

莘县国民经济
和社会发展第十个五年
规划纲要(草案)

莘县人民政府

二〇〇一年元月

目 录

一、发展回顾及面临的形势	(1)
1.1 发展回顾	(1)
1.2 主要经验	(4)
1.3 薄弱环节和突出问题	(6)
1.4 21世纪初国际国内环境分析	(6)
1.5 发展机遇和压力	(8)
二、指导思想与发展目标	(12)
2.1 指导思想	(12)
2.2 发展战略	(12)
2.3 发展目标	(14)
三、产业发展	(15)
3.1 农业	(15)
3.2 工业	(19)
3.3 商贸服务业	(21)
3.4 旅游业	(24)
3.5 建筑业	(24)
四、民营经济	(26)
五、科技、教育和社会发	(28)
5.1 科技	(28)
5.2 教育	(29)
5.3 卫生	(30)
5.4 文化体育	(31)
六、外向型经济	(31)
6.1 国际贸易	(32)
6.2 利用外资	(32)

6.3 对外经济技术合作·····	(33)
6.4 区域经济技术合作·····	(33)
七、城市建设与城市化·····	(34)
7.1 城镇体系布局·····	(34)
7.2 城市规划和管理·····	(35)
7.3 城市基础设施·····	(36)
7.4 城市的绿化、美化、净化·····	(36)
7.5 城市化·····	(37)
八、基本设施建设·····	(37)
8.1 交通建设·····	(38)
8.2 水利设施建设·····	(38)
8.3 信息设施建设·····	(38)
8.4 电力建设·····	(39)
九、可持续发展·····	(39)
9.1 人口控制·····	(39)
9.2 资源利用·····	(40)
9.3 环境保护与生态环境建设·····	(40)
9.4 防洪防震减灾·····	(41)
十、政策措施·····	(42)
10.1 强化市场经济意识·····	(42)
10.2 改善宏观调控手段·····	(42)
10.3 健全社会保障体系·····	(43)
10.4 拓宽资金筹资渠道·····	(44)
10.5 深化企业改革·····	(45)
10.6 加快高素质人才的引进和培养·····	(46)
10.7 加强社会主义精神文明建设·····	(47)
10.8 促进社会主义民主法律建设和维护社会稳定·····	(47)

莘县国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要(草案)

21世纪初,我县改革开放和现代化建设将进入一个新的发展时期。社会主义市场经济体制进一步完善,第三步战略部署全面实施,经济和社会发展将出现新的飞跃,编制和实施好21世纪在市场经济条件下的第一个中长期规划——“十五”计划及到2010年规划,具有极其重要的意义。我们要总结过去,谋划未来,开拓创新,艰苦奋斗,求真务实,把握时代特征,突出本地特色,营造好的环境,研究制定我县国民经济和社会发展“十五”计划及2010年规划。

一、发展回顾及面临的形势

1.1 发展回顾

改革开放以来,特别是进入九十年代和“九五”以来,全县上下以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,紧紧抓住交通条件根本改善、学习孔繁森、改革开放试点县及贫困县建设等历史性机遇,解放思想,克服困难,振奋精神,团结实干,开拓进取,深化体制改革,推进对外开放,加快结构调整,国民经济和社会各项事业都取得了显著成就,为我县下个世纪的发展奠定了良好的基础。

——国民经济持续健康发展，综合经济实力明显增强。2000年，全县国内生产总值可达到38.94亿元，按可比价格比1995年年均增长9.0%，人均国内生产总值为4082元，按可比价格比1995年年均增长9.8%。

——结构调整取得明显成效，经济素质有所提高。农业基础地位得到加强，粮食综合生产能力稳定在10亿斤以上，种植结构进一步优化，农业产业化水平有了新的提高。第二产业发展势头较好，逐步形成了一批带动能力强的优势产业。第三产业占国内生产总值的比重继续提高。2000年三次产业比例由1995年的58:26:16调整到45:26:29。

——固定资产投资保持较快增长，基础设施对国民经济的“瓶颈”制约基本消除。“九五”期间，我县进一步加大了固定资产投资力度，基础产业和基础设施得到了较快发展，公路、邮电、城建等建设步伐明显加快，预计“九五”期间累计完成固定资产投资18.5亿元，年均增长42.6%，三纵十横一环公路框架的形成，聊莘高等级公路拓宽改造通车，程控电话的扩容，彭楼引黄工程的竣工、电网改造工程的完工等基础设施对国民经济的“瓶颈”制约已明显缓解或基本消除，全县100%的村庄通了电话，户户通了电。

——市场供求关系发生重大变化，外向型经济有了较快发展。“九五”以来，由于有效供给的大幅增长，市场供求

状况出现重大转变,买方市场初步形成。2000年全社会消费品零售额为6.37亿元,年均增长9.6%。商品零售价格指数和居民消费价格指数均为100.7%,比1995年分别下降10.8和14.7个百分点。出口创汇达296万美元,年均递增1.8%,五年累计利用外资932万美元。

——各项改革进一步深化,社会主义市场经济体制初步建立。以建立现代化企业制度为核心的国企改革迈出较大步伐,95%的国有企业进行了参股、控股、出售改制等多种形式的改组改造。个体私营经济发展势头较好,以公有制为主体,多种经济成份共同发展的格局已经形成。政府机构、投融资、住房、粮食流通、社会保障等各项改革迈出了新的步伐。

——城乡建设步伐加快,城市化水平有所提高。城市建设投入力度加强,五年累计城建总投资达到6465万元。城镇基础设施建设取得新的成就,城市功能不断完善。振兴街的拓宽改造,通运路的开发建设,城区中心干道整治取得明显成效。2000年城市绿化覆盖率达到18%,比1995年提高了11个百分点,城市化水平达到了13%。

——科技教育等各项社会事业继续发展,人民生活水平有了新的提高。全县科技意识普遍增强,科技兴农、兴工的力度加大。九年制义务教育基本普及。文化、卫生、体育、

广播等都取得新的成绩。环境保护工作得到加强。计划生育工作继续受到重视,人民生活水平普遍提高。2000年全县总人口控制在95.4万人以内,城镇居民人均可支配收入达到5300元,农民人均纯收入2074元,比1995年分别增加1350元和948元。

1.2 主要经验

进入九十年代,尤其是“九五”时期,全县人民在县委、县政府的正确领导下,经过各级各部门的共同努力,克服了国际、国内经济环境变化对我县带来的巨大影响,不断解决改革、发展、稳定中出现的各种复杂矛盾,取得了建国以来我县经济、社会发展速度较快、运行质量较高的丰硕成果;同时,在宏观调控、协调指导经济、社会发展过程中,也积累了丰富的经验,对指导“十五”及今后一个时期的发展具有积极的借鉴作用。

——坚持“发展是硬道理”的思想不动摇,“九五”以来,全县人民团结拼搏、克服困难、积极进取、顽强拼搏,始终坚持以发展为主题,强化机遇意识,集中力量抓经济建设,把发展当做检验一切,压倒一切的中心任务,使全县经济遏制住了下滑局面,步入了良性发展轨道。

——从莘县实际出发,提出了强化基础设施、基础产业,突破对外开放、农村经济、工业发展、第三产业、科教兴

莘五大重点，实现由农业大县跨入农业强县，二、三产业由中速发展跨入快速发展，财政达到自给三大目标的发展路子，既鼓舞民心，又积极稳妥，“九五”发展的实践证明，这个路子的提出是十分正确的。

——大力培植主导产业、骨干企业，通过持续不懈的努力，形成了在省内有一定地位的化工、农副产品加工、纺织等主导产业。

——始终把产业结构调整当做各项工作的突破口，使我县的农副产品竞争力始终保持在全市的首位，为下步加入 WTO 后，尽快走向国际市场奠定了基础。

——加大宣传力度，扩大对外开放。利用改革开放试点县。全国学习孔繁森等机遇，成功地使《大众日报》、《聊城日报》等国内不同媒体对莘县做了许多重要宣传报道，提高了莘县的知名度。通过在青岛、北京等地成功举办招商推介会，在聊城举办经贸洽谈会，使莘县的对外开放达到了一个新水平。

——把加快基础设施建设当做改善投资环境的重要突破口，交通、城建、通讯、电力投资力度加大，极大的改善了我县的基础设施条件，对于提高我县的经济竞争力起到了举足轻重的作用。

——坚持两个文明一起抓。紧紧围绕党的组织建设、重

大政治活动和学习孔繁森先进典型等中心环节，带动精神文明活动的开展，对经济工作起到了重要的促进和保障作用。

1.3 薄弱环节和突出问题

多年来，我县经济和社会发展中存在的薄弱环节和突出问题必须引起我们的高度重视，由于“九五”计划的起点是相对过热的环境，对经济环境与走势的分析预测不足，个别指标定的偏高，在宏观环境发生变化的情况下，对治理通货紧缩、启动消费需求等方面缺乏经验，政策准备不充分，执行中也出现了一些问题，城乡居民收入、出口及利用外资等指标预计完不成计划。经济生活中还存在着产品销售不畅、居民收入增长缓慢、就业压力加大等一系列突出矛盾和问题。

1.4 21世纪初国际国内环境分析

21世纪初，国际政治、经贸格局面临重大调整，国内经济和社会发展随着各项改革的深化，也处在重要的转折时期，这些都将对我县的发展带来重要的影响。

从国际形势看，世界多极化是大势所趋，和平与发展仍将是历史的主流，下世纪初仍可赢得一个相对和平的发展环境。世界经济全球化呈加速发展趋势，贸易、投资、金融自由化和区域经济一体化步伐加快。信息产业化、网络化在经

济、社会发展中的作用增强，影响并改变着传统生产和生活方式。我国加入世贸组织后，对外开放环境进一步改善，一方面对我国的改革与发展产生积极的影响，同时也将使我国面临更加激烈的国际竞争。

从国内的经济运行环境看，下世纪初我国的市场经济框架初步建立，市场对经济社会发展的影响力度和范围越来越大，宏观经济运行环境正在发生转折性的变化。买方市场将逐步成为经济生活中的常态。今后一个较长时期，我国经济将主要表现为以下几个特征：

——经济增长的速度仍将保持一个较高的水平。我国仍处在社会主义初级阶段，人均收入和消费水平比较低，国内的高储蓄和高积累及国外资本的流入为高速增长提供了巨大动力，改革开放的空间仍然很大，对经济的增长将产生一定的激励作用。因此，全国、全省、全市“十五”的 GDP 年均增长预期目标分别安排为 7%、9% 和 12%，都保持了一个较高的水平。

——经济增长方式将发生实质性的转变。科技创新和技术进步在经济增长中将发挥主导作用；产业结构的升级，成为经济增长的根本途径；创造良好的发展环境，借助外力是加快经济增长的重要条件。

——经济增长的内容将发生变化。国内需求对经济增

长的拉动作用增强，城市化进程加快将成为经济增长的巨大支撑力量，非国有制经济快速发展，多种所有制结构面临大的调整。

——经济格局将产生新的变化。随着国家“西部大开发”战略的实施，中西部地区将出现跨省区域中心，带动和幅射中西部地区的经济发展；东部沿海在经济规模和发展层次上也将拉开距离，世界级的商贸、金融中心将会出现。

1.5 发展机遇和压力

在全面分析国际和国内经济、社会发展环境基础上，更要明确我县在 21 世纪初的机遇和挑战，才能深谋远虑，趋利避害，发挥优势，加快发展。

综合分析，我县今后一个时期面临的机遇主要有：一是国家实施建设大京九产业带的战略机遇。建设京九产业带是国家“十五”经济布局的重点之一，我省“十五”规划中也做了重点安排，我县在京九产业带中具有资源丰富，区位优越的有利条件，随着国家建设大京九产业带战略的实施，将极大地带动我县经济和社会发展。二是我省实施西部开发的战略机遇以及油田北扩的机遇。我省东西部经济发展不平衡，已是全省经济布局的突出问题，也是“十五”影响山东提高竞争力的制约因素，随着我县三纵十横一环公路网络、聊莘范高等等级公路的开通、聊莘濮高速公路的建设以及国

家实施“西部大开发”战略的带动，“十五”将是我县缩小与东部经济发展不平衡的最有利时机。三是我国加入 WTO 后带来的机遇。我国加入 WTO 后，世界经济对国内经济的影响加大，对落后的产业结构进行大调整将是“十五”期间经济发展的必然要求，将促进我县加快产业结构调整，加快建立现代企业制度，有利于引进外资，扩大纺织、蔬菜、水果、肉类等行业产品的出口。四是小城镇发展机遇，加快小城镇发展步伐是国家“十五”期间实施的重大经济发展战略；我省也制定了加快城市化进程的具体工作措施和优惠政策，我县要充分抓住这一机遇，发挥优势、统筹规划、稳步推进；适时地把我县的小城镇发展起来，减少就业压力，为经济的发展创造良性的空间。五是彭楼引黄工程和国家南水北调工程的实施，将明显缓解我县的缺水状态，为工农业的发展带来良好的机遇。

在 21 世纪初，我们还面临许多压力和严峻的挑战，总体上看，我县传统的优势正在弱化，新优势相对匮乏，支撑经济发展的产业正在减弱，随着经济发展大环境的变化，许多深层次的矛盾和问题暴露得更加突出。概括起来：主要有三大矛盾四个问题。

三大矛盾：一是低收入水平与买方市场早熟的矛盾。我县目前人均 GDP4082 元左右，是全省人均的 45%，占全市

人均数的 81%。在经济发展、人民生活水平提高还都有巨大空间和潜力的情况下,买方市场却提早到来。由于低水平上的生产过剩,销售不畅,带来了企业效益下降,居民收入增长缓慢等一系列经济社会问题,影响了经济的良性循环和健康发展。

二是城乡二元结构矛盾。我县城市化水平较低,不足 14%,严重滞后于工业化水平,城乡脱节的二元结构阻碍了农村剩余劳动力的有序流动,抑制了农民收入的提高和整个市场空间的扩大,从而制约了整个国民经济的协调发展以及社会进步的进程。这也是经济社会发展中各种矛盾和问题的主要根源。

三是经济增长的要求与环境和资源保护的矛盾。近二十年来,在经济快速增长的同时,也付出了相当大的环境成本,抵销了部分经济增长的成果。今后,解决劳动就业压力,满足人们的物质需求,仍要求我们必须保持经济的快速增长,但同时也受到土地、水资源缺乏及生态环境因素的制约,如何在加快经济建设的同时,兼顾环境与资源保护,实现可持续增长,是摆在各级部门的重大课题。

四个问题是:一是经济素质低,竞争力不足。就我县而言,经济增长方式仍是粗放式的,产业结构层次仍是低水平的,多数行业属市场饱和的传统产业,高新技术产业远未形

成；组织结构不合理，规模经济水平不高；劳动者和经营者的素质不高，能够胜任高科技产业发展和现代化企业经营的技术和管理人才匮乏；科技投入低，技术创新能力不强；个体私营经济发展缓慢，规模较小，微观经济基础活力不足；经济竞争力在全市县市区中明显不占优势。

二是水资源相对短缺对经济社会发展的制约日益突出。我县人均水资源仅为全省的 51.2%，全市的 66%，是全市唯一不能直接引用黄河水的县份，随着彭楼引黄工程的实施，我县的缺水状况将会有所好转，但由于黄河水的水量日益减少，断流次数增加，污染不断加深，以及我县用水效率低，局部地下水超采严重，水资源短缺仍将成为制约莘县 21 世纪经济和社会发展的主要因素。

三是就业和再就业压力较大。我县是一个人口大县，正处于结构调整的关键时期，就业和再就业的矛盾相当突出。在农村，由于土地和乡镇企业吸纳就业能力降低，将有大量剩余劳动力等待转移；在城镇，随着企业改革的深化，科技进步和体制转轨等原因，结构性下岗人员增加，隐性失业进一步呈显性化；再加上新增的劳动力，就业和再就业的压力加大。

四是经济发展的软硬环境不尽人意。在硬环境方面，我县的城市规划、建设和管理在全市相对偏低，特别是城市交

通，供排水、供暖、供气等生活设施还不能满足人们的需要。在软环境方面，经济的市场化程度，要素市场发育、政府管理和效率、法治公正、社会信用、人口素质等尚不适应市场经济发展的要求。在生态环境方面，各类生产和生活污染问题突出，土地、水等资源的利用效率较低。

二、指导思想与发展目标

2.1 指导思想

“十五”期间，从我县实际出发，针对现阶段经济和社会发展的主要矛盾，国民经济和社会发展总的指导思想是：以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导，坚持以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，进一步解放思想，抢抓机遇，团结一致，扎实苦干，彻底摆脱欠发达状态，全面开创我县改革开放和经济建设的新局面。

2.2 发展战略

——突出后发优势战略。坚持发展是硬道理，解放思想，实事求是，抢抓机遇，真抓实干。在努力促进结构优化和提高经济增长质量及效益的基础上，努力保持经济快速增长，实现跨越式发展。

——实施科教兴莘战略。随着经济全球化和市场竞争的日益加剧，要形成强劲有力的新的经济增长点，增强经济

可持续发展的能力,必须大力推进科技创新和体制创新。要加强科技创新能力建设,尽快形成科技创新新机制。同时,要把教育摆到更加突出的位置,加大人才培养力度,提高整个国民素质。

——实施经济和社会结构的战略性调整。加快三次产业结构调整,提高二三产业比重;以市场为导向,以提高产业、企业的竞争力为目标,大力推进产业、产品结构和企业组织结构的调整;推进所有制结构调整,大力发展个体私营经济;搞好城乡结构调整,加快城市化进程,增强城市辐射带动功能。

——实施外向带动战略。为适应经济全球化趋势,以我国加入 WTO 为契机,进一步优化环境,努力发展开放型经济。要善于利用国际通行惯例和规则,趋利避害,积极开展国际国内经济合作和竞争。

——实施工业带动战略。树立工业兴县意愿,按照现代企业制度,完善和规范企业行为,遵循市场规律,消化传统滞后的过剩能力,加大淘汰落后生产工艺和设备的力度。结合本县实际,积极鼓励设备的更新与改造,大力培植主导产业,提高经济的竞争力。

——坚持可持续发展战略。严格控制人口增长,合理利用水资源和切实保护耕地资源,保护和建设生态环境,使经

经济社会发展真正建立在科技不断进步、资源永续利用、生态良性循环、环境更加优美的基础上。

——坚持以人为本，大力提高人民生活水平和生活质量。这是“十五”时期经济和社会发展战略的出发点和归宿。一方面，要加快农民进城步伐，变农民为城镇居民，大力改善人们的生活质量，另一方面，要努力实现充分就业，提高社会保障水平，为全县人民达到比较宽裕的小康生活奠定良好的基础。

2.3 发展目标

“十五”期间我县经济和社会发展框架目标为：

经济总量：到 2005 年国内生产总值达到 71 亿元，年均增长 12.8% 左右，地方财政收入达到 1.8 亿元，年均增长 10%；全社会固定资产投资五年累计完成 55 亿元，年均增长 13% 左右。

产业结构：三次产业结构比例调整到 33:36:31。

城市化：城市化水平达到 30% 左右，县城区人口达到 10 万人左右，朝城镇、樱桃园、莘亭镇、古云镇、张鲁镇、十八里铺等乡镇城镇居民达到 2—3 万人左右。其他乡镇城镇居民达到 1 万人左右。

外经外资：外贸出口年均增长 102%，实际利用外资五年累计 4600 万美元。

人民生活水平：居民收入有较大提高，实现比较宽裕的小康生活。农民人均纯收入达到 2900 元以上，年均增长 7% 左右；城镇居民人均可支配收入达到 7800 元以上，年均增长 8% 左右，城镇登记失业率控制在 4% 以内。城镇和有条件的农村基本普及高中阶段教育。农村建立初级卫生医疗保健制度。

可持续发展：人口自然增长率控制在 5.4‰ 以内，人口总量控制在 98 万人以内；林木覆盖率达到 20%，城市绿化覆盖率达到 30%；城市用水、空气质量全部达到标准要求。主要污染物排放总量控制在国家规定的标准内。

在全面完成“十五”计划的基础上，在经过五年的努力，到 2010 年形成比较完善的社会主义市场经济体制，经济增长方式发生根本性转变，经济结构得到显著优化，人民生活充实丰裕，成为全市生活环境、生态环境和经营环境较好的县份之一。

三、产业发展

3.1 农业

农业是我县的传统产业，也是今后相当长时期内的基础性产业。加入 WTO 之后，我县农业面临的形势是十分复杂的，有机遇、有挑战、有冲击。这就需要我们以新的思路发展农业。总的要求是：着眼国际、国内市场需求，加快由传统

农业向现代农业、由粗放经营向集约经营转变的进程。在保证粮食有效供给的前提下,培植壮大蔬菜、食用菌、畜牧、林果、水产五大主导产业。大力发展农副产品加工业,推进农业企业化,健全完善农村市场流通体系。到“十五”末,粮食播种面积压缩到 100 万亩左右,瓜菜面积达到 60 万亩,双孢菇面积达到 2000 万平方米左右;棉花、花生面积分别达到 20 万亩和 30 万亩左右,使粮经比例由现在的 6.5:3.5 调整到 4.5:5.5。农产品商品率达到 60%,农民人均纯收入达到 2900 元以上。

调整优化农业产业结构。按照“扩规模,促优化、上档次、重效益”的要求,面向国内外市场需求,本着调大、调强的原则,大力发展名牌产品,努力实现规模、质量、效益相统一的整体优势。粮棉油,要提高单产,发展优质专用品种。搞好 85 万亩优质小麦生产基地建设,把我县建成全国优质专用小麦生产基地。蔬菜,扩大反季节种植、设施化栽培、专业化加工规模,大力发展高档菜、精细菜、无公害蔬菜、绿色食品、有机食品和出口创汇品种、加工兼用型品种。把莘县建成在全省乃至全国有一定知名度的绿色食品生产基地和绿色生态大县。加快以食用菌开发利用为重点的发展步伐。畜牧业,加快生猪、蛋鸡品种改良,发展优质牛羊兔等草食畜禽和奶业生产。加快发展优质饲料、饲草生产,积极开发玉

米作为饲料、饲草的“二元”利用价值。到“十五”末，畜牧业产值占农业产值的比重达到30%左右。林果，坚持经济效益与生态效益相统一，搞好高标准平原绿化试点县建设，加强生态防护林建设。抓好老果园的更新改造，突出发展特色，扩大高档鲜销果品、优质干杂果品和加工专用果品的生产和开发。水产业，重点扩大水面面积，进行大陆性水产品的生产开发，扶持发展水珍品养殖。大力发展农副产品加工业，促进农产品的加工、转化和增值，推进农业产业化进程。引导农产品加工由初级加工向精深加工发展。抓好农产品基地乡建设，“十五”末，力争全县建成5—8家具有较强带动作用和市场竞争力的农产品加工龙头企业，培育6~10个在全国拥有一定知名度的名牌产品。

加强农产品流通和市场体系建设。按照培植一批人流商流集中和信息交流中心作用明显的产地市场的要求，对现有零散的农产品市场兼并联合，合理布局，形成区域性专业市场，力争“十五”期间，全县建成1—2家在全国有一定特点的专业市场。鼓励引导到大中城市开发建设农副产品销售“一条街”、“专卖店”、批发中心、直销市场等销地市场，同时积极发展产销直挂、连锁方式。“十五”期间，力争在北京、上海等大中城市建成莘县农产品直销市场。大力发展代理商、批发商、经纪人和民间流通组织等市场中介组织，引

导他们自我约束、自我完善,发挥更加积极的作用。

加大“科技兴农”力度。按照“高起点引进、高水平嫁接、高层次开发”的要求,加快优良品种的引进繁育和推广,努力提高农产品优质品种的覆盖率。到“十五”末,主要农产品优质品种覆盖率达到98%以上。抓好农业综合配套技术的应用,重点搞好日光温室栽培、无公害生产、果树综合管理、节水灌溉、工厂化育苗、生物调控等新技术的推广普及,提倡农产品储藏、保鲜、深加工技术水平,实现农产品的加工增值,发挥县林果苗木繁育基地和科技示范园的作用,县林果苗木繁育基地以建成全省最先进的育苗、繁育、嫁接、生产、推广、服务为一体的科技示范园和观光农业园为目标,搞好规划,加强指导,形成规模。按照“高科技、高标准、高产出、高带动”的路子,每个乡镇都要建设一处农业科技示范点基地,走出平原地区产业结构调整的路子。建立健全县、乡、村三级农技推广服务体系,搞好跨世纪培训工程,力争“十五”末科技对农业经济增长的贡献率达到60%以上。

加快发展外向型农业,提高农业发展的外向度。面向农业发达国家和跨国公司,有针对性地开展农业大项目的招商引资,引导外资重点投入农业深度开发和关键领域。参照国际标准和惯例,努力提高农产品生产、加工、包装、储存、运输等各个环节的技术和管理水平,有效解决制约农产品

出口的关键问题。大力发展路域经济。在国道、省道两侧，统一规划，进行农业开发，突出规模，搞成样板工程、窗口工程，扩大莘县农业的知名度，更好地吸引外资。

加大农村改革力度，推进土地流转制度改革和产权制度改革。合并部分乡镇，精减乡镇政府机构和人员；加快农村税费改革，确保达到规范农村分配机制，激发农村生产力，切实减轻农民负担的目的。搞好扶贫工作，继续加大对马西部分乡镇的倾斜力度，使之尽快赶上全县经济发展的步伐。

3.2 工业

工业化是现代经济发展的必由之路，也是一个地区经济竞争力的突出表现。我县“十五”期间工业发展总的要求是，以油区工业和农副产品加工为基础，以创建名牌和培植主导产业为着力点，大力发展民营经济，盘活资产，膨胀规模，把改造传统产业同发展高新技术产业紧密结合起来，推动整个工业优化升级和持续发展。力争到“十五”末，工业增加值达到 22 亿元，利税 2.4 亿元，年均分别递增 20% 和 22%。

机械铸造工业。重点是加快特钢厂系列产品的研制生产，扩大农用三轮车的生产能力。以东方特钢厂、鲁雁公司为龙头，提高产品的技术开发能力，不断改进生产工艺，降

低生产成本，变龙头优势为群体优势，带动传统机械铸造业的快速发展。“十五”末机械工业销售收入达到5亿元以上。

化工工业。以油脂化工、鲁西精细化工、鲁西化肥、阿华保健品有限公司为重点，积极探索加入WTO后，产品营销的路子，降低生产成本，增强市场竞争力。大力调整产品结构。根据市场需求，争取新上油脂水解二期工程，开发高纯度淀粉和大豆低聚糖等系列产品，提高产品的科技含量和附加值。“十五”末，化学工业销售收入达到5亿元以上。

食品工业。以金牌、天源、东兴食品厂为龙头。扩大以金牌、天源公司为主的肉鸡及其副产品的加工规模，培育优质肉鸡新品种。扶持东兴、伊尹、食用菌加工等企业，改进蔬菜、食用菌的保鲜加工技术，提高生产能力。“十五”末，蔬菜、食用菌的加工能力达到10万吨以上，建成京九沿线著名的食用菌、蔬菜加工基地。酒类生产重点是大力扶持县酒厂的生产，规范乡镇酒厂建设，避免盲目上马，造成浪费。县酒厂要进一步优化生产工艺，提高品质，扩大能力，恢复在省内、国内的知名度。“十五”末，食品工业销售收入达到8亿元以上。

纺织工业。以莘县棉纺织厂和莘兴纺织印染公司为骨干和依托，搞好存量资产重组和增量资产的优化配置，提高

规模化经营水平,采用新工艺、新设备、新技术提高纱、布等传统优势产品的质量和档次,发展高支纱、倍捻纱、无梭布、中高档服装面料、装饰用布。加强服装生产的配套改造,争创或挂靠名牌产品。采取有效措施,启动针织厂和巾被厂,提高印染的后整理水平。“十五”末,高支纱比重达到30%以上,销售收入达到10亿元以上。

油区工业。根据我县南油北林的实际,充分发挥古云、大张油气资源丰实的优势,按照“依托油田、搞好服务、互惠互利、资源共享”的原则,以古云炼油厂、四强化工厂等现有企业为依托,紧紧依靠科技进步,调整优化产品结构,扩大生产能力,加快钢化玻璃、隔离板生产步伐,形成油区工业的群体优势,到“十五”末,油区工业销售收入达到10亿元以上。

3.3 商贸流通服务业

以建设区域性商贸中心为目标,以发展壮大商品批发市场为重点,加快国有商贸流通企业的改革改制步伐,扩大私营商贸流通企业的比重,努力培育生产要素市场,全面提高商贸服务业的规模 and 水平,形成以莘县城区为中心,辐射周边地区的功能完善、带动力强的商贸服务业。“十五”末,社会消费品零售总额达到11亿元左右,年均递增11.5%左右。

加快商品市场规模化发展。重点抓好五个方面的转变。一是政府作用的转变。要由直接建设创办市场转变为制定政策和规划，营造市场发展环境，平抑市场交易成本，吸引各方经商主体。使办市场由政府行为逐渐转变为企业行为，市场组织主体趋向企业化。二是市场发展方式的转变。将市场的发展与现代企业制度相结合，所有权与经营权分离，实现由建设市场向经营市场的转变，创建市场的优秀品牌。三是市场功能的转变。由单一的商品销售功能，向销售中心、商品信息中心、名优新特产品的展示、交流中心等多种功能转变，扩大市场影响。四是市场交易方式的转变。由传统的面对面的交易方式，逐步向总经销、总代理、通讯交易、远期合约交易、网上交易等多种现代交易方式转变。要积极主动地与国内外名厂、名店建立稳定的购销关系，成为他们在一定区域内的总经销、总代理。五是产业体系的转变，鼓励前店后厂式的发展模式，围绕市场发展，搞好服装、塑料及工艺制品等商品加工业，并逐步使小生产向规模化社会化转变，达到以商促工的目的。“十五”期间重点扶持发展我县已有一定基础，发展潜力较大的蔬菜、副食、农机、饲料等成交额较大的市场，将其培育为成交额过亿元的区域性专业市场。按照方便群众生活、繁荣城市经济的原则，合理配置商业零售网点，积极发展现代商品零售业。

加快国有商贸流通企业的改革、改制步伐。充分利用粮食、棉花、物资、石油等大型仓储设施,发挥专业公司的购销网络和人才优势,培育龙头企业,开展深购远销,两头在外的经营领域。

积极发展生产要素市场。利用城市改造和建设的机遇,适应居民对住房消费需求增大的趋势,培育和健全房地产市场体系。建立土地使用权市场,政府垄断一级地产市场,除经营性公益设施、基础设施和特殊用地实行协议批租外,其余均实行土地使用权有偿有限期出让制度,引入公开、公正、公平的招标、拍卖和竞价交易。抓好房地产市场主体培育,使其成为自主经营、自负盈亏、自我发展的经营主体。搞好载体市场建设,建立房地产交易市场和相配套的服务设施。积极促进抵押贷款和房产消费贷款业务的开展,激活房地产二、三级市场,实行建房产业化、住房商品化、管理社会化。强化劳动力市场的管理,促进劳动力的有序流动。加快职业介绍所等劳动力市场中介机构的发展,加强对外联系与合作,加快劳务输出步伐。信息服务业,要以信息资源的开发利用为核心,在抓好政府上网工程的同时,加快金融、公安、税务、交通等信息系统的建设,加快推进国民经济信息化进程。积极发展技术、金融、保险等其它生产要素市场。规范发展法律、会计、咨询服务等中介服务机构。逐步形

成门类比较齐全、结构比较合理、功能比较完善的生产要素市场框架。

大力发展社区服务业、家庭服务业等新兴服务行业。发掘传统饮食文化,开拓发展餐饮服务业。

3.4 旅游业

莘县历史悠久,有着丰富的人文资源和自然资源,交通条件的根本改善,人们旅游消费愿望的增强,为莘县发展旅游业创造了较好的条件。总的想法是,搞好旅游资源的开发和保护,加强与聊城和阳谷的合作,成为聊城旅游圈的重要组成部分和水浒旅游线的延伸带。

重点开发建设一带一线。一带既马西森林生态旅游带,在马西林场建森林公园一处,将莘县、张鲁马本斋烈士陵园、董杜庄唐碑、马西十万亩林区有机结合在一起,着力抓好林区配套设施建设,使之成为集休闲、疗养、围猎和观光为一体的森林生态旅游带;一线即莘县、樱桃园、观城旅游线,主要景点有县城的文庙、王铺乡的太子冢、朝城的清真寺、孟洼遗址,樱桃园的十字坡、观城的野猪林遗址等,着力抓好景点的完善,保护和设施建设,提高其知名度。同时着手建设顺河公园,为城区人们生活质量的提高、休闲及观光旅游提供良好的生存环境。

3.5 建筑业

适应经济快速发展和人们提高居住环境的要求，抓住基础设施、城市开发和住宅建设大发展的机遇，以提高建筑质量，增强市场开拓能力为重点，按照专业化、机械化、集团化的要求，全面提高建筑业发展水平，初步建立起适应社会主义市场经济要求的产业队伍、市场体系、行业管理体系和企业经营机制，充分发挥建筑业在城乡建设和经济发展中的作用。“十五”末建筑企业总产值 10 亿元，增加值 4 亿元，优良品率达到 50% 以上。

壮大企业实力，努力开拓建筑市场。“十五”期间要积极推进新技术、新工艺、新设备、新材料在建筑业的应用，提高建筑业现代化水平。加强建筑业干部职工的教育培育，全面提高管理、设计、施工人员的水平。加强企业管理和施工现场管理，树立良好的企业形象，为全面开拓市场打下良好基础。以资产联结、专业协作关系为纽带，通过优化组合，组建能够承担大中型项目建设任务的建筑企业集团，并争取对外签约权。加强与县外大型建筑企业的联系与合作，努力开拓县外建筑市场。

房地产业。结合推进城市化进程，适应居民对住房消费需求增大的趋势，以经济适用住房和县城、中心镇的开发建设为重点，搞好房地产开发，培植和健全房地产市场体系。建立和完善土地使用权市场、除经营性公益设施、基础设施

和特殊用地实行协议批租外，其余均采取公开、公正、公平的招标、拍卖和竞价交易方式，实行土地使用权有偿有限期出让制度。抓好房地产主体培育，使其成为自主经营、自负盈亏、自我发展的经营主体。搞好载体市场建设，建立房地产交易市场和相配套的服务设施以及相应的信息咨询、估价、保险、代理等中介服务机构，积极促进抵押贷款和房产费贷款业务的开展，搞好城镇居民生活小区的综合整治，完善配套设施，加强物业管理，激活房地产二三级市场，实现建房产业化，住房商品化，管理社会化。

四、民营经济

进一步突出民营经济在全县经济发展中的战略地位，坚持发展与提高并重，放宽政策，优化环境，科学规划，壮大规模，提高素质，使民营经济取得突破性发展。到 2005 年，民营经济占 GDP 比重达到 50%，民营经济提供的工商税收占地方财政收入的比重达到 60%。一是进一步优化民营经济发展环境。坚持市场原则，鼓励民间创业，认真落实对各种所有制经济成份一视同仁的政策，消除对民营经济在法律地位、社会身份以及价格、税收、进出口等方面的歧视，加快建立各种经济成份平等竞争、优胜劣汰的机制。充分发挥经济环境保护委员会的作用，建立举报制度和责任追究制度，严禁任何部门和个人对民营企业乱收费、乱摊派，确保

民营企业财产不受侵犯。二是加强对民营经济发展的指导和服务，引导他们在国家产业政策规定的方向上生产、经营，避免重复建设，避免采纳落后工艺，避免赞成环境污染，尽可能防止不必要的经济损失。同时对必要的审批程序，有关部门务必从速从简办理，提高办事效率和服务质量。三是引导民营经济上规范、上档次。鼓励有能力的个体工商户向私营企业过渡，向农业产业化进军，向二、三产业进军，向经济发展的新领域进军；鼓励民营企业进行技术创新、资本运营，允许收购、租赁兼并、承包国有、集体企业，参股入股兴办股份制企业，促进民营企业向规模化、集团化发展。四是突出抓好县城和中心镇民营经济园区和专业村、专业乡镇建设。民营园区建设，要与加快城市化进程和小城镇建设结合起来，搞好科学规划，完善水、电、交通、通信、金融、治安等服务功能，增强园区的吸引力、凝聚力和辐射带动力，营造适应民营经济快速发展的软硬环境。大力挖掘地方传统产品，发挥优势资源，发展特色产业，逐步向一村一品、一乡一业发展，形成聚集效应。引导现有企业的技改项目和新上项目向园区集中，避免盲目建设和分散布点。五是加强民营业主的培训，更新经营理念，提高自身素质，促使民营企业不断加强企业管理，搞好产品开发，改进营销方式，建立市场网络，靠优质产品和良好信誉开拓国内外市场。

五、科技、教育和社会发展

5.1 科技

科技是第一生产力。科技创新是我们这个时代的最强音。培植发展高新技术产业既不能不顾条件，一哄而上，也不能视其为发达地区的专利，无所作为，永远处于落后和被动的状态。我们要缩小与发达地区的差距，就必须发挥后发优势，形成科技创新机制，增加科技投入，大力引进、培育和发展高新技术产业，改造提升传统产业，在技术引进和消化吸收为主的基础上努力实现自主创新。到“十五”末，使科技进步对经济增长的贡献率提高到 55% 左右。

高新技术产业的发展重点：一是用高新技术改造传统产业。传统产业是我县经济发展的支柱，从目前的技术水平、开发能力和人才基础看，“十五”期间，我县的经济发展仍然要靠传统产业作支撑，要把运用高技术改造提升传统产业作为提高经济整体素质和竞争力的根本途径，用高新技术的增量激活传统产业的存量，促进产业结构优化升级。采用国内外成熟的高新技术成果，走引进、消化、吸收、创新的路子，提高传统支柱产业的技术装备水平和管理水平，提高产品的质量、档次。运用先进技术，特别是生物技术改造传统农业，集中抓好品种更新换代和农副产品加工增值，推动农业向现代农业、高效农业转变。二是培植发展高

新技术产业。要抓住一些发达国家将高新技术的某些生产环节进行转让的机遇,抢先引进国外高技术,在高新技术发展领域抢占一席之地。

建立支持科技发展的新机制。积极支持和鼓励企业、农业基地与国内外大专院校、科研机构的合作,通过产学研相结合等多种形式,解决技术来源不足和资金投入短缺的问题,建立起以企业为主体的技术创新体系。“十五”末,企业科技开发经费占销售收入的比例,一般企业要达到1%以上,大中型企业达到3%以上,有条件的企业达到5%以上。积极支持高科技企业发展,具备条件的中小高科技企业要争取在“二板市场”上市。大幅度增加科技投入,基本形成以政府拨款为引导,企业投入为主体,银行贷款和风险投资为支撑,社会筹集为补充的多渠道、多层次、多元化的科技投入机制。进一步落实技术要素参与分配的政策,充分利用、培养和招聘高素质、创新型、复合型人才,形成人才群体。加大对科技贡献较大人员的奖励。发展科技中介服务组织,为科技型企业提供技术、人才和信息,为风险投资提供优质服务。

5.2 教育

教育是百年大计。保证教育质量的逐步提高是各类学校的首要任务。要努力形成与莘县经济社会发展水平和产

业结构相适应的、规模适当、结构合理，各类教育协调发展的现代化教育体系。基本建立与社会主义市场经济体制相适应的运转协调、灵活高效、充满活力的教育体制与运行机制。进一步强化义务教育，巩固“双基”成果，全面推进素质教育。根据撤乡并镇的要求，调整幼儿园和中小学布局，在学生就近入学的前提下，扩大办学规模。到“十五”末，城镇三周岁以上幼儿入园率达到90%以上，农村普及学前一年教育，小学适龄儿童入学率达到100%，初中适龄人口入学率达到96%以上，城镇和有条件的农村基本普及高中阶段教育。加快办学体制改革，学前教育以民办为主，政府办园为示范。义务教育以公办为主，民办为补充。支持企业集团、社会团体、公民个人等多种投资主体参与兴办各类民办教育。形成政府办学为主，社会各界广泛参与、公办民办共同发展的新格局。以建设发展职业中专为重点，抓好职业教育资源的合理配置与调整，带动各类职业教育与继续教育的发展。

5.3 卫生

深化医疗体制改革，提高全民医疗水平。实施区域卫生规划，组建社区卫生服务、医疗急救、妇幼保健等卫生服务网络。建立医疗保险机制，逐步建立起基本医疗保险费由单位和个人共同承担，社会统筹与个人帐户相结合的基本医

疗保险制度。加强农村中心卫生院建设,强化一般卫生院的预防保健功能,为当地居民提供最基本的医疗保健服务。到“十五”末,全县每千人拥有医师资格的卫生人员达到 1.1 人,病床床位达到每千人 2.1 张。农村合作医疗覆盖率达到 100%。强化疾病预防和重点传染病控制。“十五”末,全县传染病发病率、婴儿死亡率、孕产妇死亡率控制在全市中等水平以下。加大卫生执法力度,提高医疗事故的鉴定水平和对假冒伪劣药品的查处力度。提高医疗服务质量,为人民群众提供公平、有效、经济的卫生服务。

5.4 文化体育

以提高全民素质为目的,大力发展文化事业。繁荣文学艺术、新闻出版等社会事业,加快各具特色的城市文化、社区文化、乡村文化、企业文化、校园文化和家庭文化建设,满足人民群众日益增长的精神文化需求。“十五”期间,要搞好图书馆、少年活动中心、老年活动中心、多功能影剧院、青少年教育基地等文化设施建设。大力开展全民健身活动,提高竞技体育水平。

六、外向型经济

在加入 WTO 和全球经济一体化背景下,面对更为广阔的、开放的发展环境,我县外向型经济既面临新的机遇,又要应对优胜劣汰的激烈竞争。为此,要更新经济发展的观

念、意识，树立利用两个市场、两种资源的经济发展新观念，更快地融入经济发展一体化的潮流；建立与世界经济接轨，按国际惯例规范发展的经营管理方式，拓展国内外市场；发挥比较优势，重新调整、审定经济发展格局；营造与国际惯例接轨的经济发展综合环境、良好的法制环境，提供规范高效的服务，更好地促进对外出口、利用外资和对外经济技术合作的开展。

6.1 国际贸易

抓好以县棉纺织厂、县针织厂、莘县纺织印染公司等企业为重点的纺织品出口，以鲁雁机械、东方特钢等企业为主的机械产品出口，以油脂化工厂、鲁西精细化工厂、阿华保健品有限公司、四强化工公司为主的化工产品出口，以伊尹、东兴、食用菌、同发罐头等为主的蔬菜、食用菌产品出口和以联德肠衣为主的畜产品出口，以鲁星木器为重点的桐木制品出口。继续巩固和发展亚洲传统市场，加大对非洲、拉美、欧盟和独联体市场的开拓力度。“十五”末外贸出口达到 1 亿美元。

6.2 利用外资

加入世贸组织，外商投资的领域、地域和股权等方面将进一步放宽，有利于我县全方位、多层次、宽领域的扩大利用外资。发挥企业的招商主体作用，加强与跨国公司的联络

与合作。通过采取合资、合作、产权转让、租赁、境外上市等多种利用外资方式，把利用外资与我县的产业结构调整紧密结合起来，引导外商投资农副产品加工、传统产业改造、基础设施建设等领域，实现产业结构、企业组织结构、产品结构的调整和优化，增强市场竞争力。充分利用华交会、广交会、青交会、厦交会、韩国加工贸易洽谈会、聊城经贸洽谈会的机会，搞好招商引资。积极推进中介招商、网络招商等方式，降低招商成本，提高项目成功率。“十五”末实际利用外资达到 1800 万美元。

6.3 对外经济技术合作

大力发展对外经济技术合作，以莘建集团总公司等施工企业为重点，推动我县境外承包工程的发展。积极发展境外带料加工，以此带动出口并转移我县优势产业、优势行业的过剩生产能力。规范发展加工贸易，增强产品竞争力。

6.4 区域经济技术合作

利用我县处在东西结合部的地缘优势，加强与北京、上海、深圳等发达地区的联系，通过在发达地区建立窗口机构，加强信息交流和经济合作，引进东部发达地区的人才、资金、技术和管理经验。抓住沿海城市发展高科技企业、部分企业退出以及西部开发机遇，充分发挥我县化工、纺织和农副产品加工在品牌、技术、管理、营销方面的相对优势，加

大招商引资力度，积极到西部投资建厂，变产地销为销地产，减少流通费用，降低生产成本，抢占西部市场，拓展新的生存空间。

七、城市建设与城市化

城市是各种生产要素的聚集地，是现代经济的主要载体，加速城市化进程是莘县“十五”期间的核心任务之一。按照“小城镇大战略、当前与长远结合、综合配套、经济和社会生态相结合”的原则，加快中心城镇发展，积极推进农村剩余劳动力向非农产业转移，向城镇集中。

7.1 城镇体系布局

以加速城市化进程，完善经济布局为目标，搞好城市发展空间、功能布局、基础设施规划建设，形成县城区—中心镇—小城镇三个层次分明，规模结构合理、功能完备、特色鲜明、协调发展的城镇体系。县城区是莘县的政治经济文化中心。要增强全县经济竞争力，必须做大、做强中心城区，进一步明确其城市定位，即：把莘县逐渐建设成为山东省向西部辐射的集散中心，全省重要的农产品加工基地，以发展纺织、食品、机械、化工行业为重点的新兴工业城镇，城区人口规模“十五”末力争达到 10 万人。要以这个城市定位和城市规模为着眼点，高标准搞好城市发展空间、功能布局、基础设施和景区的规划建设，增强中心城区的承载能力和对各

乡镇及周边地区的辐射能力。积极合理地发展一批工业型、市场型的中心城镇,担负承接县城辐射,带动周围乡镇发展的任务。加快推进城乡一体化进程。建设快捷的交通运输网络,在全县范围内形成“1小时交通”的通达度,即从县城到村庄控制在1小时左右,使城乡居民享受到更高质量的服务,推动农民进城步伐。力争五年从农村转移20万左右人口。

7.2 城市规划和管理

一是完善城市规范体系。根据经济和社会发展的要求,合理确定城镇的空间结构、等级结构和规模结构,完善城镇体系规划、分区规划、各项专业和详细规划的编制与修订,形成科学合理、独具特色的现代化城市体系。二是强化城市总体规划的落实。严格执行《城市规划法》等法律、法规,城市中的各项建设都要服从统一的规划管理。修订或变更规划,必须按法定程序报批。做到超前规划,规范化建设,避免城市的二次改造。三是加强城市管理。强化市政、环卫等公用事业管理和城市治安、交通秩序、流动人口管理、环境卫生综合整治为重点的城市环境综合治理,营造安全、方便的工作生活环境。四是大力推行城镇综合开发。在城镇建设中,都要按照统一规划、合理布局、配套建设的原则进行综合成片开发。城市道路、各种地下管线要统一规划,同步实

施，一次敷设，从根本上解决重复开挖的问题。建设中还要统筹考虑绿化、商贸服务设施的配套建设和医疗、教育等方面的合理服务半径。实现开发建设一片、配套完善一片、投入使用一片的目标，到“十五”末，城市综合开发率达到50%。加快住宅建设，提高住宅建设质量。到“十五”末，城市人均居住面积达到23平方米左右。

7.3 城市基础设施

重点搞好城市供热、供气、供电、供水、城区道路等基础设施的建设。搞好热电厂供热管网建设，增加供热面积，城市集中供热覆盖率达到50%左右，积极争取建设城市民用天然气工程，城市燃气气化率达到40%左右。建设城市供水工程，新增日供水能力1.3万吨/日，城市自来水普及率达到100%，饮用水质达到国家标准。抓好城市道路、桥梁、广场、停车场的规划建设，新建改建城市道路10公里左右，逐步形成完善的路网体系。优先发展城市公共交通，进一步完善包括公共汽车、中巴车、出租车在内的公共交通网络。大力发展城镇至乡村的公共交通，实现村村通公共汽车。

7.4 城市的绿化、美化、净化

以把莘县建设成省级卫生城为中心目标，大力实施城市绿化、美化、净化工程。“十五”末，县城区人均公共绿地面积达到11平方米，城市绿化覆盖率达到30%以上。用先进

技术和设备建立垃圾处理厂,实现垃圾无害化处理。加强大气污染、噪声污染、水污染的治理力度,大气环境质量达到国家二级标准,地面水达到国家四级标准。

7.5 城市化

加快户籍管理制度改革,实行积极的人口迁移政策,对已在城镇有稳定职业和收入的农村人口,都给予城市户口。积极进行城乡户口一体化管理试点,并创造条件,建立一元化户籍制度,实现在宏观调控下的城乡劳动力有序流动。研究建立农村土地使用权市场化流转机制,结合农民承包土地30年不变的政策,允许进城农民对土地实行有偿转让。将现有的城镇居民社会保障制度延伸到小城镇,建立起适应小城镇发展要求的住房制度、医疗制度、劳动就业制度、教育制度和社会保障制度。从建立激励机制入手,通过完善管理和服务设施,促使乡镇企业适度集中发展,以此作为带动小城镇发展的主要手段。建立多元化的城市建设投入机制,加大城市基础设施投资力争,提高城市对新增人口的吸纳能力。建立土地收购储备制度,有效调控土地一级市场,扩大城市用地规模。

八、基础设施建设

基础设施是经济和社会发展的基础和支撑力量,“十五”期间要进一步加大投入,完善功能,改善投资硬环境。

8.1 交通建设

争取聊莘濮高速公路开工建设。加快县乡公路建设和改造,实现村村通柏油路。进一步改善公路路网质量,完善路网结构。到 2005 年公路通车里程达到 1000 公里左右,其中高速公路达到 45 公里,二级公路达到 187 公里,公路密度达到每百平方公里 72 公里左右。

8.2 水利设施建设

“十五”期间,围绕解决洪涝灾害威胁和水资源短缺两大突出问题,配合彭楼引黄工程的建设,调整我县水利设施的布局。总的要求是,积极引用黄河水,大力拦蓄地表水,合理开采地下水,重点推行节约用水。“十五”期间,重点建设彭楼灌区续建配套和蓄水工程。加强主要支流治理工程。鼓励农民个人、联户或采取股份合作制形式搞好机井建设。加强乡村供水工程建设,90%以上乡镇统一使用自来水,农村自来水普及率达到 50%左右,解决农村人畜吃水困难问题。

8.3 信息设施建设

以高速化、网络化为发展方向,建设与国内、国际接轨,功能齐全的现代化信息基础设施。加快推进国民经济信息化进程。完善光纤网建设。“十五”末光缆铺设到所有乡镇,建立起全县较完善的光纤通信网络,进一步发展完善电信、

有线电视和计算机三大网络,实现电话、电视、电脑“三电”一体,话务线、电视有线、数据线“三线”合一。“十五”末,全县电话交换机总容量达到 25 万门,城乡电话普及率达到 65%左右,建成全县电话县。移动电话用户达到 5 万户。加强分组交换网、数字数据网、因特网等网络的建设。到“十五”末,因特网用户达到 6000 户。在广播电视网建设方面,改造网络传输平台,逐步实现网络设备、用户设备的数字化,从而提供高速数据传输业务,实现网络的双向传输。到“十五”末,有线电视入户率达到 20%左右。

8.4 电力建设

以电网改造为契机,以安全经济运行,提高供电能力、供电质量为目标,重点加强电网主网架建设,改善各电压等级电网的薄弱环节,增强供电的可靠性、经济性,形成以 220 千伏电网为主、供电区域合理、高中低压电网配套的电网结构。加强 110 千伏农网的建设改造,在负荷较集中的乡镇建设 110 千伏变电站,根据“密布点,短半径”的原则,加强 35K 电网建设,增强供电能力。搞好 10 千伏和 0.4 千伏城网建设,改善供电条件。

九、可持续发展

9.1 人口控制

继续把控制人口增长作为一项长期战略任务。按照中

央稳定低生育水平的要求,采取得力措施,确保完成人口控制计划。继续坚持领导抓、抓领导、一级抓一级,层层落实人口目标责任制。严肃奖惩,全面落实好依法管理、村民自治、优质服务、政策推动、综合治理的计划生育管理机制和各项计划生育政策,形成各部门齐抓共管的格局,进一步强化农村、基层、经济欠发达乡镇和城市流动人口的计划生育管理,逐步实现管理与服务工作的经常化、规范化和科学化。控制和减少遗传和环境因素对出生人口质量的影响,努力提高出生人口的先天素质。加强对人口机械增长的宏观管理,加大调控力度,实现城乡人力资源的合理配置。到“十五”末,全县总人口控制在98万人以内,人口自然增长率控制在5.4‰以内。

9.2 资源利用

建立集中统一、精干高效的资源管理新体制,运用市场机制建立资源有偿使用制度,优化资源使用结构。控制和防止可耕地的大量流失,盘活原有土地存量,实现可耕地的动态平衡,加大矿产资源勘探和合理开发,减缓耗竭性资源的消耗速度。研究采用新型资源,积极推进资源利用由粗放型向集约型转变,鼓励技术创新,提高资源的综合利用和循环利用的水平。积极开发地热资源。

9.3 环境保护与生态环境建设

推行和完善污染物总量控制工作，提高工业污染防治水平，确保工业污染物排放的稳定达标。今后杜绝建设重污染的工业企业。鼓励企业引进先进的环保技术和产品。

增强全县河道和水利设施的排洪、蓄水能力，逐步恢复水环境生态功能。开展大规模植树造林活动，以岸堤和区域防护林网建设为重点，带动大面积绿化工程，涵养水源，防治水土流失，改善生态环境。加快生态示范区和马西林场的自然保护区建设，全面促进社会、经济和环境的协调发展。

大力推广科学施用化肥和农药技术，减少对环境的污染。发展高效、低毒、低残留化学农药，推广生物防治技术，保证食物供给的环境安全。推广高效、实用的节水灌溉技术，大力发展节水农业；大力支持秸秆气化、还田和综合利用。同时，要根据城市化速度加快、城区人口增加的趋势，加快城市污水处理厂和垃圾处理厂的建设。

9.4 防洪防震减灾

建立先进的监测预报系统，完善应急指挥系统。加强工程抗震和地震安全性评价的管理，建立完善的抗震设防要求审核制度。加强地震专业知识培训，开展震害预测，建立灾害预测模型。“十五”期间，使我县城区、大中型企业基本具备抗御7级地震和百年一遇洪水的能力，乡镇和广大农村的抗震能力有明显提高。防洪能力达到20年一遇。大力

发展地方气象事业,为莘县经济发展搞好服务。

十、政策措施

10.1 强化市场经济意识

面对加入 WTO 和市场经济体制的逐步确立,市场机制在资源配置中将发挥主导作用,过去那种传统的、封闭保守的思维方式已受到了强烈冲击。全县上下必须正视这一现实,想问题、做决策、办事情都要用市场经济的思路和方法。必须树立以下三种全新的思想观念。一是树立市场经济意识和竞争意识。把立足点放在发挥优势,不断进取、勇于创新的基础上,把善借外力和启动内部活力有机结合起来,创造条件加速经济发展。二是树立正确的利益得失观。下大力改变以往思想不够解放,越穷越急功近利,引进外力不够大胆的状况,确立市场经济条件下的利益共享意识,以开放让利引进人才,引进资金和管理,不求所有,但求所在,做到牺牲眼前利益,获得未来长期发展。三是树立灵活的政策观。以“三个有利于”为标准,采取积极灵活的发展策略,深入挖掘政策资源的潜力,只要对发展我县经济有利,就要大胆探索,大胆实践,坚定不移地推出和实施。

10.2 改善宏观调控手段

按照政企分开和精简、统一、效能的原则,加快机构改革,用“小政府、大服务”的机构框架同市场经济对接。政府

职能的重点是管理好社会公共事务,改善经济发展环境,为各种所有制经济发展创造条件,提供满意的服务。

改革和完善政府管理经济的方式方法,加强计划、财政、金融等经济杠杆的相互配合与协调。发挥计划在经济和社会发展中的宏观调控作用,通过实施中长期规划,制定有关政策,积极引导好产业投向和资金投向,促进全县经济结构的优化升级和社会事业的快速发展。有效地利用财政贴息、财政担保、财政参股等手段,充分吸纳和引导社会闲散资金参与基础设施的建设、高新技术产业的发展和房地产开发。运用加速折旧、税收优惠等手段,引导和鼓励企业的技术改造和产品开发。支持骨干企业和重点项目的建设。积极申报核销呆帐贷款,降低可转化的不良贷款,减少不良资产。推进个人信贷业务的较快发展,积极支持民间投资和民间消费,支持地方经济发展。

10.3 健全社会保障体系

完善基本养老保险制度、下岗职工基本生活保障和失业保险制度、城市居民最低生活保障制度,使社会基本保障标准与经济发展水平和社会综合承受能力相适应。扩大养老、失业、医疗等社会保障的覆盖范围,城镇国有、集体、外商投资、私营等各类企业及职工都依法参加社会保险。强化社会保障基金的筹集、管理和运作,拓宽筹集渠道,逐步提

高养老保险基金、失业保险基金和医疗保险基金的个人收缴比例,提高社会保障支出在财政支出中的比重。出售部分国有资产,形成多元化资金来源渠道。逐步推进社会保障的社会化管理,实行退休人员与原企业相分离,实行社会化发放。完善社会保险制度管理体制,实现行政管理机构与基金投资运营机构,执行机构与监督机构的分设,搞好基金的管理和运营,确保基金的保值增值。大力发展和规范劳动力市场,建立和规范职业介绍所和就业服务中介机构,组建人才市场,实现劳动力的市场配置,形成用人单位和劳动者双向选择及劳动力合理流动的市场就业机制。积极推进劳动预备役制度,开展职业教育培训和职业技能鉴定,提高劳动者素质。调节劳动力供求,努力缓解就业压力。大力发展社区福利设施和网点,建立社区福利服务体系。鼓励、支持和资助各种社会力量兴办社会福利事业。

10.4 拓宽资金筹资渠道

“十五”及今后一个时期,我县经济建设的任务非常繁重,资金紧张将是长期的制约因素。因此,必须研究政策措施,广开资金渠道,确保重点建设需要。一是努力增加政府投资来源。通过转让基础设施产权,出让国有企业股份等办法,集中一部分资金。建立市场化的土地供应机制,由政府垄断土地一级市场,采取公开招标、拍卖方式出让土地,利

用土地级差收入筹措资金。管好用好各部门专项建设资金和其他用于建设的预算外资金，使其更好地集中起来办大事。二是抓住加入 WTO 的机遇，加大对外融资力度。采取多种形式，包括出让产权、经营权等方式，吸引国外、国内大公司、大财团来莘县投资。选择好的企业和项目，到境外包装上市，借壳上市，拓宽对外融资渠道。三是制定优惠政策，形成非国有经济投资的增长机制，广泛吸纳民间投资，促进投资主体多元化。四是积极争取国家和省投资，包括国债资金、预算内资金、政策性贷款等。五是充分发挥商业银行的主渠道作用，增强间接融资功能。

10.5 深化企业改革

对大中型企业实行规范的公司制改革，建立出资人制度，确保出资人到位，形成公司法人治理结构。加快国有企业资本结构调整，促进国有资本从一般竞争性领域退出，转向公共服务业、大型基础设施和少数重点骨干企业。对中小企业，要继续采取多种形式，全部放开放活，改制时可以不设国家股，集体股。支持国有企业与农业产业化龙头企业联合，使城乡不同所有制经济相互促进，共同发展。

大力发展个体私营经济。彻底整治和改善经营环境，对个体私营经济在法律地位、社会身份以及价格、税收、信贷、征地、公共服务等方面，实行与国有企业同等待遇。鼓励私

营企业参与承包、租赁、兼并、购买中小型国有企业，投资参股兴办股份制或股份合作制企业。

10.6 加快高素质人才的引进和培养

今后5—10年莘县能否实现跨越式发展，关键在人才，关键在培养人才、留住人才、引进人才。要采取切实有效措施，下大力抓好后备人才队伍建设。进一步加强党政干部的思想政治教育和业务培训，特别是加强对科技知识、外经贸知识、金融证券知识、法律知识、财税知识的学习，提高广大干部的政治和业务素质，学会及时了解和掌握国际经济、科技发展动态，不断提高运用市场经济规律指导和驾驭工作的能力。从战略高度抓紧培养和选拔大批能够适应时代要求的优秀中青年干部和年轻企业家，重点培养党政干部、企业家、商贸营销和科技人才队伍。要解放思想，打破论资排辈的选人、用人制度，建立优胜劣汰、能上能下的竞争上岗机制，为优秀年轻干部的脱颖而出创造条件。制订优惠政策，创造优越的生活和工作环境，通过技术入股、企业决策层股份期权等手段，留住本地高层次人才，吸引国内外高层次的管理人才和科技人才来莘县创业。高薪聘请名牌大学、知名科研院所和著名企业集团的专家、教授、高层企管人员为莘县高级顾问，经常来莘讲课或召开经济问题座谈会。高薪聘请外地高级技术人员来莘帮助解决技术难题。坚决清

理和废止不利于人才引进的各项规定。

10.7 加强社会主义精神文明建设

以培育有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民为目标，进一步提高全县人民的思想道德素质和科学文化水平。加强爱国主义、集体主义、社会主义和艰苦创业精神教育，倡导社会公德、职业道德和家庭美德，宣传和普及科学知识，开展丰富多采、各具特色的精神文明创建活动，反对封建迷信和伪科学，引导人们树立正确的世界观、人生观和价值观。深化“三讲”教育，加强党的建设，特别要加强基层领导理论联系实际的思想作风建设，加大反腐倡廉的力度，密切党群、干群关系。树立人人都是投资环境的观念，增强社会责任感，顾全大局，支持我县的重点项目建设和城市建设。在全社会形成文明健康，奋发向上的精神风貌。

10.8 促进社会主义民主法律建设和维护社会稳定

坚持和完善人民代表大会制度，更好地发挥人民代表的作用。充分发挥政协参政议政的作用，促进决策民主化、科学化。建立健全科学决策、民主监督的程序和制度，对关系全局的重大政策措施和建设项目，要广泛吸收社会各界的意见，认真研究论证。切实加强基层民主政治建设，扩大农村基层民主，搞好村民自治。坚持职工代表大会制度，保障职工行使民主管理权利。强化依法行政，建立和完善政务

公开和服务承诺制、行政执法责任制、评议考核制，提高办事效率和行政执法水平。加强执法队伍建设，防止司法腐败。深入开展全民“四五”普法教育，提高全县人民的道德素质和法律水平。强化执法监督，把地方权力机关的法律监督、人民政协的民主监督与党内监督、群众监督和新闻舆论监督结合起来，形成强有力的监督机制。

增强全社会的国防意识。坚持平战结合，寓兵寓民，加强人防管理和民兵预备役建设，强化国民经济动员。认真做好征兵工作，妥善安排转业干部和退伍军人，落实伤残军人、烈军属的各项优抚政策。深入开展拥军优属活动，搞好军民共建，进一步巩固和发展军政军民团结。

依法严厉打击各种严重刑事犯罪和经济犯罪，扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象。加强安全防范工作，建立健全各种形式的群防群治组织，落实社会治安综合治理的各项措施，预防和减少犯罪。坚决打击各种邪教组织和非法宗教势力的违法犯罪活动，正确处理人民内部矛盾，及时化解各种不安定因素，有效维护政治安定和社会稳定。

莘县“十五”经济、社会发展主要指标调控计划表

附表:

指 标 名 称	计 算 单 位	“八五”完成及年递增		“九五”完成及年递增		“十五”计划		
		90年实际	95年实际	年递增%	2000年实际	年递增%	2005年计划	年递增%
一、国内生产总值	亿元	8.99	19.78	7.2	38.94	9.0	71	12.8
第一产业增加值	亿元	5.53	11.46	1.4	17.61	6.9	23.5	6.0
第二产业增加值	亿元	2.26	5.09	12.7	9.93	9.0	25.5	21.0
第三产业增加值	亿元	1.20	3.23	17.2	11.4	17.9	23	15.0
二、人均占有国内生产总值	元/人	1013	2110	6.0	4082	9.8	7245	12.2
三、粮食总产量	万吨	42	52.41	4.5	52		50.0	
四、工业增加值	亿元	2.05	4.57	17.1	8.7	13.7	22.0	20.0
工业实现利税	亿元	0.50	0.51	0.4	0.9	12.0	2.4	22.0
五、全社会固定资产投资	亿元	0.18	1.29	48.3	7.6	42.6	14.0	13.0
六、地方财政收入	万元	2412	4452	13.0	11120	20.0	18000	10.0
七、各项存款余额	亿元	3.50	11.34	26.5	20.56	12.6	38.00	13.0
各项贷款余额	亿元	6.20	12.17	14.4	18.70	9.0	33.00	12.0
八、实际利用外资额	万美元		35		330	57.0	1800	40.0
出口创汇	万美元		271		296	1.8	10000	102.0
九、社会消费品零售总额	亿元	2.44	4.02	10.5	6.37	9.6	11	11.5
十、商品零售价格指数	%		111.5		102		106	
十一、农民人均纯收入	元/人	615	1126	12.9	2074	13.0	2900	6.9
城镇居民人均可支配收入	元/人	1584	3435	16.7	5300	9.1	7800	8.0
十二、城市化水平	%	6	11.5		13.0		30	
十三、年末总人口数	万人	88.77	93.73		95.4		98	
人口自然增长率	%	12.5	1.23		4.6		5.4	

注:1、增加值增幅按不变价计算,年度达到数按现行价计算。

2、三次产业比重“八五”58:26:16,“九五”45:26:29,“十五”33:36:31;粮经比例:“八五”7.6:2.4“九五”6.5:3.5“十五”4.5:5.5