点打造居家生活、邻里助餐、文化娱乐、家政服务等“一站式”社区消费新场景。支持利用社区闲置空间开设便民服务点，鼓励社区商业与养老、托育等公共服务融合。引入智能快件柜、无人零售、即时零售等社区消费新业态，提升社区智慧生活体验。创办社区书屋，丰富居民精神文化生活，定期组织读书分享会、文化讲座等活动。

“智慧莘县·数智体验”消费新场景。依托中原现代农业嘉年华等景区景点，利用虚拟现实、增强现实技术，开发数字文旅、数字农业等特色项目，打造沉浸式旅游体验场景。在高铁新区和古云镇等重点商圈打造数智化产品展示及服务体验中心，汇聚智慧办公、智能家居、运动健康、智慧出行、影音娱乐等智能新产品，激发数智消费活力。

“无龄感生活·银发经济”消费新场景。探索“楼上养老、楼下诊疗”的医养联合体模式，满足健康消费需求。依托县域养老服务设施，升级幸福食堂，丰富营养配餐与送餐服务，完善就餐便民服务设施。拓展适老化消费场景，发展家庭养老床位服务，丰富居家适老化改造、智能化配置、上门照护服务供给，推进上门照护与远程支持、智能辅助等手段有机结合。融入“老残互助”

文娱、手工辅助就业等业态，结合长期护理保险与智慧平台，构建一刻钟医养服务圈，激活县域养老消费潜力。

第三节　改善提升消费环境

优化消费环境。培育一批放心商店、放心市场、放心网店、放心餐饮、放心景区。健全以强化经营者主体责任为核心，以加强商品和服务质量、加强消费纠纷调解为重点，强化消费领域信用监管，定期开展放心舒心消费环境监测评价，切实维护消费者合法权益。畅通消费者举报投诉渠道，高效办结消保维权投诉，提升线下无理由退货的覆盖面和兑现率。加强消费品质量监督抽查，严厉打击以假充真、以次充好、以旧充新、以不合格产品冒充合格产品、伪造冒用能效水效标识等行为。培育一批诚信经营主体，打造一批诚信商业区。

完善消费设施。实施镇域商业焕新计划，改造一批镇域商贸中心，升级集日用百货、农资供应、快递收发、便民服务于一体的综合服务功能。对镇域集贸市场进行标准化改造，引入智慧结算系统。对消费集聚区、集贸市场、商贸中心等重点区域强化公共交通运力、临时停车泊位等配套保障。推进便民圈建设，在县城推行一刻钟便民生活服务圈标准化布局，提升镇政府驻地、行政村便民服务点功能。

健全配套设施。加强乡村旅游基础设施建设，改善乡村道路状况。在农旅景区及周边设置充足的停车场，合理规划停车位。

按照旅游景区标准建设和管理公共卫生间设施。优化城乡及景区周边环境，提升游客体验满意度。

多策联动扩消费。创新拓展节庆消费，通过与省市联动、政企银联合、商旅文融合、线上线下协同等多种方式持续开展消费促进活动。在全县范围内开展促消费活动，对失业人群、灵活就业人群、中低收入人群、二孩以上家庭等特殊群体给予重点倾斜。聚焦汽车、家电、家装等主要产品，完善废旧产品设备回收网络，强化能耗排放技术标准、产品质量安全标准、回收循环利用标准等强制性国家标准的宣贯实施，推动消费品以旧换新政策落实落地。

第四节　提升居民消费能力

推进城乡居民收入稳步增长，夯实消费保障基础。落实劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，加强企业工资分配宏观指导。针对城镇低收入群体开展技能培训，提升就业质量与工资性收入。加大重点工程项目和中心型农业农村基础设施建设领域以工代赈实施力度，统筹用好城乡公益岗位，扩大劳务报酬发放规模。加强金融产品创新与监管，丰富和规范居民投资理财产品，保障储蓄、理财等财产性收益稳定增长。落实增值税小规模纳税人减免政策，降低经营成本。支持农民工发展“一乡一特、一村一品”，培育乡村手工业、直播电商和家政服务等特色产业，拓宽农民经营性收入渠道。依法保障农民工合

法权益，健全工资支付监测预警和联动监管机制，常态化治理拖欠账款问题。规范收入分配秩序和财富激励机制，加大税收、社会保障、转移支付等调节力度和精准性，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。加大人力资本投入，激发技能人才、科研人员、小微创业者、高素质农民等重点群体增收潜力。多措并举减轻家庭在教育、医疗、养老、育幼、住房等方面的支出压力。完善党政机关、企事业单位和社会各方面人才顺畅流动的制度体系，保障不同群体发展机会公平，畅通社会流动渠道。坚持尽力而为、量力而行，优化财政支出结构，加大民生投入力度，解决好民生“关键小事”。

第八章　壮大创新发展新动能

完善创新平台体系，强化企业创新主体地位和人才培引，提升创新能力和水平，为经济高质量发展持续注入新动能夯实基础。“十五五”期间，全社会研发投入稳步提高，到2030年研发经费投入强度达到2.5%以上。

第一节　建设科技创新平台

重点围绕健康食品、绿色化工、现代农业等特色产业，加快建立科技研发、成果转化等多层次创新平台，加强关键核心技术攻关，推进科技成果转化应用。引导鑫丰种业、一诺生物质、特硅新材料等龙头企业建设省、市级重点实验室、工程实验室、工

程技术研究中心等创新平台。加快推进国家级工程实验室建设，引导嘉华股份和鑫丰种业两大省级工程实验室申报国家级工程实验室。深化链院合作机制，加快推进预制菜、大豆蛋白两大产业技术研究院建设和提档升级，围绕重点特色产业链探索建设“一链一院”创新平台。依托科技领军企业布局建设中试基地，建设一批孵化基地项目。“十五五”期间，新增重点实验室、技术创新中心、新型研发机构等创新平台 8 个，新建“一链一院”创新平台 1-2 家、中试基地 1 个。

第二节　培育科技创新企业

实施创新龙头企业培育工程，聚焦重点产业链发展需求，遴选培育行业带动性大、创新能力强的龙头企业，按照“一企一策”给予帮扶指导，支持龙头企业加强核心技术研发，推动龙头企业创新能力跃升。按照产业迭代升级、动能接续转换要求，招引“链主型”创新企业，提升产业链创新能力。建立完善“专精特新”“瞪羚企业”等企业培育库，依据不同发展阶段构建全生命周期梯度培育体系。用足用好各级惠企政策，引入发展耐心资本，引导企业聚焦主业、精耕细作，助推更多中小企业成长为专精特新“小巨人”“单项冠军”“单打冠军”。到 2030 年，全县高新技术企业达到 60 家，科技型中小企业入库达到 100 家以上。

第三节　构建人才集聚高地

健全科技人才和团队培养机制，聚焦健康食品、绿色化工、

现代农业等培育一批带动产业升级的科技领军人才、青年科技拔尖人才、高水平创新团队。支持校企合作共建产教融合实训基地，推动莘县职业中专、聊城卓达职业中专、聊城春润技校等加强学科专业建设，多方式、多渠道培养技能型人才。加强“科技副总”“人才飞地”等招才引智工作，完善候鸟专家、挂职兼职等柔性引才机制。充分发挥嘉华生物等省级博士后创新实践基地作用，打造高精尖人才培育基地。健全完善人才评价制度，推行“阳光用人”机制，采取“揭榜挂帅”“赛马”“压担子”等方式发现、选拔和培养使用人才。采取“技术入股”“收益分成”等新型激励方式，强化住房安居、子女教育等服务保障，多举措留住科技人才。

第四节　优化创新创业生态

加大创新支持力度，提升民营企业获得创新资源的便利性。优化奖补政策兑现机制，强化政策落地落实。组织开展大中小企业融通对接服务，帮助中小企业融入大企业供应链、创新链，促进产业链上中下游、大中小企业链式融通创新、协同攻关。组织开展产学研对接服务，推动成果转化、联合创新。围绕农产品生产和农副产品加工，组织开展地方标准制定和标准化生产服务。持续开展打击商标侵权、假冒专利等专项行动，营造良好创新环境。加强知识产权维权援助服务、知识产权风险信息监测预警，指导企业正确处理侵权纠纷。建立健全“容错免责”激励机制，

形成“鼓励创新、宽容失败”的创新氛围。搭建科技成果供需信息对接平台，聚焦健康食品、绿色化工等领域建立“产业需求库+科技成果库”，完善技术市场服务体系，提升科技成果转化效能。

第三篇　农业立县　打造乡村振兴县域新标杆

坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，以学习运用“千万工程”经验为引领，以片区建设为抓手，推动农业增效益、农民增收入、农村增活力，筑牢现代化强县建设的重要基础。

第九章　发展乡村富民产业

立足莘县农业资源禀赋和优势产业基础，促进乡村产业全链条提升，完善联农带农富民机制，着力壮大县域富民产业，为乡村全面振兴夯实产业支撑。

第一节　加快推动乡村产业全链升级

优化乡村产业发展布局。厚植现代农业新优势，激活全域要素资源，推动乡村产业全链条升级。坚持“一镇一业、一村一品”发展模式，打造多样化的乡村富民产业，推动村集体、村民双增收。积极培育乡村新产业新业态，推进农业、文化、旅游等深度融合发展，打造一批具有示范带动效应的农村产业融合发展示范带、示范园、示范项目，谋划建设国家现代农业产业园、现代农业融合产业示范园等项目，形成“一产优、二产兴、三产活”的乡村全域产业发展新格局。

巩固提升粮食生产能力。落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务，以主要粮食作物单产提升为抓手，实施高标准农田和新增千亿斤粮食建设项目，持续推进“吨半粮”产能区建设，打造高产粮食大方。落实农业农资等扶持政策，保障粮食生产安全。加强耕地用途管制和土地流转用途监管，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”。到2030年，全县粮食种植面积稳定在170万亩以上，新建高标准农田5万亩、改造提升高标准农田34万亩。加快推进农作物全程机械化先进技术与高效智能农机具推广应用，全县农作物耕种收综合机械化率达到96%以上。大力推动粮食单产提升工程，到2030年，建成1个单产引领区万亩片和5个单产引领区千亩方，全县平均单产实现稳步提升。

集群化发展畜禽产业。充分发挥“817小肉食鸡之乡”“全国生猪调出大县”资源优势，实施产业链提档升级工程，实现规模优势向质量效益跃升的转变。推进养殖标准化、规模化，稳定生猪产能，推广高价值养殖品种，引进生猪屠宰加工企业，填补莘县生猪屠宰加工企业空白，构建生猪“养殖-屠宰-加工”全产业链。抓好肉鸡产业发展，重点推进“817肉鸡”产业链智能化升级、高价值产品研发，构建“科技驱动、全链整合、联农富农”的肉鸡产业集群，全力打造全国畜牧业高质量发展的标杆典范。发展水产绿色养殖，提高水产养殖效益。

专栏 3-1　乡村产业全链升级工程

乡村产业融合发展项目：（1）马西林场林下种植、观光旅游一体化项目；（2）莘县大张家镇红庙红色文化产业融合基地项目；（3）古城镇“板桥故地、和美古城”农文旅研学游项目；（4）苏堂村乡村民宿综合体验项目。

优质粮食保障项目：（1）莘县高标准农田建设项目；（2）高标准农田改造提升项目；（3）莘县粮食单产提升工程。

畜禽集群化发展项目：（1）森盛养殖绿色发展项目；（2）莘县鲁华养殖有限公司生猪屠宰加工项目；（3）山东爱佳农牧年扩建 40 万羽智能化蛋鸡养殖项目；（4）王奉镇生猪养殖项目；（5）王奉镇无抗肉食鸡养殖基地；（6）王奉镇养鸡场项目；（7）鲁西黄牛种业振兴与飞泰屠宰综合园项目；（8）柿子园镇肉鸡养殖项目。

第二节　建立健全经营主体培育机制

支持新型农业经营主体融合发展、协同推进，立足莘县资源禀赋和优势特色产业，形成“小农户+家庭农场+农民合作社”“家庭农场+农民合作社+联合社”“农民合作社+涉农企业+科研院所”等多种经营方式，促进小农户和现代农业发展有机衔接，引导新型农业经营主体更好发挥连接小农户和大市场的桥梁纽带作用。鼓励新型农业经营主体探索开展数字化转型，引领带动小农户提高生产经营效率和抗风险能力。鼓励新型农业经营主体通过土地流转、入股、托管等方式，实现适度规模化、集约化经营，提高农业生产效益。支持农业龙头企业、专业服务机构面向农户个体、

农业合作社等经营主体提供生产托管、科技培训、冷链物流、电商等专业化服务。

第三节　持续健全联农带农富民机制

创新全产业链协同机制，引导小农户以土地、资金、人力等多种形式参与龙头企业的经营合作和生产发展，健全利益共享、风险共担的利益联结机制。鼓励龙头企业、合作社等新型经营主体与小农户开展订单生产，配套提供技术指导、农资供应、收购销售等全链条服务。引导小农户在不流转土地经营权的情况下，将部分或全部作业环节委托给服务组织，推动实现农业规模化和标准化生产。支持小农户以土地经营权、固定经营设施、闲置房屋等入股农民专业合作社等经营主体。鼓励龙头企业、农民专业合作社、家庭农场等新型经营主体吸纳本地农户就近就业。健全土地流转机制，推广“租金+浮动价格”“保底收益+分红”“先租后股”等多种流转方式，确保农民获得长期稳定收益。

第四节　拓宽农民增收渠道

坚持把增加农民收入作为“三农”工作中心任务，着力构建农民增收长效机制。聚焦产业联动、联农带农、资源盘活等提升路径，多措并举拓宽农村居民增收致富渠道，力争“十五五”时期，农村居民人均可支配收入年均增长 6.5%左右。强化农民就业服务、技能培训和劳务协作，加强大龄农民工就业扶持。支持农村劳动力在家政领域就业，鼓励高职学校面向农村劳动者开展家

政职业技能培训，引导更多家政服务员通过“家政信用查”全国统一平台进行在线学习。引导农民发展适合家庭经营的产业项目，因地制宜发展庭院经济、林下经济等新业态，促进农民就近就业增收。在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域持续推进以工代赈，统筹用好城乡公益性岗位，推动农民就地就业增收。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹建立常态化防止返贫致贫机制，加强分类精准帮扶，着力提高帮扶效能，确保不发生规模性返贫致贫。

第十章　建设宜居宜业和美乡村

统筹生态、生产、生活空间优化，以乡村振兴片区建设为抓手，推进宜居宜业和美乡村建设，让“富裕乡村、和美乡村”成为莘县高质量发展的亮丽底色。

第一节　优化村庄规划布局

依据最新国土空间规划，严格落实“三区三线”管控要求，按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类、暂不分类等村庄类型，科学确定村庄发展目标、方向、重点和规模，分类稳妥有序开展村庄规划编制。稳步开展全域土地综合整治，有序推进乡镇土地整治建设项目。短期内难以判断的村庄，留足观察和论证时间，重点保障基本民生需要。严禁违背农民意愿搞大拆大建，注重保护历史文化名村、传统村落等特色保护类村庄，

保留乡土风味，传承乡村风貌。加强农村宅基地管理，严格落实“一户一宅”制度，规范农村宅基地审批和使用，统一农村新建房标准，加强农村建房风貌管控，提升农村建筑品质。

第二节　建设乡村振兴片区

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，结合各镇的产业体系布局，打造一批基础设施完善、产业特色鲜明、生态环境优美、乡村文化繁荣的和美乡村。立足莘县和各镇街发展实际，科学规划“建设片区”，合理确定片区面积、覆盖村庄和人口数量，因地制宜、分区施策，扎实推进乡村振兴。推动片区党建联建、资源整合、产业融合、人才聚合，全要素推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五个振兴”，推动片区内村庄整体提升，构建新型乡村生产生活生态共同体，提升乡村振兴片区引领带动效应。力争到 2030 年建成省市级乡村振兴片区、宜居宜业和美乡村数量均达到全市平均数以上。

第三节　改善农村人居环境

建立健全有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督的村庄人居环境长效管护机制。推进农村道路、供水、电网、通信等设施提升改造，健全运维长效机制。持续推进村庄清洁和绿化美化，整治提升公共空间，建设美丽庭院。规范农村畜禽养殖，推进畜禽粪便循环利用。强化农村生活垃圾处置管理，完善“户集、村收、镇运、县处理”农村生活垃圾收运处置体系，健全生活垃圾

收运处置设施设备管护长效机制，促进农村生活垃圾分类减量与利用。建设好、维护好农村生活污水处理设施，强化农村黑臭水体治理管护。巩固提升农村改厕成果，稳步推进新改建无害化卫生厕所，探索多种形式的农村厕所粪污无害化处理和资源化利用模式。健全农村寄递物流体系，建设村级综合服务站。

第四节　提升乡村治理水平

坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化农村矛盾纠纷排查化解，完善信息共享、协同解决机制，维护农村稳定安宁。持续推进移风易俗，引导“婚事新办、丧事简办”，推进农村高额彩礼问题治理，加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务，推进农村公益性安葬（放）设施建设。加强法治乡村建设，通过普法宣传、村规民约建设和法治示范村创建，培育农民法治意识，推动形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的乡村法治新风尚。着力提升德治水平，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。推动乡村文化建设，加强乡土文化能人扶持，建立“留得住、用得上、干得好”的村一级文化人才队伍，弘扬乡村优秀传统文化。扎实开展对村巡察，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。

专栏 3-2　乡村建设工程

乡村振兴建设项目：（1）聊城市莘县“燕店香瓜香飘万家”衔接乡村振兴集中推进区省级以上衔接资金项目；（2）魏庄镇乡村振兴集中推

进区；（3）古城镇乡村振兴项目；（4）王奉镇全域土地综合整治项目；（5）古城镇全域土地综合整治项目；（6）莘州全域土地综合整治项目；（7）大王寨西丈八、西大场、西王庄、东丈八美丽宜居乡村建设项目；（8）柿子园镇乡村振兴片区建设项目；（9）古云全域土地综合整治项目。

乡村基础设施项目：（1）农村公路改造工程；（2）观城至南乐高铁站公路建设项目；（3）魏庄镇主要道路交通综合治理提升项目；（4）大王寨镇、王庄集镇村庄道路提升项目；（5）董杜庄镇村村通乡村道路修建项目；（6）董杜庄镇驻地外环路拓宽修建项目；（7）董杜庄镇扶贫大道夏庄段修建项目；（8）魏庄镇农村道路提升项目；（9）大王寨镇农村供水管道提升项目；（10）武西沟河道清淤提升项目；（11）大王寨镇雨污分流管网项目；（12）董杜庄镇程营沟、青年沟、俎店渠董杜庄段河道综合治理工程；（13）张寨镇桥涵修建和河道清淤项目；（14）张寨镇主要道路提升项目；（15）王庄集镇舍王路西延工程。

农村生活污水整治项目：（1）莘县“十五五”期间农村生活污水治理项目；（2）观城镇污水收集管网设施及污水处理设施项目；（3）大王寨镇农村生活污水改造项目；（4）董杜庄镇驻地污水管网改造项目；（5）莘张沟治理项目；（6）莘张沟污水管网建设。

农村人居环境整治项目：（1）浙江格林环境科技有限公司农业废弃物处理项目；（2）山东智蓝清资源循环科技有限公司莘县农林废弃物热解资源化利用项目；（3）莘县畜禽粪污资源化综合利用建设项目。

第四篇　统筹城乡　拓展全域协调发展新空间

实施城乡协调发展战略，优化城乡空间格局，更大力度投资于人，提升中心城区和小城镇承载能力，有序推进新型城镇化，释放发展新动能，努力打造鲁西地区新型城镇化建设与城乡融合发展的示范标杆。

第十一章　优化县域发展空间布局

按照“因地制宜、突出特色、统筹发展”的原则，优化县域发展空间布局，提升城镇发展效能。推动产业集聚发展，构建高效联动的城乡产业发展格局。

第一节　一核引领

中心城区是县域高质量发展核心引擎，着力塑造宜居新空间、产业新引擎、服务新高地、区域新门户。“十五五”期间，积极推进“一河两岸双城”建设，通过强化生态廊道、优化滨水空间、拓展新城、提升老城，构建“布局更合理、功能更完善、环境更优美、特色更鲜明”的城市发展空间新格局。

专栏 4-1　中心城区“一河两岸双城”空间布局

一河：流经莘县城区的徒骇河，着力打造为城市的生态景观轴和活力走廊。

两岸：徒骇河两侧的滨水空间，通过建设连续的滨水绿道、景观公园和公共开放空间，着力提升滨水地区的环境品质和活力。

双城：一是北部城区。作为城市“更新”战略的重点，着力提升综合服务功能，形成带动城乡融合发展、县域产业集聚的核心承载地。二是南部高铁新区。作为城市“南拓”战略的核心，打造新的城市功能板块，形成服务新高地、区域新门户。通过“双城”联动，推动形成功能互补、协同联动的城市发展新格局。

第二节　两极带动

古云镇依托绿色化工产业优势，聚力推动镇园一体化发展。强化莘县化工产业园平台载体和古云镇产业强镇作用，着力攻坚商圈短板弱项，塑造消费新场景、新地标，提升消费空间的系统性、标志性、引领性，育强县域经济南部增长极。

朝城镇依托全国重点镇、国家级畜禽肉加工创业基地、全国小城镇建设试点镇、山东省历史文化名镇等禀赋资源优势，聚焦以畜禽肉食加工为主导的绿色食品加工产业集群核心区和特色强镇建设，全力打造“产业兴、经济强”的活力朝城、“文化兴、底蕴深”的古韵朝城、“贸易兴、物流畅”的便捷朝城，形成县域中部联动带动与示范效应发展极。

第三节　四区协同

——县城综合服务区。挖掘老城区发展潜能，培育高铁新区动能，提升鲁西经济开发区和省级农高区能级，推动产业配套提

质增效，强化公共服务优质供给，夯实县域经济核心引擎地位。

——北部生态农业区。强化生态屏障功能，推动设施农业特色化、高端化、智能化发展，促进生态农业与现代旅游业深度融合，壮大木材加工、绿色果蔬生产和生态养殖业，形成“设施农业+生态文旅+绿色加工”融合发展格局，助力推动县域生态保护和高质量发展。

——中部商贸物流区。立足地处冀鲁豫三省交界、G240 与 G341 两条国道交汇等区位和交通优势，依托本区域极具特色的畜禽加工、食用菌种植等特色产业资源，着力构建现代化物流体系，推动物流业与本地产业深度融合，打造服务鲁西、辐射周边地区的商贸物流枢纽中心。

——南部新兴经济区。以古云镇为南部核心区，依托资源禀赋发展绿色高端精细化工及新材料产业，协同推进商贸载体建设，推进镇园融合发展，打造辐射周边的消费新高地。

第四节　产业带联动

沿 G240、S247 等交通干线串联各镇街，强化交通互通与产业联动，推动“一镇一业”集群发展，形成若干特色产业带，将特色富民产业做活做精做深。

——精品智慧农业种养带。依托莘县丰富的农产品资源，按照区域种养优势，打造香瓜、西瓜、蔬菜、韭菜、食用菌、山药、畜禽等精品农业种养带。实施精品农业种养带提质工程，推动数

字化、标准化、品牌化发展，形成块状成带、集群成链效应。

——滨水生态经济廊带。依托金堤河、徒骇河、马颊河生态廊道，沿水系两岸配置生态体验、休闲商业、宜居住宅、医养健康、文化旅游等功能，全面提档升级水系景观带建设，推动“水城相谐、景城一体”联动发展。

——农文旅融合乡村振兴示范带。充分挖掘莘县“红绿相融”文旅资源，立足各村镇的农业资源，推动“农文旅+”新模式发展，打造林下经济、生态康养、红色教育、古韵民俗、田园体验等新场景新业态，带动乡村富民产业发展，助力宜居宜业和美乡村建设，形成乡村振兴示范效应。

第十二章　提升中心城区发展水平

坚持人民城市的理念，以城市内涵建设为主线，以大力实施城市更新为抓手，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，推动产业要素和人口集聚，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧城市。

第一节　高质量开展城市更新

以商业街、大安街等老旧街区拓展为契机，推动老旧街区功能转换、业态升级、活力提升。改造提升诺德茂商业步行街等商业街区，完善配套设施，丰富商业业态，创新消费场景，推动文旅产业赋能城市更新。支持以市场化方式推动一棉厂等老旧片区

更新改造，稳步推进群众改造意愿强烈、城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的城中村改造项目，切实消除安全风险隐患，改善居住条件和生活环境。统筹推进老旧厂区、园区及商圈更新，推动工业用地提质增效，促进商业空间扩容升级与功能复合。同步更新配套基础设施，完善公共服务与公共空间，保障生命通道畅通，全面提升社区宜居水平与城市安全韧性。注重保护历史建筑风貌，避免大拆大建的原则，融入海绵城市、绿色建筑等理念，扎实开展更新工程。“十五五”期间，有序实施一棉厂片区、东方社区、大安街以北片区、甘泉社区等更新改造项目。加快推进城镇老旧片区更新改造，优化保障性住房供给，不断提高城市居住环境。

第二节　提升高铁新区发展能级

持续推进高铁新区深度开发，强化“站城融合”，加快产学研片区、站前核心东区、站前核心西区、康养休闲中心区、左庄居住片区、相庄公园居住区等功能板块建设。强化产业导入和功能培育，发展商贸物流、高质教育、康养休闲、商业会展、综合服务等新兴业态，逐步实现人流、信息流向经济流转化。加快新城安置区、高品质住宅、商业综合体等项目建设，引入优质医疗、文化、科技、商业资源，提升综合服务能力。高标准建设供电、供热等基础设施，融入智慧城市理念，将高铁新区打造成莘县智慧城市与现代服务业融合发展样板区。

第三节　高标准推动“好房子”建设

精准把握住房从“有没有”向“好不好”转变的需求导向，全链条提升住房设计、建造、维护和服务水平，推动安全舒适绿色智慧的“好房子”建设，更好满足群众改善型住房需求，促进全县房地产市场平稳健康发展。加强对“好房子”项目的保障力度，加大优质地块供应，合理安排住宅用地供应规模、结构和布局。重点推进苏园、桂语溪上、桂语露华、凤栖云庐、国耀公园半岛项目、桂语丹桂小区等项目建设，确保“十五五”期间，新增商品房260万平方米，建成一批“好房子”项目。积极推行房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险三项制度，实施物业服务质量提升行动，落实房屋全生命周期安全管理长效机制。

第四节　健全城市服务功能

建立健全多层级、全覆盖的公共服务网络，落实与常住人口相匹配的公共资源配置机制。充分发挥人工智能、大数据作用，推动供给模式创新，稳步提高公共服务水平。充分利用存量闲置房屋和低效用地，优先补齐民生领域公共服务设施短板，合理满足人民群众生活需求。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。完善城市医疗应急服务体系，加强临时安置、应急物资保障。推进适老化、适儿化改造，加快公共场所无障碍环境建设改造。增加普惠托育服务供给，发展兜底性、普惠型、多样化养老服务。因地制宜建设改造群众身边的全民健身场地设施。推动消

费基础设施改造升级。积极拓展城市公共空间，科学布局新型公共文化空间。完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等，建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区，构建城市一刻钟便民生活圈。开展城市社区嵌入式服务设施建设，因地制宜补齐公共服务设施短板，优化综合服务设施布局。引导居民、规划师、设计师等参与社区建设。优化县域电网结构，强化电网服务保障能力，构建安全、可靠、绿色、高效的现代化智能电网体系。

第五节　完善城市基础设施

完善城市道路网络系统，着力提升路网密度，提升老城区与高铁新区、鲁西经济开发区的互联互通，推进高铁新区内部骨干路网建设，完善与高铁站、高速口相连的快速交通系统，畅通道路“微循环”。推进公交枢纽和综合客运枢纽建设，加快公交专用道建设，提升城市公共交通站点覆盖率。实施燃气管道新建和改造工程，促进燃气管网互联互通，加快老旧管网更新改造，建设智慧燃气监管平台，构建多源互补、区域联动的燃气供应体系。积极推进海绵城市建设，推进城区雨水管网系统化建设与提标改造。开展行泄通道和雨水管网清淤疏浚与排水泵站智能化改造，增强城市内涝防治能力。推进新型智慧基础设施建设，依托城运指挥中心，集成数据治理平台、AI 开放应用平台等关键技术模块，实现交通、环境、应急等领域“一网统管”，助力打造智慧

安全韧性城市。大力推进停车场和充电桩建设，有序推进全县非电网直供电住宅小区改造。

第六节　提升城市管理水平

以城市精细化、规范化、智能化管理为着力点，严格落实网格化工作等体制机制，加强数字城管建设，不断提升城市管理质量。科学布局消费市场，强化占道经营管理，提升环卫标准，进一步改善居民生活环境。推进城市公园绿化建设，构建由滨河公园、社区公园、口袋公园组成的城市公园体系。重点实施相庄遗址公园、莘县湿地项目等项目建设，提升改造徒骇河城区段、清水河安庄段。实施道路绿化提升工程，融合自然人文景观，美化城区路域环境。深入推进“宁静城市”建设，进一步提高夜间噪声达标率。

专栏 4-2　县域新型城镇化与城乡融合发展工程

老旧小区（片区）更新项目：（1）老旧小区改造项目；（2）一棉厂片区更新项目；（3）东方社区更新项目；（4）大安街以北片区改造项目；（5）甘泉社区城市更新项目；（6）莘县老城区安置房建设项目；（7）高铁新城片区棚户区改造项目；（8）莘县李庄棚户区改造项目；（9）老旧街区改造项目；（10）莘县保障性用房建设项目；（11）城市国有土地危旧房改造项目；（12）莘县老城区更新改造项目。

市政设施更新项目：（1）莘县城区燃气老旧管网治理更新改造项目；（2）莘县城区热力老旧管网治理更新改造项目；（3）莘县城区老旧供热设施改造工程；（4）莘县供热主管网延伸及智能化改造项目；

（5）莘县排水管网排查修复及老旧污水管网改造项目；（6）莘县城区雨水管网更新改造项目；（7）莘县城区给水管网更新改造项目；（8）莘县城区供水设施升级改造项目。

“好房子”建设项目：（1）苏园；（2）桂语溪上小区；（3）桂语露华小区；（4）桂语丹桂小区；（5）国耀公园半岛项目；（6）凤栖云庐；（7）书院等建设项目。

城市道路项目：（1）莘县城区市政道路建设项目；（2）大安街东延、大安街西延、槐堂路、燕塔街、昌盛路、兴隆街修建项目；（3）滨河南路、徒骇河大桥修建项目；（4）莘县城区主要道路护栏提升改造项目；（5）莘县城区主要道路路面更新改造提升项目；（6）莘县城区道路改造及配套设施提升项目。

市政设施和环卫项目：（1）充电桩补短板示范项目；（2）新能源公交车充电桩建设项目；（3）莘县城区停车场建设和充电桩设置建设项目；（4）莘县城区供水设施升级改造项目；（5）莘县管道直饮水项目；（6）“快递进村”全覆盖工程暨莘县全域无人化智能绿色配送体系建设项目；（7）莘县城区智慧照明系统升级改造工程；（8）莘县生活垃圾处置项目；（9）莘县城区垃圾分类设施项目；（10）莘县城区非电网直供小区配电设施改造及充电设施建设项目。

城市排水防涝项目：（1）莘县城区排涝系统改造提升工程；（2）莘县城区综合管廊（缆线管沟）建设项目；（3）莘县韧性智慧城市建设项目；（4）莘县城市生命线物联感知平台建设工程；（5）莘县应急安全保障体系基础设施智能化提升改造项目。

高铁新区建设项目：（1）高速、高铁示范片区建设；（2）莘县南部城区道路及公共区域用能设备更新改造项目；（3）新城道路基础设施建设项目；（4）莘县南部新城缆线管沟建设项目；（5）新城雨水管网建设项目；（6）高铁新城充换电基础设施建设项目；（7）高铁新城热力管网建设项目；（8）高铁新城供水管网建设项目。

第十三章　推动小城镇新型城镇化进程

以提升常住人口城镇化率为主线，以产业发展为抓手，引导各镇锚定差异化功能定位，分类施策，稳步提升城镇化质量和水平。到2030年，全县常住人口城镇化率达到50%以上。

第一节　多措并举强化重点镇支点辐射带动作用

推动古云镇“镇园融合”。规划布局大型城市购物中心、高星级酒店等，丰富高端餐饮、住宿、购物、娱乐等业态，建设县域南部地区城市休闲购物新地标，打造三省交界有吸引力的新型商业中心。强化产业链延伸和企业集群培育，重点发展高端精细化工、新材料、节能环保、智慧物流等业态。打造高水平“智安园区”，提升园区专业化服务能力，将资源优势、区位优势转化为产业竞争优势。

推进朝城镇农工贸一体化发展。强化“以产兴镇”，推动产业链延伸和品牌价值提升，重点发展畜禽加工、冷链物流、现代农业等业态，培育和引进质量检测、电商营销、职业培训等经营主体，提升城镇产业服务功能。深度融合智慧农业与数字乡村理念，推动“农工贸”一体化发展，强化对周边乡村的辐射带动和服务功能，成为县域中部片区的综合服务节点和示范窗口。

第二节　因地制宜推动一般镇特色化协同化发展

强化“一镇一业”特色化发展路径，重点实施地标性农产品培育提升工程。沿G240保台线布局城镇发展主轴，强化各镇之

间的产业协同。引导各镇立足本地资源禀赋和产业基础，发展特色工贸、乡村旅游、农业服务、商贸流通等业态。实施镇驻地环境综合整治，推进道路、供水、污水处理等设施建设和管网改造升级。

专栏 4-3 聚焦各镇发展定位，提升城镇功能与承载力

围绕各镇发展功能定位，优化镇驻地空间布局，强化基础设施补短板强弱项，推动镇域特色化协同化发展:

1.大张家镇：城镇定位为红色教育基地和乡村旅游田园综合体，以特钢铸造、塑料编织、新材料、高端化工装备制造为主的多元工贸小城镇。

2.观城镇：城镇定位为县域南部教育康养、生态宜居中心，以特色农业、新能源、油脂加工为主的特色文旅古镇。

3.樱桃园镇：城镇定位为以特色农业、农副产品加工为主的县域南部商贸名镇。

4.古城镇：城镇定位为以板桥文化、特色柳编、食品加工、服装加工为主的农文旅康养小镇。

5.柿子园镇：城镇定位为以特色农业、绿色肉食鸡养殖为主的宜居小城镇。

6.徐庄镇：城镇定位为以特色农业为主的宜居小城镇。

7.王庄集镇：城镇定位为以特色农业、绿色能源、高端塑编为主的宜居小城镇。

8.张寨镇：城镇定位为以特色农业、食品加工、机械制造、新材料和商贸物流为主的红色文化宜居小城镇。

9.妹冢镇：城镇定位为以特色农业为主的宜居小城镇。

10.十八里铺镇：城镇定位为以特色农业、电线电缆、农产品加工为主的宜居小城镇。

11.董杜庄镇:城镇定位为以特色农业、商贸物流为主的宜居小城镇。

12.俎店镇：城镇定位为以绿色蔬菜特色种植为主的宜居小城镇。

13.燕店镇：城镇定位为以特色农业、商贸物流为主的宜居小城镇。

14.张鲁回族镇：城镇定位为县域西部中心镇，以特色养殖、畜牧设备制造、清真食品深加工、农副产品加工于一体，兼具民族特色休闲旅游功能的复合型特色小镇。

15.河店镇：城镇定位为以特色农业、轴承加工为主的宜居小城镇。

16.魏庄镇：城镇定位为以特色农业、商贸物流为主的宜居小城镇。

17.大王寨镇:城镇定位为板材重镇,以特色农业为主的宜居小城镇。

18.王奉镇：城镇定位为以特色农业、木材加工为主的宜居小城镇。

第十四章　深入推进城乡融合发展

健全城乡融合发展机制,系统推进城乡空间重构、功能互补、价值互创，构建“产业共兴、设施共通、服务共享、要素共融”的城乡融合发展新格局。

第一节　深度推动城乡产业融合发展

推进城乡产业集聚联动。大力推动城乡产业链条联动,以“三区一园”为核心载体，引导县域特色经济和农村二三产业在县城集聚发展。推动县城检验检测认证、技术研发转化、电商平台等产业培育设施提质增效。鼓励园区企业将生产加工环节向有条件

的镇（街道）延伸，设立分厂或加工车间，推动设施蔬菜等优势农产品就地加工转化，强化城乡一二三产联动衔接。鼓励园区企业与农业生产主体紧密合作，根据实际需求研发制造实用、高效的智慧农业设备以及农用生物制剂、可降解地膜等支农产品。

推动城镇产业带动就业。抢抓潜力地区城镇化提升政策机遇，大力发展优势产业、特色产业、产业集群等，不断拓宽就业岗位，带动就业。搭建企业用工需求与城乡劳动力资源对接平台，强化劳动力技能素质培训，定期开展定向招聘、技能培训活动，扩大本地就业容量。强化就业人员市民化待遇保障，统筹解决子女入学、住房、社会保障等实际需求，推动农业转移人口全面融入城市，促进人口集聚与产业升级协同发展。

第二节　促进城乡基础设施互联互通

加强城乡交通基础设施一体化建设，优化城乡客运网络，实现城乡交通无缝对接。提升县域物流配送中心功能，加快推进镇村寄递物流网络节点建设，发展共同配送，积极推动全县快递物流行业转型升级，促进快递物流行业资源的高效利用、合理配置，提升邮政快递行业整体竞争力，建立绿色、智能、高效配送体系，实现“快递进村”全覆盖。引导电商平台和供应链下沉。分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设，实施全县供水环状管网改造提升项目。规划建设城乡变电站升压工程、配电网改造工程、老旧线路改造工程、线路新建工程等项目，

推进城乡电网提档升级，保障城乡用电安全可靠。深化数字乡村建设，推动全县行政村基本具备千兆光纤网络接入能力。实施智慧广电乡村工程，推进“互联网＋”“智慧广电＋”政务服务向基层延伸，加强乡村教育、医疗、文化数字化建设。深入开展县域土地综合整治，推动水、林、田、湿、路、村、产等资源要素系统治理，整体谋划城乡空间提质增效实施路径。

第三节　推进城乡公共服务普惠共享

促进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。优化教育资源配置，推进城乡教育联合体建设，扩大优质教育资源覆盖面，提高乡村教育质量。健全县乡村三级医疗卫生服务网络，全面推进紧密型县域医共体建设，促进优质医疗资源下沉。推动县级养老服务中心功能向镇村延伸，支持有条件的村建设互助养老站。推动县级残疾人康复、托养等专业机构覆盖城乡，帮助农村居民就近就便获得康复等专业服务。建立城乡公共文化资源共享机制，推动文化设施、文化人才、文化活动的共享与交流，实现城乡文化资源共建共享。

第四节　加快推动城乡要素双向流动

完善人才下乡激励机制，引导教育、医疗、科技等领域专业人才向镇流动，开展支教、支医、科技下乡等活动。健全各类资本入乡促进机制，拓展农村资产流转范围，健全涉农贷款融资担保等风险分担机制，稳步扩大农村产权抵押贷款规模。加强下乡

社会资本合法合规资产权益保护，稳定社会资本下乡投资预期。

专栏 4-4　县域新型城镇化与城乡融合发展工程

小城镇建设项目：（1）莘县城镇污水管网新建项目；（2）莘县城镇污水收集处理站新（扩）建及配套管网新建项目；（3）莘县全域镇区生活污水处理设施设备更新改造巩固提升工程；（4）莘县城镇污水处理提升项目（柿子园镇、徐庄镇、张寨镇、妹冢镇、朝城镇 5 个镇污水管网项目）；（5）魏庄镇小城镇基础设施提升项目；（6）樱桃园镇城镇综合开发项目；（7）张鲁回族镇通河北路项目；（8）张鲁镇莘张路拓宽项目；（9）张寨镇工业聚集区提升工程；（10）张寨镇城镇开发边界内雨污分流管网建设改造项目；（11）莘县小城镇保障房建设项目；（12）莘县老旧社区改造项目（镇驻地）；（13）小城镇改造提升工程。

城乡基础设施互联互通项目：（1）莘县城乡供水一体化工程（农村水质提升）项目；（2）莘县供水主管道闭环及镇村级管网提升项目；（3）河店镇驻地污水管网并入城区管网项目；（4）张鲁、徐庄 110kV 变电站升压工程；（5）莘县东升 110kV 输变电工程；（6）莘县马西～张鲁 35kV 线路、仙鹤～观城 35kV 新建工程；（7）鸿河线 35kV、王柿 II 线 35kV 老旧线路改造工程；（8）仙鹤 220 千伏变电站间隔扩建工程；（9）莘县 10 千伏配网改造工程（老旧及重过载设备改造、农村生产生活电气化配套电网建设改造、充电基础设施配套电网建设改造、新能源接入配套电网建设改造等）；（10）温庄 110kV 变电站建设工程；（11）古云镇农村电网升级改造。

第五篇　生态优先　谱写绿色发展新篇章

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚持生态优先、绿色发展导向，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳减污扩绿增长，在黄河流域生态保护和高质量发展中彰显莘县担当，奋力谱写人与自然和谐共生的“美丽莘县”新篇章。

第十五章 优化国土空间开发保护格局

严格落实“三区三线”管控要求，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护修复，强化生物多样性保护与外来物种防控，筑牢环境风险防线，构建全域生态安全格局，为建设人与自然和谐共生的美丽莘县提供坚实生态基底。

第一节　强化空间管控和用途管制

严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”，强化农业空间保护。生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动。在全县重点生态区域全面设立电子界桩和标识标牌，布设生态物联网，推动生态保护实现精细化、可视化管控。城镇开发边界内推行集约化发展，合理控制新增建设用地

规模，优化产业、居住、公用设施等用地布局，城镇开发边界外原则上不得进行城镇集中建设，不得规划建设各类开发区和产业园，不得规划城镇居住用地。持续推进“三线一单”分区管控成果应用，协同推进全县经济高质量发展与生态环境高水平保护。

第二节　系统治理山水林田湖草沙

立足莘县黄河故道沙区、金堤河流域、国有马西林场等核心生态空间，划定黄河故道沙化治理区、金堤河跨区域生态廊道、农田林网生态屏障区等重点修复板块，同步将中小河流沿线纳入生态修复范围。实施农田林网、河道水网、道路绿网“三网提升工程”，串联全域分散生态节点。筑牢河湖生态廊道屏障，严格保护金堤河、马颊河、徒骇河等骨干河道生态廊道，实施岸线生态化改造与滨水植被恢复工程。提升水源涵养能力。推进河渠清淤疏浚与生态补水，保障重点河道生态流量和水网连通。加大水土保持治理力度。推动高标准农田建设与生态保护协同。实施耕地质量保护与提升行动，大力推广有机肥施用，提升土壤有机质含量。

第三节　提升生物多样性保护水平

构建河湖生态健康体系。加强湿地资源保护，以恢复“清水绿岸、鱼翔浅底”自然状态为目标，在河道种植芦苇、菖蒲等沉水、挺水植物，重建水生植被。优化河床形态，增设生态鱼巢，改善闸口生态化改造畅通鱼类洄游通道，定期开展鱼类种群监测。

在金堤河、徒骇河等重要区域开展禁渔期联合执法行动，织密禁渔防护网，保护生物多样性。

强化陆域生物多样性保护。加大珍稀物种和野生鸟类保护力度，开展珍稀植物和鸟类动态监测，在马西林场等重点区域谋划生物多样性保育小区示范项目，建设多元化微生境营造与保育设施。强化辖区内重点候鸟栖息地、迁飞通道、农田、果园、农林结合带等野生动物分布区巡查巡护力度，坚决防范猎捕野生动物行为。疏通栖息地连通，建设农田生态廊道，连接碎片化林地与湿地，构建“农田-林网-湿地”生态网络。

严防外来物种入侵。开展加拿大一枝黄花、福寿螺等入侵物种普查。严格监管苗木引进、水产放生等渠道。加强公众科普宣传，设立入侵物种举报热线。

第十六章　健全生态产品价值实现机制

积极推动生态优势转化为经济优势，构建政府主导、企业和社会参与、市场化运作的可持续价值实现路径，为莘县绿色低碳高质量发展注入新动能。

第一节　拓展多元价值实现路径

深耕农业生态基底，挖掘农业生态产品多元价值，实现生态与经济效益双丰收。促进绿色种植提质增效，通过“三品一标”认证扩容实现生态价值与市场价值精准对接。推广生态养殖模式，

实现种养结合循环联动。依托马西林场等独特的自然禀赋，采取人放天养、自繁自养等原生态种养模式，提高生态产品价值。依托莘县农林废弃物资源优势，构建资源、产品、再生资源循环模式，实施农业有机废弃物肥料化、饲料化、基质化工程，推广棚内瓜秧粉碎还田、高温闷棚制肥等生态技术，谋划实施生物天然气制取、复合板材生产等项目，实现林业废弃物与农产品加工副产物的梯级利用。以马西林场等生态资源为核心，培育生态旅游、生态康养等业态，推动“生态+”产业深度融合。结合特色农产品，开发养生餐、健康饮品等康养食品，实现生态食材价值跃升。

第二节　深化生态保护补偿机制

推动深化徒骇河、马颊河等重点流域横向生态补偿机制，探索联建生态产业园区、智力支持、定向人才培养、定向招工等多元化补偿方式。充分发挥市场机制作用，促进生态保护者利益得到有效补偿，激发全社会参与生态保护的积极性。加快推进排污权市场化交易，支持发电等行业重点排放企业开展碳排放权交易。推广生态产业链金融模式，拓展市场化融资渠道，引导银行业金融机构提供符合绿色项目融资特点的绿色信贷服务，支持符合条件的非金融企业和机构发行绿色债券。积极落实生态环境损害赔偿制度。建立完善专项督查、明察暗访、“回头看”等常态化监督机制，严厉查处损坏生态环境违法行为。

第十七章　打好污染防治攻坚战

坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，统筹推进减污降碳协同增效，筑牢生态环境安全底线，为美丽莘县建设提供坚实支撑。

第一节　保护蓝天

加强全域大气污染联防联控，推动环境空气质量持续改善。协同防治细颗粒物（PM2.5）和臭氧污染，实行差异化精细化管控，到2030年，全县细颗粒物年均浓度达到省下达的目标任务。全面加强挥发性有机化合物（VOCs）无组织排放控制，开展VOCs设施升级改造，到2030年VOCs、氮氧化物重点工程减排量达到上级要求。强化面源污染管控，持续开展烟花爆竹禁限放、餐饮油烟治理、散煤治理、秸秆禁烧、扬尘防治等源头管控。加强农业面源氨排放控制，开展大型规模化畜禽养殖场氨排放控制试点。加强移动源污染防治，推进非道路移动机械和重型柴油货车新能源化。

第二节　守护碧水

统筹推进水资源、水生态、水环境“三水共治”。严控新增高耗水产能，提高工业用水循环化水平，鼓励引导工业企业开展节水技术改造和再生水回用。加快补齐污水收集和处理设施短板，加大镇污水处理设施及管网建设力度，推进工业污水分类收集、

分质处理，全面提升污水处理能力，逐步实现污水管网全覆盖、全收集、全处理。加快雨污分流改造。实施县城和镇建成区黑臭水体截污纳管、疏浚清淤、引水活水等环境综合治理，统筹农村生活污水治理与农村黑臭水体整治。严格防治农业面源污染，加强种植养殖污染管控，强化农业径流污染防治，加强彭楼引黄灌区、仲子庙引金灌区等大中型灌区农田灌溉水质监测。严格落实饮用水水源地保护制度，筑牢饮水安全防线。加大水资源保护执法力度，严厉打击水环境污染行为。

第三节　捍卫净土

加强重点行业污染源监管，严格建设用地土壤污染风险管控。严格管控农用地环境安全利用，推进农田土壤修复工作，确保土壤环境质量稳中向好，切实保障农产品安全优质，相关特色农产品认证登记生产主体实现追溯全覆盖。建立完善废弃农膜回收贮运和综合利用网络建设，实现废弃农膜有效回收处置。加强农用薄膜产品质量监督管理，有效杜绝销售和使用非标农膜行为。全面实施农药包装废弃物回收，谋划新建农药包装废弃物回收处理中心 1 处。完善土壤污染监测网络，“十五五”期间，在全县范围内建设土壤监测点位 23 个，实现对耕地质量动态变化的监测覆盖。加强持久性有机污染物、内分泌干扰物、抗生素、微塑料等新污染物管控，切实保障生态环境或人体健康。

第四节　治理固废

实施精细化治理工程，持续推进固废减量化、资源化和无害化处置。深入推进生活垃圾分类，推动资源垃圾、废旧衣物、大件家具、有毒有害垃圾分类收集处置全覆盖，建立完善农村生活垃圾治理日常监管和持续健康运营维护体系。健全建筑垃圾处理体系全过程管理，规范建筑垃圾收集、运输、处置等行为，坚决遏制偷排乱倒违法行为，提高建筑垃圾资源化利用水平，到2030年建筑垃圾资源化利用率达到60%以上。推进光伏组件等新型废弃物循环利用。“十五五”时期，全县固废资源化利用更加充分，实现固废填埋量持续减少。统筹深入推进新污染物治理。提升危废安全处置能力，健全闭环监管机制，降低环境风险隐患。规范医疗废物分类、收集、转运和处置的管理。

第十八章 全面推行绿色生产生活方式

聚焦交通运输、城乡建设、消费模式等关键领域，统筹推进结构优化、能效提升和资源循环利用，加快构建节约集约、绿色低碳的空间格局与生产生活方式，全力打造黄河流域县域绿色发展示范标杆。

第一节　持续开展重点领域节能降碳

推动化工等重点行业企业节能降碳，积极开展碳排放核算与直测比对研究。引导重点企业对标先进标准实施设备产品更新换

代与工艺升级。加强固定资产投资项目节能审查，严把新上项目能耗和碳排放关，坚决遏制高耗能高排放项目盲目发展。在全县范围内推行农业清洁取暖改造，不断提升秸秆能源化、燃料化、资源化利用率。鼓励企业发展绿色设计、选择绿色材料、打造绿色制造工艺、开展绿色运输、做好废弃产品回收处理。积极实施清洁生产改造，重点推进工业领域燃料原材料清洁替代以及农业生产高效节水灌溉、化肥减量替代、农药减量增效等清洁生产提升工程。深入推进循环经济助力降碳行动，推广资源循环型生产模式，大力发展资源循环利用产业。

第二节　有序推进交通运输绿色转型

加快淘汰老旧运输工具，推进零排放货运。大力推广新能源汽车，除特殊工作要求外，全县行政事业单位新增及更新公务用车全部购置新能源汽车，积极倡导国有企业、社会团体等率先应用新能源汽车，加快实现城乡客运车辆、快递配送车辆新能源车辆全覆盖，积极开展新能源汽车下乡行动，进一步优化全县充（换）电设施网络布局，稳步构建布局合理、品质升级、技术先进的大功率充电基础设施体系。政府优先采购提供新能源交通工具的租赁服务。加快建设城市智慧交通管理系统。在短途货物运输、邮政快递配送、环卫领域率先推广新能源货车应用，尽快实现轻型物流车、快递配送车、环卫车全面电动化。支持莘县高铁站打造低碳（近零碳）车站。推广绿色出行观，深入实施城市公共交通

优先发展战略，提升公共交通服务水平，有序发展共享交通，加强城市步行和自行车等慢行交通系统建设，鼓励公众绿色出行。

第三节　全面推动城乡建设低碳发展

在城乡的规划、建设、治理各环节全面落实绿色转型要求，倡导绿色低碳规划设计理念。加快既有建筑和市政基础设施节能节水降碳改造，推广先进高效照明、空调、电梯等设备。推动建筑全寿命期绿色低碳发展，提高绿色建筑星级要求，高铁新区等重点区域内新建建筑高星级绿色建筑占比达到60%。优化建筑用能结构，推动超低能耗建筑规模化发展，推进光储直柔、直流微网等光伏建筑一体化建设，发展清洁低碳供暖。以县城城市更新为抓手，打造绿色低碳的社区样板和集中展示地。在商品房、园区员工宿舍楼等住宅项目推广应用模块化建筑技术，积极推进公共服务设施项目应用模块化建筑技术和产品。拓展绿色建材应用，持续开展绿色建材下乡活动，全面落实政府采购支持绿色建材促进建筑品质提升政策，在政府采购工程项目中提升绿色建材应用比例。

第四节　全面倡导消费模式绿色转型

全面落实政府绿色采购政策，在技术、服务等满足采购需求的前提下，优先采购或者强制采购节能产品、环境标志产品。大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，将绿色理念和节约要求融入市民公约、村规民约、学生守则、团

体章程等社会规范。开展绿色低碳全民行动，倡导合理消费，引导公众节约用水用电、反对铺张浪费、推广“光盘行动”、抵制过度包装、减少一次性用品使用。推进快递包装绿色转型，推广包装减量和绿色循环新模式。践行绿色办公观，开展办公垃圾分类处理，鼓励机关、企事业单位、社会团体等积极采购、使用可再生办公用品，加速推动无纸化办公。

专栏 5-1 生态文明建设项目

生态保护与修复工程：（1）莘县朝城镇范莘干沟生态修复工程；（2）莘县人工湿地提升改造工程；（3）莘县野生动植物监测调查与防治项目；（4）莘县马西沙化耕地综合治理项目；（5）马西林场提升改造项目。

污染防治重点工程：（1）莘县化工产业园废水有毒有害污染物综合毒性监管能力建设项目；（2）莘县省级农业高新技术产业开发区管理委员会供水、污水、雨水管网建设项目；（3）莘县南部新城污水管网建设项目；（4）莘县城区污水管网更新改造项目；（5）山东乐冠新型材料有限公司年处理 6 万吨废旧塑料项目；（6）莘县城市再生水回用及配套管网项目；（7）莘县古云镇污水处理厂污水管网扩建项目。

节能降碳项目：（1）鲁西酵素全链式绿色循环科创园项目；（2）莘县有机固废协同处高值利用与碳中和示范项目；（3）重点行业设备节能改造项目；（4）全域设施农业节能降碳改造提升项目。

第六篇　补短锻长　强化基础设施新支撑

坚持基础性、先导性、战略性方向，适度超前布局新型基础设施，健全完善交通、水利等传统基础设施，加快构建现代化基础设施体系，为县域经济发展夯实基础支撑。

第十九章　推进新型基础设施建设

建设高速泛在的信息通信网络，深化“双千兆”网络建设，进一步完善 5G 网络覆盖，推动 5G 和光纤网络从“通园区、进企业、入车间”向“联设备、拓市场”延伸，推动重点场景千兆光网深度覆盖，加快实现镇(街道)驻地及行政村千兆光网全覆盖。适时开展 6G 网络技术研究与应用试验，探索开展“6G+”融合应用场景。推动县域工业大数据中心节点、农业大数据平台、县域互联网出口带宽升级改造，实施县域感知网络提升工程，推进光联万物的 F5G 网络建设，积极部署 200G/400G 光传输系统，持续提升数据中心、互联网等新型基础设施服务能力。加快布局按需随选的物联网络，超前建设移动物联网络，全面推进全域链接的工业互联网建设，打造智能敏捷的物联网体系。

第二十章　提升交通设施保障能力

优化路网布局，推进交通线路改造升级，切实改善交通条件，

提高交通网络通行能力。

国省道路。以畅通跨省际、跨县际道路交通为目标，加快推进国省道干线道路建设。重点加快推进临濮高速（莘县段）早日开工建设，积极争取“临濮高速经古云化工业区连接至台辉高速公路工程项目”列入相关省级专项规划；推进莘县至聊城机场联络通道建设，实施G240保台路穿城路段改线工程，改造提升S247临大路临莘出城段二级路升一级路工程，进一步提高出城通行效率。积极推动S247莘县赵王庄至鲁冀界改建工程，畅通与河北省际间出省大通道。谋划推动S248临冠路、G341黄海路二级路升一级路改建和县道宁马路改扩建升级为省级公路，不断提升保障出行能力。

县乡道路。实施新一轮“四好农村路”提升行动，积极争创“四好农村路”全省示范县。持续推进农村公路改造工程，改善辖区交通条件，构建更加通畅的对内交通网络。推动省际边界镇跨省外联通道建设，适时推动古云镇富云路、和云路通往G342国道方向道路扩建提升，规划建设观城镇至南乐高铁站、王庄集镇至南乐高铁站、大张家镇向西至河南省娄集村交界等道路工程，破解莘县与河北、河南交界地区的通行瓶颈。规划邹五路南延工程。加强农村公路养护，全面实现“有路必养、养必到位”目标。“十五五”期间，规划改造农村公路约980公里，农村公路养护维修里程不低于1300公里，农村公路危桥动态清零。

低空经济。积极拓展“低空经济”应用场景，精准把握市场

需求，拓展“低空+”应用场景，重点开展城市管理、现代物流、公安警务、交通执法、环保水利、应急救援、城市安防、电力巡检、国土测绘、农林植保等多个场景的应用。积极筹建低空经济服务监管平台，实现对低空飞行器“看得见、叫得到、管得住”，确保低空飞行安全、可控高效。统筹考虑空域环境、产业布局等因素，谋划储备低空航空器起降场（站）及配套设施、无人机试飞点、操控员培训点等低空地面基础设施项目。

专栏 6-1　交通基础设施工程

国省道干线建设工程：（1）临濮高速（莘县段）；（2）临濮高速经莘县化工产业园连接至台辉高速公路工程；（3）G240 保台路穿城路段改线工程；（4）S247 临大路临莘出城段改造提升工程；（5）S247 莘县赵王庄至鲁冀界改建工程。

农村公路改造提升工程：（1）农村公路改造工程；（2）农村公路养护维修工程。

客运枢纽工程：莘县高铁客运枢纽项目。

低空经济工程：低空智航科研开发项目。

第二十一章　健全完善现代水网工程

深入贯彻“四水四定”原则，严格水资源刚性约束，优化水资源配置，增强水旱灾害防御能力，强化水生态保护修复，加强智慧水利建设，全面提升水安全保障能力。

健全现代水网体系。加快推进水系互联互通工程建设，以金堤河、徒骇河、马颊河三大骨干河道和重大引调水工程为骨架，以河、沟、渠各级水系连通为脉络，以水库、闸坝等枢纽为节点，构建“三河三渠三库”互联互通的县级水网。加强莘县水网体系与省、市水网高效协同融合，全面提升水安全保障能力。积极谋划、争取开工建设莘县马村水库建设工程，切实保障全县用水安全，提升防洪减灾能力。加快推进彭楼灌区莘县灌片现代化改造工程、莘县陶城铺灌区供水保障工程建设，进一步提高县域水资源调配能力。加快建设莘县城乡供水一体化等工程，进一步完善农村供水工程体系。

强化水资源约束。全面落实最严格的水资源管理制度，全面推进节水型社会建设，全县用水总量严格控制在聊城市下达指标以内。深入实施节水控水行动，加快构建起和水资源承载能力相适应的分区管控措施体系，提升用水效率和效益。加快推进莘县中水回用厂及管网配套工程、莘县朝城污水处理厂中水回用及配套管网工程项目建设，提高再生水利用能力和水平。到 2030 年，新增供水能力约 696 万 m^3，全县万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量较 2025 年分别下降 12%、5%，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.638，县城节水型社会建成率 77.5%，城镇公共供水管网漏损率降低到 6%以内，水资源节约集约安全利用水平明显提高。

提升防洪减灾能力。加快构建安全韧性的水旱灾害防御体系，

重点推进马颊河（莘县段）防洪能力提升工程建设，加强鸿雁渠等中小河流综合治理，全面实施河渠清淤、堤防修筑、建筑物改建等，常态化开展水库、堤防、水闸等设施隐患排查和安全鉴定，提高防洪泄洪能力，消除工程安全隐患，筑牢安全发展底线。“十五五”时期，徒骇河、马颊河等重要河道堤防薄弱段得到有效加固，区域防洪排涝能力明显提升，病险水利工程隐患动态消除，水旱灾害风险防范化解能力进一步增强。

改善水生态环境。加强水土流失治理，严禁水土保持违法违规活动，深入推进河湖库“清四乱”常态化规范化，强化地下水超采区综合治理，推进河渠生态保护与修复，持续开展美丽幸福河湖建设，推动水生态环境持续改善。重点对莘县地下水超采区开展综合治理，对马颊河、徒骇河、新金线河等河道进行清淤疏浚，完善桥、闸、泵站等配套工程。实施“万村千河”行动，全面推进幸福河湖建设。到“十五五”末，水土流失得到有效治理，全县水土保持率达到91.5%以上。水环境持续改善，地表水达到或优于Ⅳ类水体比例完成聊城市分解任务。深层承压水继续保持全部压减，浅层超采区得到有效控制，超采区地下水位稳步回升。水景观水平持续提升，水文化得到进一步弘扬。

建设数字水利。推进徒骇河、马颊河数字孪生流域建设，推动重点水闸进行数字化升级改造，实现远程自动化控制，构建完善雨水情监测预报“三道防线”建设，推动信息采集系统提升。围绕“三河三渠三库”推进区域数字孪生水网建设，形成区域防

洪调度网、水资源配置网、水生态保护网一张网，提高工程安全防护和自身效益发挥能力。

专栏 6-2　水利基础设施工程

节水型工程：（1）莘县仲子庙灌区续建配套与节水改造工程；（2）彭楼灌区莘县灌片现代化改造工程；（3）莘县农田水利基础设施提升工程；（4）莘县仲子庙灌区“十五五”现代化改造工程。

水资源保障和供水工程：（1）莘县陶城铺灌区供水保障工程；（2）莘县中水回用厂及管网配套工程项目；（3）莘州水厂企业供水管网项目。

水利防灾减灾工程：（1）莘县马村水库工程；（2）莘县新金线河治理引调水工程；（3）马颊河（莘县段）防洪能力提升工程；（4）莘县鸿雁渠治理工程；（5）山东省莘县 2026 年度水源置换工程。

水生态环境改善工程：莘县地下水超采区综合治理工程。

第七篇　务实进取　开创改革开放发展新局面

深化重点领域改革，把激活内力与借助外力更好结合起来；坚持开放合作、互利共赢，积极融入国家高水平开放大局，全面塑强开放型经济发展新优势，构建县域经济改革开放新格局。

第二十二章　深化重点领域改革

聚焦体制机制堵点、民生关切痛点、产业升级难点，以系统性思维统筹推进改革攻坚，着力破除壁垒、创新机制，激活市场主体活力，提升治理效能，为县域经济社会持续健康发展注入强劲动力。

第一节　推进农村重点领域改革

在现有宅基地管理基础上，进一步规范宅基地审批流程。探索宅基地自愿有偿退出机制，对于长期闲置且有退出意愿的农户给予合理补偿。培育壮大新型农村集体经济，探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径，有效盘活集体资产。继续探索集体经营性建设用地入市的有效途径，支持将符合规划、用途管制且依法取得的集体经营性建设用地通过出让、租赁、入股等方式进入市场，入市收益归农村集体经济组织所有。稳定土地承包关系，推进二轮承包到期后再延长 30 年。规范农

村产权流转交易行为，进一步完善农村产权确权登记制度、价值评估制度和纠纷调解机制。完善工商企业等社会资本通过流转土地取得经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度，有序引导社会资本下乡进村，优化乡村产业营商环境与服务。健全农村帮扶项目资产长效管理机制，全面掌握帮扶项目资产运行情况，强化资产确权移交和台账管理，实行资金、项目、资产一体化管理。加强农村集体经营性资产运营管理和公益性资产长效管护，依法依规进行资产处置，加强资产收益分配管理，确保分到村集体、用在群众身上。

第二节　完善要素市场化改革

用足用好上级土地政策，稳妥推进工业用地弹性供应制度。建立亩均效益综合评价与差别化要素配置联动机制，将评价结果与土地、能耗、排污、资金、空间等要素分配直接挂钩。组建县级要素统筹专班，探索能耗、用水、排污、碳排指标县域内转让和区域协作。完善公共数据目录和分级分类制度，采用共享方式，打造供应链协同、产品追溯、能源管理等示范场景。深化不动产登记改革，深入推进“互联网+不动产登记”，持续推进“一件事一次办”“带押过户”“交地即交证”“交房即交证”等便民利企举措常态化。

第三节　优化财政金融体制改革

深化预算管理制度改革，提高财政资源配置效率。加强财政

资源和预算统筹，深化政府全口径收入预算管理，实施零基预算改革，加强预算刚性约束，强化预算绩效管理。将财政资源配置与民生保障、产业发展、生态环保等重点任务紧密结合，确保财政资金投向符合县域发展和实际需求。建立健全县域财力增长长效机制，积极培育新的财源增长点。创新财政支持方式，支持具有增长潜力的新兴产业培育壮大，引导经营主体加大创新投入。完善政银担联动，做强政策性担保与再担保体系。

第四节　深入推进国资国企改革

推动县属国有企业规范运营，建立“三重一大”、投资决策、人才培育等管理机制，健全县属国有企业内控制度体系。优化国有资本布局，加快发展新兴产业，不断增强核心功能和核心竞争力，推动国企高质量发展。稳妥推进县属企业优化重组，配齐配强国企管理层逐步形成公共服务、产业发展和城市建设运营三大板块。坚决剥离融资平台及城投公司的政府融资功能，切实推动融资平台及城投公司加快构建现代企业制度。盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。有序推动行政事业单位存量国有资产盘活共享。

第五节　促进民营经济健康发展

深入实施《中华人民共和国民营经济促进法》和《山东省民营经济发展促进条例》。服务和融入全国统一大市场，消除要素获取、资质认证、招标投标、政府采购等方面壁垒。严格落实市

场准入“全国一张清单”，深化市场准入壁垒排查整治，强化公平竞争审查刚性约束。高效运用大数据和智能辅助手段，将更多涉企审批和个人服务融入“高效办成一件事”，持续压减审批时限和环节，着力打造设施智能、服务便捷、管理规范、运行高效的一流政务服务环境。完善政企常态化沟通交流机制，构建亲清新型政商关系。支持民营企业参与城市更新、市政公用、冷链物流、文旅康养、清洁能源等重大基础设施、重大产业项目建设，提高民间投资比重。建立健全企业家咨询委员会和政企圆桌会议制度，完善信用修复、破产重整与市场化退出机制，依法保护企业家人身与财产安全。完善现代企业制度，弘扬新时代企业家精神，鼓励、支持企业家专心致志做强做优做大企业，为坚定做中国特色社会主义的建设者、中国式现代化的促进者夯实基础。

第二十三章　拓展对内对外开放合作新空间

以系统性思维统筹内外联动，积极融入国家、省内区域发展战略，坚持“引进来”“走出去”，推动莘县在开放格局中实现质效提升。

第一节　深化区域合作

主动融入国家区域发展战略。推动黄河流域生态保护和高质量发展，加快融入京津冀协同发展，加强与长三角、粤港澳大湾区交流，深化与中原经济区对接互动，开创对外合作发展新局面。

借力雄商高铁、京九大动脉，积极融入京津翼协同发展，提升区域互联互通水平。深化与长三角、珠三角等区域合作，重点围绕生物制品、人工智能、新能源等战略性新型产业领域开展对接，推动优质成果落户莘县。拓展与粤港澳大湾区合作空间，聚焦健康食品产业，联合周边物流企业组建区域联盟，优化物流网络，进一步拓展合作领域。发挥济郑高铁优势，向西积极融入中原经济区，推动产业耦合发展。推动莘县化工产业园与濮阳市化工产业聚集区、范县化工工业园协同发展，共建区域性绿色高端化工集群。谋划中原油田文卫采油厂山东矿区产能恢复及建设。落实对口支援和东西协作战略，主动加强与彭水、刚察对接合作，形成支援协作优秀成果。完善聊城全国骨干冷链物流基地核心区功能，建设集净菜、冷冻、冷藏多业态于一体的综合性枢纽，不断拓展合作新空间。

深度融入省内区域发展战略。借助济郑高铁，向东深度融入省会经济圈，集聚优质资源，开展对接合作，不断提升莘县蔬菜品质和市场占有率。落实新一轮鲁西崛起战略，用足用好各项支持政策，建设好莘县化工产业园、鲁西经济开发区，形成区域发展新高地。加强与周边县市区产业协同发展，通过产业链上下游延伸互补，建设鲁西高端装备制造、食品制造、绿色化工、新材料及现代物流产业集群。谋划建设莘县-阳谷天然气管道输送项目，保障用气需求。依托省级农高区联合周边县市共建冀鲁豫设施农业技术创新中心，依托聊城国家骨干冷链物流基地完善跨区

域冷链物流网络，举办跨区域农业节庆、技术交流培训等活动。探索建立新型油田保卫工作，确保治安管理职责顺利移交地方。建立油地定期沟通机制，实现长期合作发展。

第二节　坚持“引进来”“走出去”

提升招商引资质效。深化营商环境创新提升行动，全面优化营商环境，进一步提升营商环境便利度。结合重点产业招商图谱及企业名录制定对外招商图谱，招引上下游企业，锁定目录企业名录，开展定向对接。发挥园区招商主阵地作用，围绕健康食品、绿色化工等优势产业以及高端制造、新能源等新兴产业，梳理产业链上下游关键环节，制定强链、补链、稳链招商攻坚清单，精准对接目标企业。精准招引一批在行业内具有引领作用、掌握核心技术的链主企业和龙头企业。依托各类展会和商会资源，开展农业产业和“莘商兴莘”等招商推介活动。定期组织招商人员业务培训，引进专业招商人才，打造一支高素质、专业化的招商团队。建立招商项目全程闭环跟踪服务机制，为项目提供“一对一”代理代办政务服务，确保项目顺利落地、建设与投产。

推进外贸提质增效。发挥龙头企业带动作用，挖掘蔬菜、冷冻肉食品等产业出口潜能。积极开拓多元化市场，建立重点展会台账，深耕“一带一路”沿线国家市场，扩大与 RCEP 成员国经贸规模。鼓励外贸企业培育自主出口品牌、加大研发投入和技术创新力度。促进农副产品、纺织服装、绿色化工、新材料等产业

形成出口规模，打造新的外贸增长点。发展跨境电商新业态，引导国内企业拓展跨境电商业务。加快培育一批传统外贸与跨境电商新业态相互融合，平台拓展与自建独立站等多渠道组合的新型外贸主体。力争“十五五”时期，全县外贸主体突破100家。

统筹合力引进外资。推动内资外资一体化，深入分析世界500强企业和行业领军企业投资动向及国内布局规划，聚焦优势产业找准外商投资契合点，引导外资投向新一代信息技术、智能装备、化工制造、新能源、新材料等制造业领域，提升高技术外资占比。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度和制造业领域外资准入限制措施“清零”要求。持续实施“外资服务专班”工作机制，对重大外资项目“一事一议”，强化对外商投资企业的全流程服务。

第八篇　民生为本　打造幸福莘县新样板

深入实施民生保障提质工程，坚持尽力而为、量力而行，解决好群众急难愁盼，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质，让更多现代化建设成果更多更公平惠及全县人民。

第二十四章　促进高质量充分就业

拓展就业岗位。深入实施就业优先战略，优先发展就业带动能力强、有利于就地就业的产业，提升经济发展对就业的带动力。支持健康食品、纺织服装、现代物流等劳动密集型产业发展，提供更多就业岗位。大力发展木材加工、电子商务、鲁西嫁接工等乡村特色富民业，提升县域就业承载力。扩大住宿餐饮、家政服务、农事服务等劳动密集型服务业就业岗位，加快平台经济发展，支持多渠道灵活就业。积极落实省“五重一基”就业岗位挖潜扩容计划，深度挖掘重大战略、重大项目、重点领域、重点产业、重点企业和基层城乡就业岗位。落实创业补贴政策，加大创业担保贷款扶持力度，推动大学生、退役军人、返乡农民工等就业创业。到2030年，城镇累计新增就业2万人。

加强技能培训。建立企业自主培训和市场化培训为主、政府补贴培训为补充的新型培训体系。聚焦脱贫享受政策人员、残疾人、低保对象、大龄就业困难人员、零就业家庭等困难群体，开

展精准培训计划，推进充分就业。狠抓高校毕业生、农村劳动力、退役军人等重点人群就业，开展执业技能培训，确保及时就业。引导职业学校，丰富技能培训专业，提升职业培训频次，为居民就业夯实技术基础。“十五五”时期，开展政府主导性职业技能培训 5000 人次。

保障就业服务。建立全县就业需求信息资源库，开展就业服务活动，推进及时就业。规范提升零工市场服务站点服务，提高劳动供需匹配效率。完善规模性失业风险分级响应和应急处置机制，健全公共就业服务体系，优化服务流程，全面开放线上失业登记，实现线上登记失业“全程网办”，按时发放失业保险待遇，不断提升再就业服务水平。大力支持农民工转移就业，有序引导农村劳动力就地就近就业。促进失业人员再就业，强化残疾人等困难人员就业援助，加强城乡公益性岗位日常管理，防范化解规模失业风险。健全就业援助制度，大力实施以工代赈、公益岗等政策性岗位资源，确保零就业家庭动态清零。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。

第二十五章　办好人民满意教育

坚持新时代立德树人根本任务，以建设教育强县为目标，巩固提升基础教育，优化发展职业教育，规范发展民办教育，实现教育事业持续高质量发展。

推动学前教育优质普惠。实施学前教育普惠保障行动，实现

城区新建居住区配套公办幼儿园，稳步提升幼儿园公办率达到60%。加强民办幼儿园办园行为监管，新设幼儿园达到《山东省幼儿园办园条件标准》II类及以上标准，建立薄弱民办幼儿园退出机制。探索“老幼共托”等新模式。

实现义务教育优质均衡。科学规划学校布局，根据学龄人数变化趋势，逐步实现一镇一所初中、一所小学及一所幼儿园，2028年前消除所有教学点，力争“十五五”期间创建省级义务教育优质均衡发展县。规范办学行为，深化教学研究，力争初中优质学校数量位居全市前列。

推动高中教育质量提升。加强县域高中建设，增加高中学位供给，改善高中教学设施条件。深入推进教育教学改革，深化联合教研，持续提升教学质量，使高中教育办学水平保持市级领先和全省中上游。

提升职业教育办学水平。依托莘县职业中等专业学校、聊城翰文中等职业学校、聊城卓达职业中等专业学校实施职业教育扩容提质，优化专业布局，深化产教融合。建设公共实训基地，建立数字化公共实训中心、高技能技术产业服务及人才培训、乡村振兴实训中心等模块，形成辐射莘县及周边地区的公共实训平台。创建“双师型”教师联合培养平台，“双师型”教师比例达到60%以上，培养更多县域企业实用的高技能人才。

加快数字教育教学步伐。实施“人工智能+教育”工程，人工智能赋能教育教学。加强教育信息化基础设施建设改造数字化

教育教学环境。深化信息技术与教育教学融合，用好国家、省、市、县智慧教育公共服务平台，充分利用省内外名校教育资源，内学潍坊、外学南通，做到信息化互联互通，达到优质教育资源共建共享。

建设高素质教师队伍。坚持师德师风第一标准，健全师德师风建设长效机制，严格落实师德失范“零容忍”。严格国家教师资格制度。优化城乡师资科学配置机制，实现城乡师资均衡。依据中小学教师职业发展特点和专业成长规律，为教师设计和提供适应所处发展阶段的培训项目。优化教师评价和激励机制，突出教学实绩和育人成效。

专栏 8-1　教育重点工程

义务教育：（1）莘县任圣路学校；（2）莘县第二实验学校；（3）莘县特殊教育学校；（4）莘县智慧教育新型基础设施建设项目；（5）张寨镇中心初级中学标准化建设工程；（6）张寨镇中心小学规范化提升项目。

高中教育：（1）聊城明天高级中学；（2）莘县第二中学。

职业教育：（1）莘县职业中专设备更新项目；（2）莘县职业中专公共实训基地建设项目。

第二十六章　加快建设健康莘县

全面落实健康优先发展战略，提升爱国卫生运动成效，推动

以治病为中心向以健康为中心转变，切实提高人均预期寿命和人民健康水平。

第一节　提升医疗服务水平

健全医疗服务体系。加快县域医共体建设，重点推进县级医院牵头的医共体建设工程，不断提升县域整体医疗水平；加强县级公立医院提标升级，推动智慧医院建设，实施“人工智能+医疗”项目，充分运用人工智能提高医疗服务能力，二级以上公立医疗机构电子病历平均级别达 4 级以上。强化县中医院龙头作用，加快发展中医药事业，推进中西医协作。加快县域医疗次中心建设，重点推进王奉镇卫生院次中心建设项目。提升精神卫生服务能力，实现公立医疗机构精神卫生医疗服务县域全覆盖，达到至少有一所县级公立医院设置有病房的精神科或者设置一所精神专科医院。推动县疾控中心艾滋病检测确证实验室建设，提升检测规范化水平。强化村级卫生室建设，逐步提高村卫生室公有率和一体化管理率，全部达到“六有四提升”标准。做好国家基本公共卫生服务项目，到 2030 年推荐标准达到 10 家以上、社区医院达到 5 家。加快推进医养结合建设项目，到 2030 年，力争新增医养结合机构 2-3 家。规范二级综合医院老年医学科建设，推进县人民医院北区转型康复医院。规划发展“智慧化医养”，适时推进 3 所乡镇卫生院医养结合建设项目。

强化医疗服务能力。充分发挥“大爱莘医”平台载体作用，

吸引更多高层次专家坐诊莘县，逐步提升自身医疗水平。加强紧密型医共体合作，实现服务能力新提升。深化医防协同融合，推动健康理念转变，健全健康工作机制，提升居民健康素养，推动医防机构“人员通”“信息通”“资源通”。推进“万名医护进乡村”，落实城市医生下基层激励机制，构建“基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动”的分级诊疗格局。开展“儿科服务年”行动，加强护理队伍和急救服务体系建设。建设县域医疗健康信息平台，实现各级医疗机构信息互联互通、检查结果互认。推广远程医疗服务，让基层群众在家门口享受上级医院诊疗服务。发展互联网医院，提供在线问诊、处方流转、药品配送等便捷服务。保障重点人群健康，推进儿童青少年脊柱侧弯筛查和中医药干预；以心脑血管疾病、癌症等慢性病为重点，健全早筛早诊早治早康体系。开展爱国卫生运动工作。扎实推进职业健康工作，不断增强劳动者职业健康获得感。

专栏 8-2　医疗服务工程

县级医院建设项目：（1）莘县人民医院综合能力提升项目；（2）莘县县域医共体建设项目；（3）莘县医共体中心药房；（4）莘县中心医院医共体服务能力提升及高质量发展建设项目；（5）莘县第三人民医院综合病房楼能力提升项目；（6）莘县公共卫生应急和救治能力提升项目（莘县传染病医院建设项目）；（7）县级医院病房楼改造提升项目。

次中心建设项目：莘县县域医疗卫生次中心建设项目。

乡镇医院建设项目：（1）莘县古云镇中心卫生院医养结合建设项目；（2）莘县燕塔街道社区卫生服务中心医养育综合建设项目；（3）莘县莘州社区卫生服务中心医养育综合建设项目；（4）莘县东鲁街道社区卫生服务中心医养育综合建设项目；（5）莘县董杜庄镇医养结合建设项目；（6）高铁新城医养育综合建设项目；（7）张寨镇医养结合建设项目；（8）张寨镇卫生院门诊病房综合楼改扩建工程。

第二节　加快发展体育事业

实施全民健身工程。加大对体育公园、全民健身中心（小型体育综合体）、公共体育场、社会足球场、健身步道等项目的建设力度。“十五五”期间，体育公园融入体育元素、生态景观和休闲功能，满足群众多样化健身需求。全民健身中心配备室内健身场馆、运动康复中心等设施，提升综合服务能力。启动高铁新区公共体育馆，建设 3000 座左右体育馆 1 处，配套建设田径跑道、足球场等标准场地设施。在徒骇河下游建设体育公园 1 处，规划建设 30 公里健身步道，串联公园、景区、社区等，形成绿色健身廊道。实施健身器材更新工程，对全县达到 8 年安全使用年限和损坏严重的健身器材进行更新。

营造全民健身氛围。广泛开展群众喜闻乐见的全民健身赛事活动，结合传统节日和重大庆典，组织特色体育活动，激发群众参与热情。发挥体育协会、社会体育指导员桥梁纽带作用，广泛开展志愿服务互动，深入社区、镇（街道）、学校开展科学健身

讲座、技能培训、体质监测等服务。开展全民健身主题宣传日、宣传周等活动，鼓励机关、企事业单位等开展健身活动，形成全社会关心、支持、参与全民健身的浓厚氛围。大力开展三大球进校园活动，推动学校体育、竞技体育上水平。

第三节　促进人口高质量发展

推动养老服务扩容提质。加快养老服务发展，建设老年友好型社会。加强县、镇（街道）、村三级养老服务体系建设。建设县级综合养老服务管理平台，统筹推动县域养老服务资源高效利用。加强镇（街道）区域养老服务能力建设，支持镇（街道）敬老院、优质民办养老机构等改扩建为区域养老服务中心，推动镇（街道）敬老院由县级民政部门直管。完善村（社区）养老服务设施站点，大力发展嵌入式社区养老服务设施、互助性养老服务站点，完善老旧小区养老服务设施。贯通协调居家社区机构三类养老服务形态。完善居家养老服务，健全家庭养老支持政策，鼓励社区和家政公司等上门提供多样化服务，满足居家照护服务需求。扩大社区养老服务有效供给，发展嵌入式社区养老服务，推行“社区+物业+养老服务”。健全公办养老机构运营机制，扩大普惠养老服务，鼓励支持社会力量通过公建民营等方式扩大优质机构养老服务供给，优化机构养老专业支撑作用。构建养老服务事业产业发展三方协同机制。发挥养老服务事业发展政府主导作用，支持各类市场主体按市场化原则积极参与养老服务，发挥养

老服务社会参与作用，形成多方参与的社会支持养老服务格局。

加快建设生育友好型和青年友好型社会。加强新型婚育文化建设，落实生育支持政策和激励措施，落实育儿补贴和个人所得税抵扣政策，降低生育、养育、教育成本。落实生育保险、生育休假等制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。探索开展医育结合，推动医疗卫生机构和托育机构双向互动，完善普惠育优和托幼一体化服务体系。落实青年发展促进政策，强化青年就业创业、住房保障等政策支持，建立健全家校医社联动的青少年心理健康服务体系，更好满足青年多样化、多层次发展需求。

专栏 8-3　养老托育服务工程

养老项目：（1）城区敬老院建设项目（县级养老综合服务中心）；（2）朝城敬老院改造提升建设项目；（3）张鲁敬老院改造提升建设项目；（4）马西敬老院建设；（5）开发区敬老院建设项目；（6）莘县人民医院莘县康养服务中心。

托育项目：（1）莘县妇幼保健院托育服务中心建设项目；（2）莘县托育托幼一体化建设项目。

第二十七章　健全多层次社会保障服务体系

深入推进高质量参保，完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，扩大失业、工伤

保险覆盖面，健全覆盖城乡的多层次社会保障体系，不断提升社会保障水平。

第一节　完善各类社会保障服务机制

构建多层次、广覆盖、有温度的养老保险体系。聚焦农村留守老人、灵活就业人员、新就业形态劳动者等群体，推进参保扩面与精准覆盖。推动城乡居民养老保险与职工养老保险、被征地农民保障等制度的无缝衔接。强化“多缴多得”“长缴多得”导向。鼓励发展职业年金、企业年金，扩大第二、三支柱养老保险覆盖范围。

健全社保基金管理和监督机制。完善社会保险基金监管体系，进一步完善基金运行内部控制制度。深入推进社保基金社会监督工作，重点加大对社保基金征收、支付和管理三个环节的监督，通过跨部门数据共享筛查异常领取线索，严厉打击骗取社保基金行为。完善保险基金预测预警制度，防范和化解基金支付风险，保证基金的平稳运行。推进全险种参保扩面，促进农村劳动力本地就业并参保，扩大新就业形态劳动者职业伤害保障覆盖。

提升重点群体关爱服务水平。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系，推动保障政策落实，全面助推乡村振兴。保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障，建好用好全覆盖、高效能的退役军人服务中心(站)，提升服务保障精细化、精准化水平。改进移交安置、就业创业扶持、优待抚恤等工作，

营造尊崇军人职业的社会氛围。完善双拥工作机制，深入开展双拥共建活动，保障军人军属、退役军人和其他优抚对象合法权益。着力补齐儿童福利、流浪乞讨人员救助、精神卫生福利、殡葬服务、褒扬优抚、残疾人服务等基础设施短板。

构建分层分类的社会救助体系。细化基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助类别，针对低保对象、特困人员、低保边缘家庭等不同群体制定差异化救助标准。深化城乡救助政策有机衔接，推动实现城乡一体化保障。推动“物质+服务”综合救助，突破传统物质救助局限，加快服务类救助创新，开展精神慰藉、照料护理、能力提升等多样化服务项目。引导专业社会组织、志愿者团队等社会力量参与救助服务。

第二节 健全多层次医疗保障体系

推动建立以基本医保为主体，医疗救助为托底，商业健康保险、医疗互助等为补充的多层次医疗保障体系。持续推动医保参保扩面，落实参保长效机制，不断提升医疗保障待遇水平。推进多元化医保支付方式改革，优化长期护理保险制度，兜牢民生保障底线。深化医保服务体系建设，全面落实“高效办成一件事”，推进人工智能应用，推进医保数据共享和应用，提升经办服务质量。打造高素质经办队伍，不断提升群众获得感与满意度。落实上级定点医药机构履约考核和信用评价双重评估体系。全面加强医保基金监管能力建设，创新升级监管手段，强化数据赋能，提

升智能监管系统应用成效。健全医保基金监管协调机制，增强部门协调监管合力。

第二十八章　推动文化事业繁荣发展

以满足群众精神文化需求为导向，大力传承和弘扬中华优秀传统文化，着力提升文化产品供给能力，提高公共文化服务水平，推进文旅融合发展，为经济社会高质量发展注入文化活力。

弘扬和践行社会主义核心价值观。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，落实党委（党务）理论学习中心组制度，深化党的创新理论研究阐释，广泛开展分众化理论宣传宣讲，持续打造“莘思明理”宣讲品牌。加强和改进思想政治工作，用好全县红色文化资源，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，优化道德模范、英模人物宣传学习机制，推动理想信念教育常态化制度化。实施城乡精神文明建设融合发展工程，提升文明培育、文明实践、文明创建水平，深化移风易俗治理，提高人民文明素养和社会文明程度。加强正能量传播体系建设，推动县融媒体深度融合，健全媒体生产传播效果评价体系，提升正能量传播质效。完善新闻发言人制度，推动新闻发布制度化、规范化。加强网络生态治理，强化网络内容建设和管理，提升网络舆论引导能力，健全对新闻宣传和舆论引导多渠道支持和保障机制。深化对外传播，拓展“五友”建设，开展对外交流合作，全方位展示莘县形象。

传承弘扬中华优秀传统文化。严格落实新修订的《中华人民共和国文物保护法》，坚持保护优先，落实地上文物“先调查、后建设”、地下文物“先考古、后出让”制度。加强重点文物保护力度，持续做好燕塔、文庙等文物和文化场馆的维护及修缮工作，持续开展全国重点文物保护单位——韩氏家族墓地及孟洼遗址、张庄古墓等省级文物保护单位的保护及巡查监管工作。强化革命文物保护利用，深化“莘县百里平原红色文化长廊”建设，加强鲁西北烈士陵园等革命场馆的连片保护、整体展示与梯次利用，分批实施革命文物保护修缮工程。系统推进非遗保护传承，完善国家、省、市、县四级非遗名录体系，加大对非遗有关文字、图片、音频、视频以及实物资料的搜集、整理和数字化处理。优化非遗代表性传承人申报、监督等程序，持续推进非物质文化遗产传承保护及活化利用，推动“非遗+手造”活态发展。

提升公共文化服务水平。完善公共文化设施，全面落实公共文化设施免费开放政策，统筹推进城乡公共文化服务体系一体建设，建好用好博物馆、图书馆、文化馆、美术馆、乡镇文化站及城市书房等基层文化阵地，缩小城乡公共文化服务差距。深入实施文化惠民工程，鼓励群众文艺团队、民间文艺协会等参与多元化公共文化服务，丰富优质公共文化供给，常态化开展“送文化”“种文化”系列活动，精心组织小戏小剧创演、送戏下乡等群众性文化文艺活动，推动优质文化资源直达基层。推进文艺创作传播，支持文艺精品创作生产，培育高水平文艺人才队伍，推动发

展新大众文艺，积极扶持数字创意、沉浸式体验等新兴文化业态。建立健全以数字档案资源为主的档案体系，规划实施数字档案馆建设，争取“十五五”末建成国家级高水平数字档案馆。加强科普基础设施建设，推动资源合理配置和服务均衡化、广覆盖。

推进文化和旅游深度融合发展。培育文旅消费新场景，打造“绿色+”沉浸式体验，依托“中国蔬菜第一县”丰富绿色农业资源，持续完善莘县中原现代农业嘉年华设施服务，开发“文旅+绿色”新场景，丰富亲子采摘、农事体验等内容，推进绿色资源向文旅资源转化。打响“红色+”旅游品牌，依托中共中央冀鲁豫（平原）分局旧址、冀南区党委旧址等红色纪念场馆，深入挖掘红色故事内涵，开发红色旅游线路，提升“百里平原红色文化长廊”影响力。开发“美食+”创意新消费，借助预制菜产业优势，推动燕店烧鸽、古城鸳鸯饼等非遗美食品牌化，推出一批极具文化属性的特色产品。推进“商业+”集聚区发展，在燕塔景区、高铁新城等区域创建集文创购物、特色餐饮等为一体的消费集聚区，带动周边地区文旅消费升级。创新“体育+”文旅新模式，依托莘县马西林场、徒骇河等生态资源，组织自行车环形赛、龙舟赛、乡野马拉松等高层次体育赛事，培育“文旅+体育”新业态。

第九篇　善治护航　筑牢安全发展新屏障

深入贯彻落实总体国家安全观，坚持把安全发展贯穿莘县经济社会发展全过程、全领域。筑牢全域安全屏障，创新现代治理体系，系统性夯实县域善治根基，更好统筹发展和安全，推动实现全域高水平安全和高质量发展的良性互动。

第二十九章　守护人民生命健康安全

以人民健康为中心构建“三位一体”防护体系，系统防范化解健康、食药、公共安全风险，全面提升保障人民生命健康安全的综合能力与韧性。

第一节　健全公共卫生监测治理机制

聚焦城乡人民生命健康安全，依托县疾控中心与乡镇卫生院、村卫生室联动网络，在蔬菜主产区增设基层监测哨点，运用莘县农业大数据平台关联人口健康信息，强化蔬菜种植区高发疾病与食源性疾病的早期预警，提升农村地区监测响应效率。深化公共卫生应急治理能力，联合卫健、市场监管、农业农村、疾控定期开展实战演练，重点针对蔬菜基地农药残留引发的群体性不适、农村宴席食品安全事件等场景，培训基层医务人员现场流调与处置技能。积极推进公共检测服务平台建设，提高检验检测中心自

身检测能力，推动开展CMA检测资质扩项工作，弥补当前在食品检测项目的盲点。

第二节　强化食品药品安全监管

全面落实食品安全全链条监管。聚焦“中国蔬菜第一县”产业特性，加强种养殖屠宰环节源头管控，规范特色农产品种植环节投入品使用，全面开展食用农产品监督抽检，进一步强化农产品质量安全监管，实现莘县农产品、畜禽产品从种养殖、屠宰、收购环节到食用农产品批发市场全链条可追溯。强化对获得生产许可证的在产食品生产企业、兼顾大型连锁餐饮单位和食用农产品批发市场的抽检力度，严厉查处农残超标、非法添加等违法违规行为。推进校园食堂量化等级提升，加强对农村家宴、校园周边食品经营者食品安全监管。

全面落实药品安全全链条监管。依托莘县冷链物流专线构建“县疾控中心直达预防接种单位”疫苗配送网络，配备智能温控设备确保疫苗储存运输全程冷链达标，保障疫苗及时供应，提升农村地区疫苗接种率。严格落实疫苗全程电子追溯制度。完善疑似预防接种异常反应快速响应机制，联动接种单位、医疗机构建立不良反应监测哨点。持续强化药品疫苗全生命周期监管，严格流通使用环节质量标准，加强疫苗冷链保障。

第三十章　保障社会经济运行安全

聚焦关键领域风险防控，构建多维协同、防患未然的社会经

济运行安全保障体系，筑牢县域社会经济安全屏障。

第一节　筑牢安全生产底线

安全是发展的前提，发展是安全的保障。围绕推进安全生产治理体系和治理能力现代化这一目标，进一步压紧压实安全生产三项责任，由“被动应付”向“主动防控”转变。深化“工业互联网+安全生产”行动，对重大危险源进行实时监测，实现从“人防”到“技防”的根本转变。聚焦新业态新风险，实现监管全覆盖。推广“远程监管”和“非现场执法”模式，提升监管执法效能。夯实安全文化基础，提升全民安全意识。

第二节　防范财政金融风险

坚决防范化解地方债务风险，严格遏制增量，多措并举化解存量。严厉打击非法集资、金融诈骗等非法金融活动，强化源头治理与跨部门协同监管。支持金融机构通过资产重组、市场化债转股等市场化法治化手段有效压降存量风险资产。整合跨部门数据资源，构建智能化立体化金融风险预警系统，实现风险动态监测与早期干预。妥善处理金融借款合同纠纷，加大金融借款案件执行力度。健全常态化宣传教育机制，切实提升公众风险识别和防范能力，筑牢县域金融安全防线。

第三节　保障市场健康有序

创新推行“双随机+融合监管”模式，实现检查事项、对象、

场景“三融监管”，有效减少对企业正常经营的干扰。严厉打击制假售假、价格欺诈、不正当竞争等违法行为。加强粮食和重要农产品、工业产品质量和特种设备安全监管。健全应急保供机制，切实保障供给安全与价格稳定，筑牢民生保障底线。

第四节　强化网络安全管理

严格落实网络和数据安全法律法规及政策标准，强化关键信息基础设施、物联网终端及智慧应用全生命周期安全管控。推进信息技术创新和产品应用，优先在政务云、数据中心部署国产化防护解决方案。加强对重要数据的分级分类保护与加密存储。提升网络枢纽、数据中心等基础设施的物理冗余和抗毁容灾能力。建立健全网络与数据安全应急响应预案和实战化演练机制。构建覆盖全域的安全监测平台，强化威胁情报收集、通报预警与跨部门信息共享协同，全面提升莘县新型智慧城市基础设施的风险抵御和快速恢复能力。健全常态化保密风险评估预警与监督检查机制，及时发现并消除泄密隐患。

第三十一章　提升应急管理效能

完善统一高效的体制机制，强化物资、科技、医疗三位一体的保障能力，创新推动“平急两用”设施与产业协同发展，全面提升风险防范、应急响应、资源调配与灾后恢复的综合效能，筑牢县域安全韧性防线。

第一节 健全完善应急管理机制

优化完善应急工作机制。建立统一高效的指挥机构，优化安全生产、消防、减灾、防汛抗旱、抗震救灾、森林防火等领域工作协调机制。完善分级负责工作机制，明确各级事权划分，完善各专业委员会和有关部门应急管理工作机制，健全县、镇（街道）、村（居委会）和企事业单位各层级安全生产、防灾减灾救灾、疫情防控和应急管理等工作机制。建设综合应急管理队伍，完善事前预防、事中应急、事后救援的应急处置工作体系。建立健全“人防+技防+预警”机制，科学制定年度地质灾害防治方案，摸清隐患底数，加强监测预警、信息发布和应急值守，切实维护人民群众生命财产安全。

建立健全应急协同机制。强化部门协同，加强涉灾部门之间协调配合和应急联动。健全安全风险防范化解和突发事件应对处置协同机制，形成强大工作合力。强化区域协同，健全化工园区等重大安全风险区域、森林火灾及地质灾害等联防联控机制，定期开展区域综合应急演练。注重灾情管理和信息共享，强化涉灾部门和各种救援力量间的信息沟通，强化全过程管理。完善事故灾害信息发布制度，加强舆论引导，确保公众知情权。

健全完善应急指挥机制。构建“横到边、纵到底”的应急指挥架构，依托大数据、云计算等技术，完善涵盖自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件等领域的各类突发事件应急

预案，建立跨部门、跨层级、跨区域的应急信息共享平台，实现信息共享、能力共促、资源共用。加强应急救援指挥队伍建设，采取专业队伍和社会力量相结合的模式，定期开展技能培训与资质认证。

第二节　提升应急管理保障水平

强化应急管理物资保障。科学规划布局，推进应急物资储备基地建设，形成“县级储备库—乡级储备点—村级储备站”三级储备网络，确保物资调运及时高效。结合莘县洪涝、地质灾害等风险特点模拟多场景突发事件，开展常态化跨部门联合应急演练。明确应急场所功能分区、标识设置、物资配备等规范要求，优化避难场所基本生活保障、医疗救护等功能，提升应急场所综合保障效能。

强化应急管理科技保障。强化云计算、大数据、工业互联网、物联网、人工智能、移动互联网、遥感空间信息等先进技术与安全生产、应急管理的深度融合。大力实施数字赋能应急管理，推动应急管理科学化、智能化、精准化、高效化。构建全县应急资源数据库，实现应急物资储备、调度的可视化管理。完善“一网统管”平台，提升跨部门协同响应效率。

推进“平急两用”设施建设。结合标准化蔬菜基地、冷链物流中心与应急物资储备功能，保障农产品流通，在突发公共事件时快速转换为生活物资集散枢纽。完善“平急两用”应急供水网

络，确保农村地区用水安全。积极探索鲁西经济开发区、莘县化工产业园和省级农高区“平时生产、急时转产”模式。

第三十二章　构建现代化社会治理体系

完善社会治理体系，推进更高水平的法治政府、法治社会建设，纵深推进信用建设，持续推进县域治理能力现代化。

第一节　完善社会治理体系

织密群防群治网络。推进县公安局业务技术中心项目建设，夯实公安工作高质量发展基础。构建“县—镇（街道）—村（社区）—网格—微网格”五级联动、基层社会治理群防群治“莘县模式”。推行“邻里守望”互助模式，组建特色群防队伍。完善网格化管理机制，实施网格员能力提升工程，建立“日巡查、周例会、月考核”工作制度，推动网格事项准入清单动态管理。对农产品交易市场、农业产业园区、重要交通节点、城乡结合部等重点区域实施“雪亮工程”高清化、智能化升级与精准补盲。推进智慧治理平台应用，深化“雪亮工程”与综治信息系统融合，探索构建“平安乡村”智能防控示范点，推广经济适用的智能安防入户，形成“人防+技防+智防”的立体化防控新格局。

健全矛盾纠纷多元排查化解体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动警务工作与基层党建、乡村振兴深度融合。常态化开展社会稳定风险隐患排查整治，推进综治中心实战实效化运行

及基层司法所规范化建设，进一步完善多元解纷平台。培育特色调解品牌，推广“互联网+调解”模式，构建人民调解、行政调解和司法调解“三调联动”机制。引入第三方调解机构、专业律师团队、心理咨询师等社会力量，建立矛盾纠纷调解专家库，为重大、疑难、复杂矛盾纠纷提供专业支持。强化12345市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。

完善社会组织与公众参与机制。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，依托社会组织孵化基地和“公益创投”项目，通过政府购买服务支持社会组织培育发展，重点培育社区服务、公益慈善等类型社会组织。健全群众参与基层治理激励机制，通过“莘县治理大讲堂”、示范创建等活动，广泛吸纳群众意见建议，打造“一镇一品牌、一村一特色”基层治理样板。对社区矫正对象、刑满释放人员等群体实行“一人一档”动态管理台账，提供心理疏导、技能培训等精准帮扶，形成政府主导、社会协同、公众参与的共建共治共享格局。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。

第二节　推进更高水平的法治莘县建设

推进法治政府建设。严格落实《莘县重大行政决策程序规定》，建立重大决策合法性审查与风险评估联动机制，完善公众参与、专家论证、合法性审查、集体讨论决定的全链条决策程序，实现行政决策全流程留痕与可追溯。创新行政执法监督模式，推广应

用“鲁执法”平台，推行行政执法“三项制度”全覆盖，积极探索引入第三方评估机构开展执法质量评议考核、行政执法责任追究和容错纠错双向机制。深化政务公开标准化规范化建设，重点推进财政预决算、重大项目审批等领域信息“全公开”。强化法治政府建设考核评价，将法治指标纳入政府绩效考核体系，定期开展法治政府建设专项督察。

强化行政执法队伍建设。提升行政执法人员规范化水平，围绕新修订法律法规、执法实务技能、应急处突规范等内容，开展季度轮训、案例研讨、模拟执法等多元化培训，建立执法人员能力认证与动态考核制度。组织开展执法人员技能比武活动，结合涉农执法等实际工作开展专题培训。推行部门联合执法，持续深化跨层级、跨部门及部门内部联合检查，持续完善部门间案件移送、信息共享、线索通报协作体系，聚焦民生、生态、文旅等重点领域持续开展专项整治。

加强法治社会建设。打造“莘县普法”品牌矩阵，积极谋划“九五”普法工作。推广“法润莘情”等普法宣传活动，依托新媒体平台推出以案释法微视频、法治动漫等原创内容，开展“法律六进”精准普法活动，针对青少年、企业经营者、流动人口等重点群体实施分类普法。贯彻落实“谁执法谁普法”普法责任制。推进信访工作法治化。

推动司法保障工作现代化。深化审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息四大公开平台建设。持续提升诉讼服务中心服务

水平，积极推广“两状”示范文本，开展网上立案、跨域立案、电子送达、网上调解等便民诉讼服务，积极开展诉前调解、委托调解，积极助力综治中心规范化建设，促进综治中心实质化运行。努力拓宽司法救助渠道，扩大司法救助金发放覆盖面，对困难群众实行诉讼费减缓免，为困难当事人申请发放司法救助金。全面高质量构建覆盖城乡、高效便捷、普惠均等且智能精准的公共法律服务体系。强化就地办案、巡回审判，为偏远地区、行动不便等当事人提供“家门口”的司法服务，推行网上开庭。强化府院联动，联合行业协会，积极化解涉企纠纷，开通涉企纠纷立案、审判、执行“绿色通道”，积极打造法治化营商环境新高地。持续擦亮“法润莘农”司法品牌，多元化解土地流转、种植买卖、农资购销等涉农纠纷。倾心打造“莘情护蕾”未成年人司法服务品牌，为未成年人撑起“法治蓝天”。

第三节　纵深推进信用建设

建立健全政务信用管理体系，深化政务公开，加强公务员诚信教育，依法依规强化对失信政府部门和公务员的信用监管、约束和惩戒，加强镇（街道）政务诚信建设。健全以信用为基础的新型监管机制，在食品药品、工程建设、招标投标、安全生产、消防安全、医疗卫生、生态环保、价格等重点领域推进信用分级分类监管，强化市场信用约束。健全信用承诺制度。深入开展专项治理，着力解决群众反映强烈的重点领域诚信缺失问题。建立健全信用分级修复机制，实现正向激励、反向约束的治理效能。

第十篇　强化保障　健全完善规划实施新机制

“十五五”规划是未来五年莘县经济社会发展的行动纲领，也是编制实施专项规划与年度计划的基本依据。要在党的领导下，发挥规划战略导向作用，动员引导全社会力量推进各项任务落实，建立健全保障规划实施的长效机制。

第三十三章　坚持和加强党的全面领导

全面贯彻党中央决策部署，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，形成推动经济社会高质量发展的强大合力。

第一节　发挥党的领导核心作用

持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高领导干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。把党的领导贯穿到经济社会发展各领域和规划实施全过程，把实施“十五五”规划作为落实习近平新时代中国特色社会主义思想的生动实践。发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，更好带领全县群众奋力建设山东服务融入新发展格局的西部“战略支点”的最精彩板块。健全完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。坚定不移推进全面从

严治党，持之以恒落实中央八项规定及其实施细则精神，持续巩固风清气正的良好政治生态。提升领导经济社会发展的科学化、民主化、法治化、专业化水平，在更高水平上推动莘县持续健康发展。

第二节　加强干部队伍建设本领

坚持党管干部原则，强化思想政治建设，健全源头培养、跟踪培养、全程贯通的素质培养体系，加强专业训练和时间锻炼，提升干部干事创业水平。按照习近平总书记关于“好干部”的标准，大胆使用信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的干部，继续推进一线选人用人模式，努力造就一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。大力弘扬“勤勉敬业、敢于担当、马上就办、持之以恒”的工作作风。健全考核制度，坚持能上能下的干部选人用人机制，营造干事创业的良好政治生态。扎实推进“清廉莘县”建设，严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，扎紧扎实制度笼子，强化权力运行制约和监督，以零容忍态度惩治腐败，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

第三节　广泛凝聚团结奋斗合力

完善大统战工作格局，进一步发挥统一战线凝聚人心、汇聚力量的政治作用。以铸牢中华民族共同体意识为主线,推动新时代党的民族工作高质量发展。坚持宗教中国化方向,提升宗教事务治理法治化水平。更好发挥党外人士作用，加强党外代表人士

队伍建设和党外知识分子、新的社会阶层人士政治引领。全面构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长。坚持人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。持续推进港澳台和侨务工作。发挥工会、共青团、妇联、科协等人民团体作用，凝聚发展力量。深入贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成万众一心、奋发图强建设现代化强县的生动局面。

第三十四章　强化重大项目支撑

坚持投资于人和投资于物紧密结合，充分发挥重大项目牵引和带动作用，优化过程管理，加强要素保障，切实促进投资效益持续提升和投资规模合理增长，为高效实施发展规划提供有力支撑。

第一节　全力实施重大项目

聚焦“两重”“两新”、科技创新、产业升级、城市更新、基础设施、绿色转型、民生改善等领域，谋划实施一批重大标志性项目。将发展规划明确的重大项目，优先纳入各领域专项规划，科学制定实施方案，分年度有序推进，形成“开工一批、投产一批、储备一批”的良性循环。对单体重大项目倒排建设节点，对点多面广的打捆项目突出重点、务求实效。同时，聚焦规划重点任务适时谋划项目，推进各项任务落地落实。优化审批核准程序，

减少不必要审批，保证项目尽早开工、资金高效使用。强化督导协调，及时解决重大项目建设中的问题。以重大工程项目为撬动点，更加充分调动市场主体、社会力量参与进来，加快形成因势利导的投资节奏和力度。

第二节　强化项目投资监管

优化政府投资决策制度，坚持适度超前、不过度超前的基本原则，充分考虑财政承受能力，谋划实施政府投资项目。强化咨询评估机制作用，构建实时跟踪、动态闭环、完整高效的管理服务体系，协同推进“十五五”重大工程项目实施。建立健全政府投资项目绩效评估机制，将评估结果与部门、镇（街道）考核挂钩。加强项目全链条监管，确保工程建设质量。

第三节　加强项目要素保障

突出要素安排和项目需求精准匹配，强化“项目跟着规划走、资金跟着项目走、机制跟着资金走”导向，统筹“硬投资”和“软建设”，更好发挥政府投资引导和带动作用。用好投资政策工具箱，迭代完善落实国家政策的承接机制和落地措施。积极争取中央预算内、超长期特别国债、政府专项债、新型政策性金融工具等政策性资金支持。加力争取上级各类扶持政策和要素支持，力争更多项目纳入省重点项目土地点供清单和能耗指标清单。统筹推进碳排放、污染物排放等资源环境要素指标管理，保障项目需求。

第三十五章　加强规划实施管理

明确政府主体责任，健全政策协调和工作协同机制，强化规划政策协调协同，加强规划评估监测、跟踪问效、督促检查。

第一节　落实规划实施责任

分解本规划确定的发展目标和重点任务，明确牵头单位、工作责任、年度目标和推进举措，重点抓好发展规划确定的“四重”事项落实。制定规划实施绩效考核办法，考核结果作为各级、各部门领导班子调整和领导干部提拔任用、奖励惩戒的重要依据。县政府统筹推进“十五五”规划实施，对规划确定的重大目标任务实行责任考核，确保规划目标顺利完成。县发展改革部门牵头做好规划实施的协调落实。各县直单位是本规划确定的目标任务和“四重”事项的实施责任主体。各镇（街道）、各部门在依据本规划制定具体产业政策、项目支持方案、财政补贴措施等涉及市场主体经济活动的政策文件时，必须严格履行公平竞争审查程序，不得出台含有排除、限制竞争内容的政策。

第二节　强化规划统筹协调

健全发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划和区域规划为支撑的统一规划体系。强化各类规划、年度计划等与《纲要》衔接协调，形成“长期战略—发展规划—年度计划”的体系化推进和闭环落实机制。加强财政预算与规划实施的衔接协调，在明

晰政府支出责任的基础上，强化财政对规划实施的支撑保障作用。结合本规划提出的目标任务和财政可承受能力，合理安排财政支出规模，不断优化财政支出结构。加强各类政策与规划实施衔接协调，推动财政、金融、土地、人才等政策向规划确定的重大任务倾斜。

第三节　加强规划实施监督

做好对规划指标、任务措施和重大项目实施情况尤其是“四重”事项落实的跟踪监测，健全完善抓落实机制和年度考核评价机制。认真组织开展规划实施情况中期评估，并及时将中期评估成果转化为推动全县经济社会高质量发展的具体思路和举措。规划中期评估报告由县政府提交县人大常委会审议，需对规划目标任务进行调整的，由县政府提出调整方案，报县人大审议批准。完善规划实施监督机制，畅通监督渠道。各责任部门要自觉接受县人大常委会、审计监督。着力推进规划实施情况的信息公开，发挥新闻媒体、群众社团的宣传和监督作用，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，提高规划实施过程的民主化程度和透明度。

注释：

1.“一带一路”：是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。

2.“三品一标”：“三品”指无公害农产品、绿色食品、有机食品（农产品），“一标”指农产品地理标志，以上通常称“三品一标”，是农产品质量安全工作的重要环节。

3.“专精特新”企业：“专”是指采用专项技术或工艺通过专业化生产制造的专用性强、专业特点明显、市场专业性强的产品。“精”是指采用先进适用技术或工艺，按照精益求精的理念，建立精细高效的管理制度和流程，通过精细化管理，精心设计生产的精良产品。“特”是指采用独特的工艺、技术、配方或特殊原料研制生产的，具有地域特点或具有特殊功能的产品。“新”是指依靠自主创新、转化科技成果、联合创新或引进消化吸收再创新方式研制生产的，具有自主知识产权的高新技术产品。

4.“瞪羚企业”：是指创业后跨过死亡谷以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。具有个头不大、跑得快、跳得高特点，这些企业不仅年增长速度能轻易超越一倍、十倍、百倍、千倍以上，还能迅速实现IPO。

5.“三线一单”：是指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，是推进生态环境保护精细化管理、强化国土空间环境管控、推进绿色发展高质量发展的一项重要工作。

6.“四好农村路”：是指把农村公路建好、管好、护好、运营好。

7.“放管服”：是指简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即创新监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

8.RCEP：是指《区域全面经济伙伴关系协定》。由东盟十国与中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰共 15 个国家签署，目标是降低关税、减少贸易壁垒，促进区域经济一体化。

9.新质生产力：是指相对于传统生产力而言的，人类社会的不同历史阶段，生产力发展所依赖的技术支撑和工具各不相同。新质生产力是以新技术深化应用为驱动，以新产业、新业态和新模式快速涌现为重要特征，进而构建起新型社会生产关系和社会制度体系的生产力。

10.“43311”农产品质量安全监管体系：即建立四项制度、三级监管、三级检测、县级执法和可追溯体系。

11.“上云用数赋智”：“上云”指探索推行普惠型的云服务支持政策；“用数”是在更深层次推进大数据的融合运用；“赋智”是要加大对企业智能化改造的支持力度，特别是要推进人工智能和实体经济的深度融合。

12.“两低三高”：是指附加值低、技术水平低、能耗高、污染物排放高、安全生产风险高的化工项目。

13.“智改数转”：即智能化改造和数字化转型，其核心是

数字化技术的创新应用，以促进新一代信息技术与先进制造业的深度融合，全面提升企业在设计、生产、管理和服务等各环节的智能化水平。

14.“三区三线”：是指中国国土空间规划中用于界定空间功能及管控边界的政务术语。“三区”包括城镇空间、农业空间和生态空间，分别承担经济发展、农业生产和生态保护功能；“三线”则是与之对应的永久基本农田保护红线、生态保护红线和城镇开发边界三条控制线。

15.“枫桥经验”：是指20世纪60年代初，浙江省诸暨县（现诸暨市）枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的经验。

16.“低空经济”：是一种新型的综合性经济形态。它以低空飞行活动为核心，以有人或无人驾驶飞行、低空智联网等技术组成的新质生产力与空域、市场等要素相互作用，带动低空基础设施、低空飞行器制造、低空运营服务和低空飞行保障等发展。包括低空制造、低空飞行、低空保障以及综合服务四个方面，横跨第一、第二、第三产业。其相关产品主要有无人机、电动垂直起降飞行器（eVTOL）、直升机、传统固定翼飞机等，涉及市政管理、居民消费和工业应用等多种应用场景。低空经济的应用场景包括交通出行、物流配送、农业植保等方面，具有空间多维性、产业整合性、技术经济性的特征。

17.“四水四定”：是指以水定城、以水定地、以水定人、以

水定产的简称，由习近平总书记提出并作为黄河流域生态保护和高质量发展的核心原则。

18.“万村千河”行动：指山东省从2025年起，以实施“万村千河”行动为牵引，全面推进幸福河湖建设，力争到2030年底，累计建成千条（段）以上高品质幸福河湖，以水为媒、以水为脉，带动改善沿线万个以上村（社区）生产生活环境，绘就水美乡村新图景。

19.“三重一大”：是指重大事项决策、重要干部任免、重大项目投资决策、大额资金使用。

20.“雪亮工程”：是以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

21.“两重”：是指中国政府为推进国家重大战略实施与重点领域安全能力建设制定的综合性政策体系，通过发行超长期特别国债筹措资金，重点支持战略性和安全保障类项目。

22.“四重”：是指重大项目、重大平台、重大改革、重大政策等“四重”事项。

23.“硬投资”：是指硬件投资，这种投资主要涉及物质基础设施和重大项目的建设。

24.“软建设”：是指为保障项目建设而推进的制度建设，并根据需要制定出台相关专项规划和实施方案等。

25.“6293”：“6”即建设富强、创新、开放、美丽、幸福、

奋进“六个新聊城”的奋斗目标；“2”即打造山东服务融入新发展格局的西部“战略支点”、山东绿色低碳高质量发展的“两河明珠”城市“两个定位”；“9”即重点在培育产业主峰、扩大有效需求、区域协同发展、打造美丽水城、推进乡村振兴、激发市场活力、推进文旅兴市、提升群众福祉、维护社会稳定等九个方面实现聚力突破；“3”即以“三提三敢”的要求狠抓干部执行力提升，构筑起推进新时代社会主义现代化强市建设的“四梁八柱”。

抄送：县委有关部门，县人大常委会办公室，县政协办公室，县纪委县监委机关，县人民法院，县检察院，县人武部。

莘县人民政府办公室　　2026 年 6 月 27 日印发