

前 言

国民经济和社会发展第十一个五年规划(2006—2010年),是全面建设小康社会进程中的重要规划,编制和实施好这一规划,对于我县落实科学发展观,构建社会主义和谐社会,实现全面建设小康社会的宏伟目标,具有十分重要的意义。根据省、市部署,结合莘县实际,我们编制了《莘县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。纲要主要阐述全县战略部署,明确工作重点。规划的性质是战略性、宏观性、指导性的。今后五年政府将按照《纲要》制定经济社会发展年度计划,配套实施重点专项规划、行业规划和区域规划,集中力量抓好一批重点工程建设,通过政策引导,努力保证规划纲要的实施和完成。

《纲要》是今后五到十五年我县国民经济和社会发展的宏伟蓝图,是全县各级政府履行职能的基本依据,是全县人民共同奋斗的行动纲领。

目 录

第一章 发展回顾	1
一、主要成就	1
二、发展经验	5
第二章 发展展望	8
一、有利条件	8
二、制约因素	9
三、发展阶段	9
第三章 战略构想	11
一、指导思想	11
二、指导原则	11
三、发展目标	14
四、区域布局	15
第四章 突出发展工业	17
一、大力发展优势产业	17
二、做强骨干企业	19
三、实施名牌战略	20
四、加快工业区建设	20
五、优化工业发展环境	21
第五章 推进新农村建设	21

一、大力发展新农业	21
二、加快建设新村镇	23
三、培育时代新农民	24
四、塑造农村新风貌	24
五、建立支农新机制	25
第六章 搞好城镇建设管理	25
一、加快县城规划建设	25
二、积极发展小城镇	27
第七章 繁荣发展服务业	27
第八章 统筹发展社会事业	29
一、加快推进科技创新	29
二、大力发展教育事业	30
三、实施人才强县战略	31
四、加快发展卫生事业	31
五、繁荣文化和体育事业	32
第九章 加强基础设施建设	32
一、交通网络建设	32
二、水利设施建设	33
三、电网建设	33
四、信息基础设施建设	34
第十章 加快构建和谐和谐社会	34
一、努力扩大就业	34
二、完善社会保障体系	35

三、建设“平安莘县”	35
四、加强社会主义政治文明和精神文明建设.....	36
第十一章 大力实施可持续发展战略.....	37
一、发展人口与计划生育事业	37
二、加快生态县建设	38
三、建设节约型社会	38
第十二章 加快推进改革开放.....	40
一、深化改革	40
二、努力扩大开放	41
第十三章 强化政策保障机制.....	42
一、健全政策体系	42
二、建立规划实施机制	43

莘县国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

第一章 发展回顾

一、主要成就

“十五”期间，全县人民在县委、县政府的正确领导下，认真落实科学发展观，解放思想，干事创业，加快跨越发展，全县经济和各项社会事业取得了显著成就，较好地完成了“十五”计划确定的主要任务。

——综合经济实力不断增强。2005年，全县生产总值达到80.9亿元，年均增长16.9%，其中一、二、三产业分别达到23.5亿元、36.4亿元和21亿元，年均分别增长5.9%、29.7%和17%。人均生产总值达到1012美元，比2000年增加534美元，年均增长16.2%。地方财政收入达到1.4亿元，同口径年均增长9.4%。五年累计完成固定资产投资78亿元，是“九五”期间的6倍，年均增长60%。2005年底，各项存、贷款余额可达到40.9亿元和23亿元，分别比2000年增加21.6亿元和7.7亿元。

——结构调整取得重大进展。三次产业结构由2000年的47.5:26.8:25.7调整到2005年的29:45:26。“十五”期间，第二产业比重首次超过第一产业，形成了石油化工、大豆蛋白、热电联

产、玻璃制造、塑料编织、纺织六大主导产业。截止 2005 年底，规模以上企业发展到 83 家，比“九五”末增加 53 户。规模以上工业企业完成增加值 20.8 亿元，年均增长 55%，实现销售收入 72.8 亿元，利税 6.5 亿元，利润 4 亿元，年均分别递增 50.8%、61.3% 和 75.8%。农业结构进一步优化，粮食总产稳定在 50 万吨以上。2005 年达到 63 万吨，年均增长 4%。培植了瓜、菜、菌、果、牧五大支柱产业，绿色无公害农产品品种达到 20 个，种植面积 40 万亩。畜牧业产值占农业产值的比重达到 29.9%，比 2000 年提高了 3 个百分点。第三产业稳定发展，2005 年实现全社会消费品零售总额 33.35 亿元，年均增长 22.5%。

——城镇建设步伐明显加快。编制了县城总体规划。五年累计完成城建投资 14.5 亿元，城市化水平达到 30%，城市绿化覆盖率达到 28%，分别比 2000 年提高 10 个和 8 个百分点。城市基础设施进一步完善，拓宽改造了城区主要道路，完善城区排水管网，启动了污水处理厂、垃圾处理厂建设。城市综合开发稳步推进，建设了一批居住小区。综合整治城区环境，实施了绿化、亮化、美化工程，一次性通过了省级卫生城评审验收。中心镇和乡镇驻地规划建设步伐加快，实施了小康示范村建设，村镇面貌发生了明显变化。

——基础设施得到较大改善。彭楼引黄入鲁工程全线通水，结束了用不上黄河水的历史。加强农田水利基础设施建设，大力推广节水灌溉技术，新建乡村供水中心达到 59 处，有 170 个村通上了自来水。改建县乡公路 160 公里，新增公路通车里程 1980 公

里，县内公路等级全面提升。实施了“村村通柏油路”工程，有1033个行政村通了柏油路，占行政村总数的90%。电力设施逐步完善，累计投资2.1亿元，完成了农村电网改造，实施了城市电网改造工程。通信业迅速发展，固定电话突破14万户，移动电话达到14.8万户，宽带用户达到8000户，建成了县乡两级电子政务网络。

——“三个亮点”发展迅速。2005年实际利用外资达到718万美元，出口创汇2318万美元，分别是2000年的3.1倍和7.8倍，年均分别增长25.5%和50.9%。利用外资项目来自十几个国家和地区。省级高新技术企业达到5家，高新技术产值占规模以上工业总产值的比重达到17%，比2000年提高10.1个百分点。民营经济规模迅速膨胀，民营经济增加值占GDP比重由2000年的9.7%提高到2005年的30.3%，民营经济税收达到1.86亿元，年均增长35.4%。

——改革开放取得显著进展。国有、集体企业改制面达到98%以上，企业产权结构和法人治理结构日益完善。农村税费改革取得阶段性成果，新型合作经济组织发展加快。完善县乡财政体制，大力发展税源经济，保证了工资足额按时发放。市场经济秩序进一步规范，发展环境日益优化。推行人事制度改革，行政效率明显提高。粮食、棉花、金融、投资、住房、卫生、社会保障等各项改革稳步推进。实施“大招商、大开放、促进大发展”战略，双招双引成效显著，2005年实际到位资金19.8亿元，年均增长51%，五年累计引进各类中高级人才430多人。加强与对口帮扶单

位的经济协作，落实加快经济强弱乡镇改革发展的政策，帮扶工作取得明显效果。

——各项社会事业协调发展。全面实施科技特派员工程，五年完成科技成果 147 项，科技贡献率由 2000 年的 52% 提高到 58%。基础教育进一步加强，普九成果更加巩固，完成了一中新校建设，有 3 所学校成为省级规范化学校，县职业中专被评为全国重点职业中专，高考本科上线人数连年居全市首位，先后被评为全国扫除青壮年文盲先进县、全国双基工作先进单位、全国特殊教育先进县。计划生育事业成绩显著，人口自然增长率年均控制在 4.38% 以内。建立了突发公共卫生事件应急预案，加强了疾病预防控制和传染病救治体系建设，“抗击非典”取得全面胜利。卫生事业进一步发展，县乡医疗机构设施进一步加强。广播电视事业发展迅速，有线电视用户达到 3 万户，有线电视入村率达到 50%。体育运动广泛深入，被国家体育总局命名为全国群众体育先进单位。环境保护工作进一步加强，成为鲁西地区唯一的国家级生态示范区。国土、统计、民族、文化、地震、气象、档案、史志、妇女儿童、老龄、残疾人、民政等各项社会事业有了新的进展。

——城乡人民生活水平进一步提高。2005 年，城镇居民人均可支配收入达到 7000 元，年均增长 5.7%，农民人均纯收入达到 3366 元，年均增长 10.2%，荣获“全省农民增收先进县”称号。城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，“两个确保”和“一个低保”得到全面落实。城镇职工基本养老、基本医疗和失业保险的覆盖面继续扩大，参保人数分别达到 3.2 万人、2.1 万人和 1.1 万人，比

2000年分别增加1.4万人、0.5万人和0.65万人。千方百计扩大就业，全县在外务工人员保有量达17万人。帮扶马西取得显著成效，马西地区的生产、生活条件有了明显改善。

——社会主义政治文明和精神文明建设成效显著。保持共产党员先进性教育活动稳步推进，群众性精神文明创建活动广泛开展。加强农村基层组织建设，基层组织战斗力明显增强。社会治安综合整治力度加大，广大干部群众的民主法治意识普遍增强，社会更加和谐，获得平安山东建设先进县称号。开展油区综合治理，促进了油地共同发展。国防动员体系进一步健全，军政军民团结不断巩固，被评为全省“双拥模范县”。

二、发展经验

“十五”期间，我县经济和各项社会事业取得的成绩，是县委、县政府带领全县人民解放思想、抢抓机遇、干事创业、开拓进取的结果。五年来的实践积累了许多宝贵经验：一是坚持解放思想，加快发展不动摇。立足经济欠发达的基本县情，深入开展以“七破七立”和“比学赶超”为主要内容的解放思想教育活动，对照先进找差距，学习外地的先进经验和做法，从根本上破除旧的观念和思想意识，解放了思想，凝聚了人心。无论是在国家实施宏观调控的时候，还是在外部发生非典和禽流感疫情的时候，都始终抓住发展不放松，视挑战为机遇，变压力为动力，创造性地开展工作，用发展的办法解决前进中的困难和问题，开创了经济社会发展的新局面。二是坚持与时俱进，不断创新思路。做好上级精神与本地实际相结合的文章，审时度势，科学决策，

明确提出了以“双招双引”为总抓手，围绕“一个目标”，实现“两个高于”，突出“三个重点”，把握“三个关键”，坚持“五县共建”，统筹发展社会事业，全力构建和谐社会的工作思路。围绕奋斗目标和工作思路，制定实施了一系列战略部署，促进了发展思路和工作目标的落实。实践证明，全县经济之所以迈入良性发展轨道，关键在于选准了一条适合自身实际的发展道路。三是坚持工业立县，全力突破工业。把发展工业作为高于一切，重于一切，压倒一切的工作任务来抓，集中发展县城和古云两个工业区，突出抓好民营经济、外经外贸、高新技术“三个亮点”，着力培植六大产业，大力扶持利税过1000万元的重点企业发展，切实加强企业家队伍建设，努力使工业成为财政增收和经济发展的支撑力量，走出了一条工业立县、工业强县的路子。四是坚持“双招双引”，全力推进对外开放。把双招双引作为促进发展的总抓手，制定和落实“亲商、安商、富商”的一系列优惠政策，在全县营造出浓厚的开放氛围。把韩、日、港、台和长三角、珠三角等国内发达地区作为开放合作的主攻方向，全面出击，广泛联系，举办了一系列招商引资、招才引智活动，引进了一批大项目、好项目，引进了一批中高级人才，推动了我县经济社会事业的快速发展。五是坚持深化改革，用市场化手段推动发展。几年来，我们以产权制度改革为中心，加快企业改革步伐，工业企业基本实现了民营化，增强了企业发展活力。用市场化运作的方式，加快推进城镇化进程。深化财政体制改革，理顺县乡分配机制。实施人事制度改革，调动了方方面面的积极性。推进社会事业和城市公用事业领域的

市场化，建立了有利于社会事业发展的管理体制和机制。六是坚持以人为本，切实维护人民群众的切身利益。认真贯彻“五个统筹”方针，把满足人的全面需求和促进人的全面发展作为根本出发点和落脚点。大力发展科教文卫等社会事业，努力增加城乡居民收入，注重解决困难群众和弱势群体的实际困难，高度重视促进就业和完善社会保障体系，加快“平安莘县”建设，使改革发展稳定的成果惠及全体人民。七是坚持求真务实，扎扎实实推进各项工作开展。坚持按客观规律办事，不唯上，不唯书，只唯实。实行政务公开，推进政府提速，坚持依法行政，努力建设阳光政府、责任政府和法治政府。按照“三个体系”建设的要求，健全完善了目标管理制度，分解任务，明确责任，强化督查，严格考核，落实奖惩。各级各部门积极探索，大胆实践，勇于创新，集中力量抓好各项工作落实，全县始终保持了加快跨越发展的良好势头。八是坚持把握全局，营造团结、和谐、稳定的大环境。我们坚持从党的事业出发，从人民群众的根本利益出发，倍加珍惜团结，倍加顾全大局。县几大班子之间、新老干部之间、上下级之间、军政军民之间，强调识大体，顾大局，讲原则，做贡献，全县各级各方面的团结不断增强。注意引导、保护和发挥好广大党员干部群众的积极性，营造风正气顺心齐劲足，团结和谐稳定发展的良好氛围。

第二章 发展展望

展望未来五年，我县经济和社会发展既面临许多有利条件，也面临着制约因素。

一、有利条件

从外部看，世界经济正处于上升期，随着经济全球化步伐的加快，生产要素在全球范围内加速流动。与我县经济关系密切的日韩经济处于回升和发展阶段。国内政治安定，社会稳定，经济继续保持快速增长势头，发达地区的部分产业加快向中西部地区转移，南资北移的趋势越来越明显，有利于技术引进和结构升级。我省继续扶持欠发达地区的发展，进一步完善帮扶和对口支援机制。我市对帮扶马西地区提出了具体要求。省、市对欠发达县乡在交通、能源、水利、教育、文化、卫生等基础设施建设方面给予大力倾斜，实行以财政奖励促进改革的政策措施，这将为我县经济社会发展提供良好的政策氛围。

从内部看，通过五年努力，我县具备了一定的产业基础，突破工业成效显著，两大工业区初具规模，六大主导产业基本形成，一批大项目、好项目正在建设，为第二产业发展增加了后劲。农业结构调整走在全市乃至全省前列，瓜、菜、菌、果、牧五大支柱产业在省内、国内有了一定的知名度。服务发展环境较好，城镇建设加快发展为二、三产业发展提供了良好的载体。教育、卫生等社会事业发展迅速，为落实科学发展观，实现又快又好发展

创造了条件。交通、水利、电力等基础设施日益完善，为全县经济发展提供了较为有力的支撑。劳动力、矿产资源丰富，特别是县城南部乡镇蕴含丰富的盐和油气资源，使我县具备了得天独厚的发展条件。

二、制约因素

未来五年，入世后过渡期即将结束，我县相关产业将不可避免地受到一定冲击。周边地区和先进县市都在千方百计加快发展，发展速度越来越快，我们将面临更加激烈的发展环境竞争。我县仍处于经济欠发达状态，经济总量小，经济结构不够合理，一产业比例偏大，二产业尚未真正做强，三产业发展滞后，城市化水平低。社会保障能力不强，科技贡献率不高，资金短缺，人才匮乏的问题比较突出。思想解放程度不够，经济管理体制和机制仍不完善，部分领域改革不到位，市场化运作水平不高。这些问题和矛盾，在“十一五”发展过程中应重点解决。

三、发展阶段

经过改革开放 20 多年的发展，尤其是“十五”期间的发展，我县经济社会发展站在了一个新的历史起点，孕育着新一轮更大的飞跃。“十一五”期间将是我县经济社会发展的重要阶段。

——从经济发展水平看，处于快速崛起的重要阶段。世界各国经济发展规律表明，人均 GDP 超过 1000 美元以后，将进入快速起飞阶段。2005 年，全县人均 GDP 超过 1000 美元。按照上述规律，我县经济发展将进一步加快。“十一五”末，我县人均 GDP

将达到 2600 美元左右，到 2020 年有望达到 8000 美元，与全市同步基本实现现代化。

——从工业发展水平来看，步入工业化加快发展阶段。工业快速发展是我县一个时期以来的突出特征，一批主导产业逐步形成，产业聚集效应不断增强，工业经济已成为全县经济快速增长的主要动力源。“十一五”期间，工业化进程将进一步加快，产业结构、就业结构、城乡结构全面调整优化，服务业快速发展，二、三产业所占比重将进一步提高。

——从农业发展水平看，进入向现代农业转变时期。我县是农业大县，农业基础较好，农业资源丰富，特色农业初具规模，具备了向现代农业转变的条件。“十一五”期间，我县农业将逐步向产品优质化、布局区域化、生产集约化、经营产业化方向发展，现代农业格局初步形成。

——从城镇化水平来看，进入城镇化进程加快时期。按照城镇化发展的一般趋势，一国或地区人均 GDP 超过 1000 美元，城市化水平达到 30%以后，城市化进程将会加快。目前，我县已经具备了城镇化加快发展的基础和条件。“十一五”期间，随着我县工业化进程加快，城镇对产业和人口的聚集效应更加明显，从而大大加快城镇化进程。

——从人民生活水平看，正处在由基本达到小康水平向全面建成小康社会迈进的重要时期。从目前经济水平、物资生活、精神生活、人口素质和生活环境等主要指标分析，我县已基本达到小康水平。但这种小康还是低水平的、不全面的。“十一五”期间，

随着经济快速发展，城乡居民收入将会较快增长，消费需求迅速增加，消费层次加快提升，将从以物质需求为主向物质与服务需求并重转变。在经济发展、消费升级等多重因素的推动下，全县建设全面小康社会的进程将进一步加快。“十一五”末，部分指标有望达到小康社会水平。

第三章 战略构想

一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，全面贯彻落实十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，按照省市部署和县委确定的工作思路和发展目标，全力抓好发展这个第一要务，坚持又快又好发展这个主题，进一步增强创新、改革、开放的发展动力，大力推进结构优化升级和增长方式转变，加快推进工业化、城镇化和社会主义新农村建设，统筹发展社会事业，努力实现经济的持续快速健康协调发展和社会的全面进步，力争到2010年与全市总体上全面建成小康社会，2020年与全市同步总体上基本实现现代化。

二、指导原则

1、必须坚持科学发展，努力促进经济又快又好发展。牢牢把握本世纪头20年重要战略机遇期，把发展作为执政兴国的第一要务，以科学发展观为指导，坚定不移地走科学发展、跨越发展的

道路，实现速度、质量和效益的统一，把经济社会发展切实转入全面、协调、可持续发展的轨道。坚定不移地实施投资拉动战略，依靠扩大增量推动经济增长，通过优化增量提高经济增长质量。更加重视消费对经济增长的拉动作用，努力扩大消费需求。

2、必须大力调整经济结构，加快转变经济增长方式。继续坚持以经济结构战略性调整为主线，巩固提高第一产业，突破第二产业，繁荣第三产业，努力建设具有较强竞争力的现代产业体系。坚定不移地实施工业立县和骨干企业带动战略，大力转变经济增长方式，在充分发挥现有主导优势产业的同时，更加注重发展精深加工业，加快向精深加工业主导型转变。把节约资源作为基本国策，坚持节约发展、清洁发展、安全发展，大力发展循环经济，保护生态环境，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。

3、必须提高自主创新能力，深入实施科教兴县和人才强县战略。坚持科学技术是第一生产力的思想，把提高自主创新能力作为推进产业结构优化升级的关键环节。全面落实教育优先发展的方针，广泛培养、引进各类人才，全面提升人力资源素质，形成人才辈出、人尽其才的良好局面，为经济社会发展提供强有力的智力和人才支撑。

4、必须重视统筹城乡发展，积极推进社会主义新农村建设。用新农村建设统领新时期的农村工作，坚持城乡统筹发展，逐步改变城乡二元结构，建立城乡共同发展的运行机制。坚持“多予少取放活”和“工业反哺农业、城市支持农村”的方针，努力改

善农村生产生活条件，提高农民生活质量，促使农村面貌出现较大改观。强化城市对农村的带动作用，构建较为完善的城镇体系。

5、必须深化改革和扩大开放，增强经济社会发展的活力。以转变政府职能和深化企业、财税、投资等改革为重点，加快完善社会主义市场经济体制，着力消除经济社会发展的体制性障碍。全面提高对外开放水平，实现出口与利用外资的实质性突破。把招商引资作为经济发展的主要推动力，不断创新招商方式，提高招商成效。

6、必须重视经济社会协调发展，努力提高人民群众物质文化生活水平。加快发展各项社会事业，突出解决好就业、社保、教育、医疗、环保、安全等群众最关心的问题。坚持以人为本，从人民群众的根本利益出发谋发展，努力提高人民群众收入水平和生活质量；更加注重社会公平，使全体人民共同分享改革发展的成果。

7、必须加强和谐社会建设，维护社会稳定。统筹区域发展，加大对弱乡镇的扶持力度，实现不同区域之间优势互补、良性互动、共同发展的格局；坚持可持续发展，按照资源环境承载能力推动发展，促进经济布局、人口分布和资源环境的相互协调；关心帮助困难群众和弱势群体，逐步缩小社会成员收入差距；更加注重民主法制建设，高度重视解决人民内部矛盾，加快建设“绿色莘县”、“诚信莘县”、“平安莘县”、“文明莘县”“和谐莘县”，促进经济、政治、文化、社会四位一体协调发展。

三、发展目标

1、经济总量快速膨胀，综合实力和水平显著提高。在优化结构、提高效益和降低消耗的基础上，全县生产总值实现年均增长 22%左右，到 2010 年全县总值达到 218 亿元，人均生产总值达到 2600 美元左右。工业竞争力进一步增强，第二产业比重明显提高，农业产业化步伐加快，服务业日益繁荣，三次产业结构调整为 12: 57: 31。固定资产投资年均增长 40%，地方财政收入年均增长 25%，社会消费品零售总额年均增长 16%。

2、经济增长方式进一步转变，科技创新、资源节约利用和环境保护水平提高。科技创新能力增强，高新技术产业产值占规模以上工农业总产值的比重达到 20%以上，形成一批具有较强核心竞争力的优势产业、骨干企业和知名品牌。资源节约型和环境友好型社会建设取得较大进展，工业用水重复利用率提高到 91%。生态环境进一步改善，城镇污水处理率达到 40%，森林覆盖率达到 30%。实现人与自然和谐，生态环境优美，人居环境改善，可持续发展能力增强的目标。

3、改革开放取得较大进展，市场化、国际化程度进一步提高。所有制结构进一步调整优化，民营经济得到较大发展，民营经济增加值占 GDP 的比重提高到 85%以上，运行和管理机制得到创新。经济外向度明显提高，进出口总额占 GDP 的比重达到 4%左右，到 2010 年实现出口总额 8600 万美元，实际利用外资 2660 万美元，两项指标年均分别增长 30%。

4、城乡区域统筹力度进一步加大，城镇化水平明显提高。城

乡之间形成以工促农、以城带乡、城乡联动的格局。城镇化进程进一步加快，基本形成以县城为中心，中心镇、重点镇、一般乡镇三个层次分明、功能互补、规模协调的城镇体系。城市面貌发生显著变化，真正成为聊城西南部生态园林城市。全县城镇人口达到 41.6 万人，城镇化水平达到 40%。

5、和谐社会逐步建立，人民生活水平明显提高。教育体系不断完善，科技和文化活力增强，全民健身活动广泛开展，医疗卫生事业快速发展；城乡就业水平得到提高，社会保障体系进一步完善，困难群体得到救助；城乡居民收入水平和生活质量普遍提高，价格总水平基本稳定；民主法制建设和精神文明建设取得新进展，社会治安保持稳定，安全生产实现有效控制，构建和谐社会取得新进展。人口自然增长率控制在 8‰以内，人均期望寿命达到 73 岁。城镇登记失业率控制在 3.5%以内。城镇居民人均可支配收入达到 10280 元，农民人均纯收入达到 5420 元，年均分别增长 8%和 10%。物价涨幅控制在 4%以内。

四、区域布局

突出县城的中心地位，着力培植中心镇，带动其他小城镇发展，优化全县区域功能、城镇布局和产业配置，真正拉开城镇格局和产业布局。

县城要着眼于拉开城市格局，以完善城市功能为着力点，强化其政治、经济、文化中心的职能，充分发挥区位、交通、商贸、科技等方面的优势，大力发展工业和第三产业，进一步增强对全县的辐射带动作用。在县城发展方向上，以向北、向南为主，加

快形成“一城，二轴，三区，四团”的总体布局。“一城”即莘县县城。“二轴”，一是莘亭路南北向发展主轴；二是徒骇河东西向次轴。“三区”，一是中部老城区，形成商业、金融、生活居住为主的综合区；二是南部新城，形成行政办公、文化娱乐及生态农业观光旅游区；三是城区北部工业区。“四团”，是分布于城市边缘，相对独立的四个功能组团，即东北部的建材批发市场，西北部的农副产品市场，西南部的农资农机市场，东部文教科研功能组团。依据上述目标，“十一五”期间，切实加快南跨北上建设步伐。北上，北部以建设功能完善，配套齐全的新型综合性园区为目标，围绕大豆蛋白、纺织印染、农副产品加工等产业发展，进一步完善基础设施，不断增强承载大批工业项目的能力。南跨，加快顺河公园建设，加强基础设施和公共服务设施建设，初步构建起行政文化新区框架。结合社区建设，积极创造条件，适时调整莘城、莘亭镇行政区域，将莘城、莘亭镇纳入县城规划范围。

中心镇和重点镇要明确城镇功能定位，完善城镇基础设施配套，加快开发建设，大力发展二、三产业，带动区域经济发展。加快农村富余劳动力向城镇二、三产业的转移，为工业化、城镇化创造条件。古云镇、大张家镇发挥工业基础较好的优势，利用盐、油气资源，引进建设一批大项目，拉长盐化工、石油化工产业链条，大力实施产业集群战略，改造提升石油化工、塑料编织、特钢等优势产业，继续保持经济高速增长势头，构建我县的重点工业区，使之成为全县发展活力最强、最具核心竞争力的经济增长极。朝城镇发挥区位和产业优势，大力发展商贸流通，着力培

育农副产品加工，特别是畜产品加工产业。张鲁镇突出民族特色，借助省民委帮扶机遇，进一步改善生产、生活条件，发展民族经济。十八里铺镇发挥民营工业、农业结构调整优势，实现工业、农业共同发展。古城、樱桃园、张寨立足现有市场基础，重点抓好市场建设。其他乡镇发挥农业资源优势，建设现代特色生态农业带，打造一批无公害绿色农产品品牌，大力发展农副产品加工。全力实施民营经济强乡(镇)战略，从本乡镇产业基础出发，通过招商引资，培植壮大一批民营骨干企业，挖掘培育新的经济增长点，加快经济社会发展步伐。

第四章 突出发展工业

全力实施“工业立县”、“工业强县”战略，突出“大、高、快”，集中力量新上一批大项目，培植一批骨干企业和名牌产品，打造一批支柱产业，发展一批外向型企业，建设具有竞争优势的石油盐化工、大豆蛋白及深加工、塑料编制三大工业基地，走出一条新型工业化道路。

一、大力发展优势产业

围绕我县现有产业基础和比较优势，重点培育石油化工、盐化工和精细化工、大豆蛋白、玻璃制品、机械铸造、纺织印染、塑料编制、热电工业八大主导产业，在扩大和平衡产能的基础上，加快向精深加工方向进军，拉长产业链条，实施名牌战略，提升

整体素质和市场竞争能力。

——石油化工业。以华祥石化为骨干，大力发展以油气为主的石油化工业，到 2010 年规划原油加工能力达到 500 万吨。

——盐化工和精细化工业。开发利用丰富的盐矿资源，实施电碱联合，重点发展纯碱化工和以离子膜烧碱、氯化苜等产品为主的氯碱化工，到“十一五”末，把我县建成国内知名的综合性盐化工基地。

——大豆蛋白业。以新嘉华集团、阿华保健公司、冠华公司为核心企业，充分发挥国家级实验室的作用，搞好大豆蛋白下游产品的研发，延长产业链，拉长产业链条，提升产品档次和科技含量，增加产品生产能力，扩大出口规模，建设世界最大的大豆蛋白及深加工基地。

——纺织印染业。以飞泰纺织、莘星纺织、新亚纺织、碧云纺织为核心企业，顺应纺织工业连续化、高效化、自动化、智能化的趋势，大力提高装备水平和生产技术水平，全面提升产品技术含量和档次，到 2010 年实现纺纱能力 100 万纱锭。

——机械铸造业。依托东方金丹特种钢公司和一通机械公司，扩大企业规模和产品门类。加快东方金丹特种钢公司对外合作步伐，建设一通机械有限公司二、三工程，到 2010 年东方金丹公司生产能力达到 10 万吨，一通机械公司年生产精密铸件能力达到 3000 万套。

——玻璃制品业。以义和诚公司、三威玻璃制品公司、美华玻璃公司为骨干，引导玻璃制品产业向高创税、高创汇、高附加

值方向发展，开发新产品，提高科技含量，到 2010 年玻璃制造能力达到 10 万吨。

——塑料编制业。以广庆塑业集团、东海雁公司为核心企业，优化产品结构，提高加工水平，扩大生产能力，到 2010 年塑料编织产量达到 12 万吨，塑料制品产量达到 0.8 万吨，建成江北最大的塑料编制生产基地。

——热电工业。以益发热电、华祥热电为核心企业，采用循环经济模式，积极发展热电联产，扩大装机规模，增强企业竞争力，到 2010 年全县热电联产达到 10 万千瓦时。

二、做强骨干企业

以优势企业为龙头，以资产为纽带，通过兼并、联合、股票上市、增源扩股等多种形式，积极推进企业组织结构调整，着力培植一批跨地区、跨行业、跨所有制的大项目、大企业，带动整个产业结构、产品结构优化升级，打造莘县工业的中坚力量。进一步完善培植骨干企业的有关政策，对那些发展潜力突出，发展优势明显的企业，在政策、环境、人才、技术等方面予以倾斜，促其尽快做大做强。按照国家产业政策，每年筛选一批科技含量高、竞争力优势大、有利于产业升级的建设项目，并进行重点扶持，促其尽快投产达产，增强工业发展后劲。到 2010 年，力争有 5 户企业实现销售收入 10 亿元以上，有 8 户企业实现销售收入 5 亿元以上，15 家企业实现销售收入 3 亿元以上，有 2 家企业成为上市公司，8 家企业进入上市辅导期。

三、实施名牌战略

坚持名牌兴业、质量兴县，鼓励引导企业加快培育一批叫得响的名牌产品，不断提高名牌产品所占份额，利用品牌扩张产业和企业。大力推进现代质量管理模式，鼓励和引导更多地企业通过 ISO9000 质量体系认证和 ISO14000 国际环境管理体系认证。到 2010 年，争创山东省名牌产品 5 个，山东省著名商标 4 个，中国名牌产品 2 个。

四、加快工业区建设

着眼于高起点规划、高起点建设、高水平管理，加快建设县城、古云两大工业区，优化全县工业布局。在县城工业区内规划建设化工工业区、印铁制罐工业区、农副产品加工区等专业区域，详细划分高新技术区、一类工业区、二类工业区和行政商住服务区，使县城工业区成为城市建设的新亮点。按照“接轨濮阳，承接中原，融入油田，共同发展”的思路，建设完善古云工业区道路、绿化、供电、供水等基础设施，引导各类企业向工业区集中，实施产业集群战略，使古云工业区成为全县经济增长极。全力开展工业区招商，发挥企业招商的主体作用，调动企业招商的积极性，建设一批标准厂房，采取出租厂房的方式，吸引客商投资兴业。突出产业选择，严格控制高污染、高耗能项目。按照集约用地的原则，有效控制土地供给，提高单位土地面积的投入密度和产出效益。到 2010 年两个工业区工业销售收入达到 70 亿元，利税 7 亿元，使工业区成为全县经济发展的最大平台和最具活力的经济增长示范区。

五、优化工业发展环境

牢固树立“工业兴县，工业强县”的思想，努力在全县上下形成齐心协力抓工业，凝心聚力谋发展的良好气氛。积极推行服务承诺制和违诺责任追究制，简化办事程序，提高办事效率，改善服务质量。规范对企业的执法行为，加大执法执纪力度，坚决制止乱检查、乱收费、乱摊派、乱罚款，依法严厉打击制假售假、偷税漏税、经济欺诈、恶意逃废债务等违法违规行为，保护公平竞争。进一步完善企业特派员制度、招商引资、培植骨干企业、企业家队伍建设等方面的政策措施，逐步建立健全工业经济发展的激励和约束机制。

第五章 推进新农村建设

按照生产发展，生活宽裕，乡风文明，村容整洁，管理民主的要求，扎实推进社会主义新农村建设。

一、大力发展新农业

发挥我县特色农产品资源优势，积极发展以瓜、菜、菌、果、牧为主的高产、优质、高效、生态、安全农业，把我县建设成为京九沿线著名的“菜篮子”和生态“果园子”，成为全省著名的农产品加工基地和集散中心。

1、实现布局区域化。引导优势农产品向最适宜发展的地区集中，建设六大特色农业基地，形成特色鲜明的区域作物带和产业

带。一是以王庄集乡、朝城、古城为主的食用菌生产基地；二是以河店、魏庄、燕店、俎店、董杜庄镇为主的瓜类生产基地；三是以莘城镇、十八里铺镇、张寨乡为主的反季节蔬菜生产基地；四是以大王寨、王奉、张鲁、樱桃园镇、妹仲镇为主的果品生产基地；五是以俎店、朝城、观城、樱桃园镇为主的畜牧业生产基地；六是以王庄集乡、柿子园乡、观城镇和朝城镇为主的速生丰产林基地。

2、实现产品优质化。粮食生产重点发展适合加工需要的优质强筋小麦和优质饲用玉米。蔬菜生产主要发展无公害蔬菜、绿色蔬菜和有机蔬菜。畜牧业以发展食草型、节粮型畜禽为重点，推广规模小区饲养模式，强化动物疫病防治检测。林业着重发展原料林、生态林，积极引进名特优经济林。加快发展以淡水养鱼为主的水产业，重点养殖名优水产品，增加养殖珍贵特色品种。适应国内外市场需求的变化，积极引导农民按标准化生产，建立健全农产品质量标准和检测检验体系，推广无公害栽培，发展绿色农业、有机农业生产。加强绿色食品和无公害食品的申报认证工作，培育一批有莘县特色的农业知名品牌。“十一五”期间，建设省级以上农业标准化示范基地 20 个，发展使用无公害农产品标志 30 个，绿色食品标志 10 个，争创全国无公害蔬菜基地县。

3、大力推进农业产业化。加大对农业产业化龙头企业的支持力度，重点扶持澳登农业发展有限公司、东兴食品公司、金牌实业公司、光华鸽业公司、科瑞特渔业公司、澳星园艺、鑫丰种业、奥瑞菌业等农业产业化龙头企业。鼓励龙头企业与国内外知名企

业开展经营合作，引进一批大型农产品加工企业。到 2010 年，新增市级农业产业化龙头企业 5 家，省级农业产业化龙头企业 3 家。建立农产品市场体系，培育壮大十八里铺、张寨、燕店、魏庄、董杜庄、河店六个瓜菜市场，进一步完善功能，规范交易行为，提升辐射带动能力。积极发展各类专业合作组织和行业协会，使农民在产前、产中、产后的各个环节中享受利益，到 2010 年全县合作经济组织覆盖农户力争达到 60% 以上。

二、加快建设新农村

搞好村庄规划。“十一五”期间，按照“布局合理、设施配套、环境整治、村貌美化”的原则，编制完成村庄整体规划。优化布局一批中心村，使周边村庄向中心村并拢，推进旧村改造和“空心村”治理。鼓励村庄整合、联合，富村帮扶穷村。推行新型住宅设计，改善农村传统住宅不合理的局面，引导农民按规划集中建设内部结构合理、外形美观大方的新型住宅。每乡镇选择 5 个经济条件好、潜力大的村庄作为示范村，做到以点带面，点面结合，扎实推进新农村建设。

加大基础设施投入。加快乡村道路建设，发展农村电视、电信，继续完善农村电网，逐步解决农村饮水困难和安全问题，进一步改善农村生产生活条件。全面提升防雹增雨水平，增强农业防灾减灾能力。大力普及农村沼气，积极发展适合农村特点的清洁能源。到 2010 年，力争全面实现村村通客车、村村通自来水和村村通有线电视。

三、培育时代新农民

以提高农民素质为核心，充分利用现有教育培训资源，鼓励支持企业、合作经济组织、民营机构等组织参与农民教育培训活动，增强师资配备和教学设施，完善培训机制。重点依托产业发展，对农民开展农业实用技术培训、职业技能培训和农村劳动力转移前的引导性培训。在培训形式上，采取课堂讲授与现场指导相结合，培训时间上的长、中、短期相结合，现场咨询与远程教育相结合等多种培训形式，以满足农民的不同需要。继续推进“科技特派员”工程，利用各种科技智力资源，促进农村经济发展。积极引导和教育农民遵纪守法、提高修养、崇尚科学、移风易俗，造就一代能适应市场经济发展要求的有文化、懂技术、会经营的现代新型农民，为农民创业和农村劳动力转移创造条件。

四、塑造农村新风貌

倡导文明新风。认真开展社会公德和家庭美德教育，组织农民开展“除陋习、树新风”活动，反对封建迷信和宗族宗派势力，自觉抵制邪教。深入开展农村环境卫生整治，推行健康文明的生活方式，尽快改变农村脏乱差现象。

发展农村社会事业。加大对农村贫困学生救助力度，建立健全新型农村合作医疗制度和农村社会救助体系，切实保障病残孤寡农民的基本生活。实施农村计划生育家庭奖励扶助制度。发展农村敬老爱老事业，推进农村社会和谐发展。开展多种形式的文化体育活动，丰富群众生活。

五、建立支农新机制

巩固农村税费改革成果，搞好粮食直接补贴、良种补贴和农机具购置补贴。综合运用各种手段，控制农资价格上涨。稳定土地承包关系，按照“依法、自愿、有偿”的原则，促进土地合理流转。实施农村小型基础设施产权制度改革，加强农田水利基本建设。鼓励社会资本投资农业开发和农村基础设施建设，加快提高农业机械化水平。整合现有各项支农投资，提高支农资金使用效益。深化农村金融体制改革，增加支持农业的中长期贷款，探索建立由自然人或企业发起的小额信贷组织，构建完善的农村金融体系。完善扶贫开发机制，建立贫困人口救助制度。围绕基础设施建设、社会事业发展、产业发展等关键环节，彻底解决马西地区脱贫解困问题。

第六章 搞好城镇建设管理

一、加快县城规划建设

坚持高起点规划。在完成县城总体规划编制的基础上，以总体规划为指导，完善各项专业规划，全面提高城市详细规划的覆盖率，争取“十一五”期间，县城详细规划覆盖率达到100%，城区规模达到12万人，建设用地15平方公里。确立城市规划在城市建设中的龙头地位，聘请一流专家和知名机构参与规划编制，确保城市规划的前瞻性和科学性。提倡开门搞规划，广泛听取社

会各方面意见。城市重大基础设施的立项和建设方案的确定，逐步采取听证、投票等方式决定。充分发挥城市规划委员会的职能作用，强化规划的严肃性和权威性，进一步提高规划实施的透明度。

坚持高水平建设。建立多元化投资机制，努力加大城镇建设投入。高度重视建设质量，严格工程管理，把每项城市工程都打造成精品工程。统筹各项配套设施建设，加强相互衔接。“十一五”期间，修复燕塔，开辟燕塔广场，实施莘亭路开发改造。加快旧城改造步伐，切实解决好“城中村”问题。改建莘县宾馆，提高接待水平。加快污水处理厂、垃圾处理厂建设，完成徒骇河城区段综合治理工程。完善供水网络建设，建设第二水厂供水工程，形成水源充足、水质优良、管网连环的给水网络体系，使日供水能力增加到 1 万吨。实施道路两侧、沿河两岸、街头、小区庭院绿化工程，到 2010 年绿化覆盖率达到 35%，人均公共绿地面积达到 6 平方米。新增城区供热面积 10 平方米，供热覆盖率达到 30%。积极发展城市公共交通，基本形成与城市规模适应的公共交通体系。强化城市建设工程抗震设防的监督管理，把电力、电信、人防、消防等基础设施与城市发展同步配套建设。加强金融、商贸、教育、文化、卫生等设施建设，改善发展环境和支撑条件。

坚持高效能管理。理顺城市管理体制，严格依法治县。积极推进城市市政公用事业改革，盘活城市资产，放开城市建设投融资市场、经营市场和作业市场。塑造城市建设的文化品位和生态形象，搞好生态景观建设，营造良好人居环境。

二、积极发展小城镇

“十一五”期间，编制完成重点镇、中心镇起步建设阶段的详细规划，其他小城镇完成主要街道、功能区的详细规划，使控制性详细规划覆盖中心镇驻地，其他乡镇详细规划覆盖率达 40% 以上。加快小城镇综合开发建设步伐，鼓励、引导和促进农民向小城镇集中居住，到 2010 年中心镇的综合开发率达到 80% 以上，其他小城镇达到 50% 以上，中心镇驻地人口达到 1.5 万人以上，基本成为布局合理，功能健全，环境整洁，具有较强辐射能力的农村区域性经济文化中心，其他小城镇驻地人口平均达到 1 万人左右，基础设施更加完善，经济聚集作用增强，服务功能提高，成为城乡交流的重要平台和带动周边农村发展的重要节点。

第七章 繁荣发展服务业

“十一五”期间，大力发展现代服务业，积极发展新兴服务业，改造提升传统服务业，提高服务业在 GDP 中所占的比重。

1、商贸流通业。深化流通企业改革，着力发展大商贸、大流通，重点扶持有条件的商贸企业上规模、上档次，提高市场竞争力。抓好中心市场建设，增强辐射集散功能，带动相关产业发展。与城市规划相衔接，做好商业网点规划，科学规划建设县城中心商业区、次中心商业区，做到布局合理，规模适当，避免重复建设和低水平竞争。实施“万村千乡”试点工程，完善农村消费品经营网络。到 2010 年，新增年销售收入过亿元的大中型批发市场

3 处，全社会消费品零售总额年均增长 16%。

2、旅游业。深入挖掘深厚的历史文化底蕴，精心打造旅游品牌。高起点、高规格地建设马陵风景区。搞好水浒路线开发，把鲁西科技示范园、莘州园林规划好、建设好。通过旅游景点建设，把我县建成省市旅游网络的重要组成部分。

3、餐饮业。以适应人们生活质量提高和消费习惯变化为需要，以大众化为主要经营方向，大力发展餐饮业。抓好以通运路为主的“美食休闲一条街”建设，深度挖掘、包装莘县特色小吃，开展名吃名店评选活动，不断提升我县特色餐饮的品味和形象。培育一批餐饮示范企业，力争建设 2 处星级宾馆，实现星级宾馆零的突破。启动实施“早餐工程”，为城镇居民提供方便快捷的服务。

4、房地产业。以市场需求为导向，适度扩大房地产开发规模，重点发展面向中低收入家庭的普通商品房和经济适用房。完善住房产权制度，激活二级市场。积极推进房地产销售和物业管理分业，加快物业管理的社会化、产业化进程。整顿和规范房地产开发市场，保持房地产业的稳定、健康发展。

5、金融保险业。进一步发挥金融在支持经济发展中的作用，巩固加强银企合作，扩大信贷投放规模，积极引进全国性、区域性金融机构来我县设立分支机构、开展业务，增强资金集聚能力。在继续扩大间接融资的同时，加快培育一批市场前景好、企业素质高的大中型企业进入证券市场融资。鼓励流通企业创新营销方式，开展分期付款消费信贷业务。进一步规范企业行为，健全覆盖各个层次的社会信用体系，严厉打击恶意逃避金融债务行为，

优化金融生态环境，建设信用社区。探索保险资金、邮储资金回流的方式和途径，支持地方经济发展。

6、交通运输业。进一步优化全县交通运输经济结构，大力发展高速快客、快速客运、旅游客运、快速货运和现代物流业务，最大限度地满足各个方面和层次的运输需求；提高农村客运社会化运输服务水平，基本实现城乡客运一体化、网络化和公交化。加强客运站建设，大力发展以货运配载中心、货运站、货运仓储站等为主要形式的货运代理形式，构筑统一、开放、竞争、有序的道路运输市场体系。

7、中介服务业。规范提高律师、公证、会计、审计、资产评估、工程与管理咨询、科技咨询等咨询服务业，积极发展证券、保险、人才、劳动力、法律服务等中介组织，大力推广代理、代办、经纪、拍卖等中介服务方式，为企业经营管理和社會信息沟通提供服务。

第八章 统筹发展社会事业

一、加快推进科技创新

认真落实科教兴莘战略，依靠技术创新和技术跨越促进经济发展，到“十一五”末，科技贡献率达到65%以上。加强企业技术中心建设，加快运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，努力提高自主创新能力，到2010年力争有5家企业有研发中心，

有 3 家企业被批准为国家高新技术企业，高新技术产业产值占工农业总产值的比重达到 20%以上。积极引进农业新技术、新品种，突出抓好农作物、畜禽良种繁育基地建设，到 2010 年农业先进适用技术覆盖面达 95%以上，农作物良种覆盖率达 100%，畜禽良种率达到 80%以上。认真开展“科技入户”活动，扶持科技示范户，到 2010 年农村青壮年都要掌握 2—3 项实用农业技术。加大科技投入力度，创新科技投入机制，逐步建立多渠道的科技投入机制。

二、大力发展教育事业

高标准、高水平实施九年制义务教育，到“十一五”末，确保适龄儿童入学率达到 99.5%以上；年辍学率控制在 1%以内。初中入学率达 98%以上；年辍学率控制在 2%以内。青壮年文盲率控制在 1%以内。加大政府投入力度，改善办学条件，逐步建立农村中小学危房改造长效机制。深化教学改革，全面实施素质教育。整合农村教育资源，继续调整中小学布局结构，到 2007 年义务教育阶段要达到“普及实验教学”县标准。高中教育主要抓好县一中、实验高中等重点中学建设，争创国家级示范高中，到 2010 年高中阶段教育普及率达 85%以上。加快发展学前教育，建设县实验幼儿园，把乡镇中心幼儿园全部建成市级示范中心幼儿园，全县幼儿入园率提高到 95%以上。大力发展职业教育，整合职业教育资源，扩大招生规模，普教及职教在校生的比例要达到 1:1。重视特殊教育发展，力争残疾儿童入学率达到 95%。积极发展成人教育和继续教育和老年教育，形成开放式、多样化的终身教育体系，推动建立学习型社会。贯彻落实《民办教育促进法》，积极扶

持民办教育。推进中小学人事制度改革，落实国务院、省、市有关文件精神，全面实施教师聘任制和校长职级制。

三、实施人才强县战略

牢固树立人才资源是第一资源的观念，大力实施人才培养和人才引进工程。加强人才培养，定期组织中青年干部赴大专院校学习，不断提高领导干部驾驭经济的能力；每年选择一批优秀经营管理人员到相关院校、科研机构研修，提高自身素质；依托现有职业教育资源，尽快培养一批高技能人才和农村实用人才。加大人才引进力度，制定优惠政策，吸引高学历人才到莘县创业、就业。创新人才引进方式，采取咨询、兼职、短期聘用、技术合作等灵活多样的方式引进一批人才智力。建立健全人才使用鼓励机制，深化干部人事制度改革，加大公开选拔力度，实行优胜劣汰。对做出突出贡献的各类人才，进一步加大奖励力度，激发人才智能，真正做到“引得进，留得住，用得好”。

四、加快发展卫生事业

以满足人民群众多层次健康需求为目标，加快提升卫生事业发展水平。完善疾病预防控制体系和传染病救治体系，建立疫情监测和信息报告系统。积极防治职业病，认真做好妇幼卫生保健工作。到2010年，力争法定报告传染病发病率较“十五”期间下降5%以上，婴儿死亡率控制在10‰以下。加大卫生事业投入，重点搞好县医院、中医院、中日友好医院建设。加快中心卫生院改造步伐，实施一般卫生院改貌工程，到2010年，全县每千人拥有

医生 1.9 人，每千人拥有病床数达到 1.6 张。健全卫生监督体系，抓好食品卫生、职业卫生、健康产品及医疗市场的监督管理，使卫生监测、监督率达到 100%。广泛开展爱国卫生运动，加强国民健康教育，到“十一五”末，全县人口平均期望寿命达到 73 岁。支持中医药事业发展，以县中医院为依托，构建较为完善的中医服务网络。切实加强农村基层医疗卫生队伍建设，培养农村需要的医护人员，积极推进新型农村合作医疗制度，到 2010 年基本覆盖全县农民。

五、繁荣文化和体育事业

加快文化设施建设，规划建设燕塔文化广场，完善文庙配套设施，建设文化娱乐中心。加强文化市场管理，发展经营性文化产业。积极开展群众文化活动，繁荣文学艺术，争创省级社会文化先进县。积极发展竞技体育，大力推进全民健身计划，广泛开展群众性体育活动。完善体育设施建设，在居民小区和学校配套建设相应的体育设施，使场地数量和人均面积有较大增加。

第九章 加强基础设施建设

一、交通网络建设

着眼于发展大交通，建立大网络，完善“三纵十横”的路网主骨架，构建便捷、通畅、高效、安全的综合交通运输体系。改造邹五、郝马、毕王、莘岩、马南、朝葛、朝古、张寨乡节村一

观城镇远庙 8 条县乡公路。改造提升莘县至聊城、临清等省级干线公路。建设与德商高速公路的连接线，完善我县与河南、河北的出省通道。修建、改造农村公路 1600 公里。到 2010 年，县内主框架公路达到三级公路以上，全县公路总里程达到 3000 公里，公里密度达到 216 公里/百平方公里。

二、水利设施建设

以保障水资源供给，改善生态环境和水环境为重点，巩固和发展水利设施，加快水利现代化进程，努力实现水资源的永续利用。加强彭楼灌区节水改造、续建配套工程建设，完善“引、蓄、提、节、供、排”六大水利工程体系。抓好金堤河、徒骇河、马颊河综合治理工程，实施金线河、鸿雁渠、范莘干沟、辛庄沟、冯海沟等 10 条支流的综合整治，提高全县防洪抗旱能力。大力发展节水灌溉工程和蓄水工程建设，提高水资源利用效率。加快推进村村通自来水，新建供水中心 65 处，解决农村饮水安全问题。加强水土保持工作，重点搞好黄河故道风沙区和彭楼灌区沉沙池治理。

三、电网建设

坚持统一规划、分步骤实施的原则，扩建 220 千伏变电站 1 座，新建 110 千伏变电站 4 座、35 千伏变电站 3 座，建设输电线路 150 千米、配电线路 510 千米，进一步强化我县的供电能力和供电可靠性。在古云镇规划建设变电站，并对油区中低压电网进行改造。到 2010 年，把莘县电网建成以 220 千伏变电站为中心，

以 110 千伏为主网架的区域性配电网络。

四、信息基础设施建设

大力发展网通、电信、广电、移动、联通及其他传输网络建设，推进各大网络之间的高速互联互通。加快光纤化建设，搞好电话网宽带改造和有线电视网的双向宽带改造，逐步实现光纤到小区、到路边、到大楼。建立有线数字电视多媒体平台，实现电视节目数字化。推动电信网、有线电视网、计算机网三网融合，实现信息资源的整合共享。普及信息应用终端，“十一五”末，城乡固定电话普及率达到 80%以上，移动电话普及率达到 50%以上，城镇居民互联网用户达 70%以上，有线电视入户率达 80%。

第十章 加快构建和谐社会

一、努力扩大就业

引导全社会转变就业观念，提倡和鼓励弹性就业、自谋就业、自主创业。积极发展劳动密集型企业，大力开辟就业岗位。认真落实税费减免、小额贷款担保等优惠政策，扶持下岗人员再就业。强化就业职能培训，提高劳动者的就业技能，建设县级人才资源市场，形成运行规范、服务高效的公共职业介绍体系。积极开展劳务输出，规范劳动力市场秩序，保护劳动者合法权益。

二、完善社会保障体系

巩固两个确保成果，落实下岗职工基本生活保障、失业保障和城市居民最低生活保障三条保障线，做大做牢社会安全网。完善城镇各项保险制度，依法逐步扩大社会保障覆盖面，到2010年力争使所有的城镇从业人员参加基本养老保险、基本医疗保险和失业保险。增加财政的社会保障投入，多渠道筹措社会保障基金，做实个人账户。推进农村低保工作，建立农村最低生活保障制度。加快建立农村养老保障体系，解除农民后顾之忧。积极发展社会公益、社会福利、慈善救济、社会互助、优抚安置等社会保障事业，高度关注残疾等社会弱势群体，切实保障妇女、未成年人、老年人的合法权益。

三、建设“平安莘县”

以社会治安综合治理领导责任制为抓手，逐步建立维护社会稳定和建设“平安莘县”工作的责任机制。严厉打击各种严重刑事犯罪和经济犯罪行为，坚持打击邪教组织的违法犯罪活动，扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象，有效遏制重大刑事案件的发生。加强社区防范基层组织建设，建立完善群防群治网络，做好预防和减少青少年犯罪工作。从实现和维护好人民群众根本利益出发，切实处理好新形势下的人民内部矛盾，坚决制止和纠正侵害群众利益的行为，着力解决好土地征用、城镇拆迁、企业重组改制和破产过程中损害群众利益以及拖欠农民工工资等问题。高度重视信访和人民调解工作，积极预防和妥善处理人民内部矛盾引发的群体性事件。建立突发事件预警机制，增强处置能力。坚持安全

第一、预防为主、综合治理，落实安全生产责任制，强化企业安全生产责任，健全安全生产监管体制，严格安全执法。

四、加强社会主义政治文明和精神文明建设

政治文明建设。坚持党的领导、人民当家作主和依法治县的统一，认真执行人民代表大会及其常委会的各项决定和决议，自觉接受人大的法律监督和工作监督。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政的职能，认真听取工商联、无党派代表人士等方面的意见和建议。注意听取社会各方面对政府工作的批评、意见和建议，并认真负责地研究、办理和答复。健全科学民主决策机制，提高决策透明度。加强基层组织建设，保证人民群众依法行使民主的权利。充分发挥好工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，贯彻落实党的民族政策、宗教政策，做好外事、侨务和对台工作。认真贯彻《行政许可法》，提高依法行政水平。切实加强公务员队伍思想工作作风建设。在全社会深入开展法制宣传教育，增强法制观念，提高法律素质。建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，坚决纠正损害群众利益的不正之风。

精神文明建设。用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党、教育人民，坚持不懈地进行党的基本理论和基本路线教育。坚持正确的舆论导向，以理想信念教育为核心，加强思想政治工作，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神，牢固树立以改革创新为核心的时代精神。加快建立政府、企业、中介组织和个人社会信用体系，推进“诚信莘县”建设。积极开展创建文明社区、

文明村镇、文明行业、文明单位和“五好”文明家庭等文明创建活动，不断提高公民的文明素质和社会文明程度。大力加强国防动员建设，不断深化全民国防教育。

第十一章 大力实施可持续发展战略

一、发展人口与计划生育事业

以稳定低生育水平为重点，控制人口总量，提高人口素质，优化人口结构。按照“依法管理、村（居）民自治、优质服务、政策推动、综合治理”新机制的要求，建立健全调控有力、管理有效、政策法规完善的人口和计划生育长效机制。认真落实有关政策法规，严格控制违法收养。倡导晚婚晚育，努力平抑建国以来的第四次人口出生高峰。有效治理出生人口性别比偏高的问题，出生婴儿性别比稳定在 107: 100 左右。建立多渠道的筹资体制，不断加大计划生育事业投入。完善人口目标责任制，着力抓好落后村、城乡结合部和流动人口管理。推行计划生育优质服务，提高育龄群众的生殖健康水平。全面落实男女平等基本国策和儿童优先原则，关心支持妇女儿童事业，重视发展残疾人事业，维护残疾人合法权益，残疾人就业率达到 90% 以上。重视人口老龄化问题，鼓励社会力量发展老年事业，积极创造条件建设老年康复中心和老年活动中心。

二、加快生态县建设

加强生态环境建设与保护，全面实施生态县建设规划，初步建设成为经济繁荣、人民富裕、环境优美、社会和谐生态县。

加大污染防治力度。加强水污染综合治理，突出治理印染、化工、淀粉等重污染工业企业废水，实现稳定达标排放，到2010年全县基本解决结构性污染问题。加快城市污水处理厂和配套管网建设，消减废水主要污染物排放总量。加强大气污染治理，努力提高城区集中供热率。继续实行排污总量控制和排污许可证管理，严格环境影响评价和“三同时”制度。到2010年，城镇生活污水集中处理率达40%，生活垃圾无害化处理率达80%以上。

建设绿色莘县。以滩区、沿路和环城、围村为重点，大力开展植树造林。搞好土地复垦开发，着重抓好沙化土地的治理改造，防止水土流失。到“十一五”末，森林覆盖率达到30%，退化土地恢复率达到90%。发展生态农业，推进无公害、绿色、有机食品基地建设，提高农产品质量。加强农村面源污染防治，深入开展规模化畜禽养殖污染防治。做好沼气、太阳能等农村新能源的推行，加快秸秆还田和有机肥利用步伐，到2010年，农作物秸秆综合利用率达到95%。

三、建设节约型社会

坚持资源减量利用，循环利用和合理开发，依靠科技进步，大力发展循环经济，以节能、节水、节材、节地为重点，努力构建资源节约型社会。

1、节能。加强能源节约，提高资源利用效率。逐步建立起工

业固体废物、城市生活垃圾和废旧物资的回收、交换、加工、利用体系，提高资源回收和循环利用水平。实施能源资源最低技术水平准入标准，制定全县资源节约和综合利用考核评价指标体系，形成有利于节约能源的市场环境和长效机制。

2、节地。严格执行土地利用总体规划，对农用地和建设用地实行严格的管理制度，切实保护耕地。严格控制非建设用地，统筹安排各业用地，保持土地总量动态平衡。严禁搞浪费土地的形象工程，严禁以项目名义乱圈地乱占地。严格控制城乡各类建设占地标准，适当提高建筑容积率，提高单位土地面积的投资强度。

3、节水。加大节水设备和器具的推广力度，推进城镇节水工作。发挥价格杠杆作用，鼓励居民节约用水。搞好农业节水工程建设，严格限制过度开采地下水。通过结构调整和技术创新，减少工业耗水量。到2010年工业用水重复利用率达到91%。

4、节材。积极引导和推行使用新型建筑材料，逐步淘汰实心粘土砖等落后建材产品。加快普及建筑节能技术，城镇新建居民小区和重大公共设施中节能建筑比重达到80%以上。加强木材节约代用，进一步加大散装水泥推广力度。大力提倡绿色消费，牢固树立可持续的消费观，提倡有利于节约资源和保护环境的生活方式与消费方式，把节能、节材、节水、节地逐步变成每个公民的自觉行为。

第十二章 加快推进改革开放

一、深化改革

加大企业改革力度。对已改制的企业，加快建立现代企业制度，为企业做大做强构筑良性发展机制；对未改制企业，加快改革步伐，积极采取出售、股份制改造、破产重组、租赁等多种有效形式，逐步建立新的企业体制。在管理方式上，规范企业的法人治理结构，实行科学决策、科学管理，提高企业整体素质和水平。

推进事业单位改革。认真贯彻落实省委、省政府《关于推进事业单位改革的意见》，加大管理体制、分配制度及其他相关制度的配套改革力度。按照履行公共服务职责的由政府财力承担，非公共服务领域由市场配置资源的原则，科学区分现有事业单位类型。对于不提供公共服务的事业单位，今后原则上全部推向市场。

深化行政管理体制改革。积极推进政企分开、政事分开以及政府与中介组织分开，加快推进政府职能转变，重点解决政府在某些方面“越位”、“缺位”和“错位”问题。认真贯彻《行政许可法》，规范行政审批行为。推进依法行政，建设法治政府。搞好政务公开，建设阳光政府。完善政府社会管理和公共服务职能，把制定公共政策、完善公共服务、强化市场监管、维护社会公平、保障公共安全作为政府职责的重要内容，努力建设服务型政府。加快投资体制改革，健全并规范投资核准和备案制，确立企业投

资自主权。深化财税体制改革，加快建立公共财政体制。深化价格改革，进一步完善价格形成机制。深化药品和医疗服务价格改革，规范教育收费行为。

二、努力扩大开放

大力开展招商引资。坚持把招商引资作为经济工作的总抓手，继续把大项目作为招商引资的主攻方向。在境外招商方面，继续主攻日、韩、港、澳、台等地区，拓展东南亚、欧美等国家。在境内招商方面，盯紧长三角、珠三角等经济发达省市。创新招商方式，积极采取专业队伍招商、以商招商、小团组招商等新的招商方式，不断提高招商质量。将节会招商、产业招商办出新意，探索网络招商、代理招商等新的招商途径。

扩大出口规模。积极推行市场多元化战略，巩固传统出口市场，加快拓展欧盟、拉美、中东、独联体等新兴市场。积极鼓励中小企业开拓国际市场，及时解决企业生产与出口中的困难，努力促进企业出口。加强认证和出口品牌建设，让更多地企业通过国际认证，力争每年都有出口商品进入商务部重点支持和发展的名牌商品目录。

加强经济技术合作。抓住省市帮扶的有利时机，进一步加强与兖州、济南市中区的经济合作，力争在工业、农业、旅游、商贸、劳务、科技等方面的合作上取得新突破。争取省审计厅支持，千方百计争取政策性投资。发挥省民委帮扶张鲁和市委、市政府帮扶马西地区的优势，促进马西乡镇经济社会发展。

第十三章 强化政策保障机制

一、健全政策体系

1、投融资政策。充分发挥市场的主导作用、政府的引导作用和企业投资主体作用，不断开辟和拓展多元化的融资渠道。巩固和加强各级政府与银行的沟通合作，健全项目推介会制度，稳定银企合作机制，争取更多信贷资金支持。积极利用国内外资本市场，不断提高直接融资比重。鼓励多渠道、多形式发展中小企业担保机构，争取银行加大对中小企业的信贷支持。

2、产业、消费政策。着眼于促进产业结构优化升级和提高市场竞争力，有针对性地确定产业调控的重点和模式。对易出现盲目投资和低水平重复建设的产业，通过落实政策性措施，及时加以调控和引导。对生态环境影响较大、资源消耗较高的产业，进行必要的限制。改善消费环境，积极培育新的消费热点。加强商品房价格调控，加大经济适用房开发力度，进一步激活住房二级市场。努力改善农村消费环境，促进城乡消费结构有机接续。

3、城镇化政策。实行按居住地登记户口，逐步建立城乡统一的户籍管理制度。取消进城人口控制指标，促进人口向城市聚集。在城镇有合法固定住所、稳定收入，居住达到一定年限的公民，允许其本人及配偶、子女在城市办理城镇居民户口。对大学以上学历的人员，可以先落户，后就业。逐步建立适应人口流动的社会保障等机制。改革城镇基础设施和公共服务设施投资体制，采取以地生财、财政和信贷倾斜、鼓励单位和个人投资、利用外资

等形式，满足城镇建设需要。

4、区域政策。对发展基础条件较好的乡镇，进一步放宽政策，适当扩大土地、资金等生产要素供应，满足其工业化和城镇化步伐加快的需要，使其尽快发展成为新的增长极。对经济欠发达的乡镇，加大转移支付力度，在交通、能源、水利、教育、文化、卫生等基础设施建设方面给予大力倾斜，通过实行以财政奖励促改革等措施，推动乡镇综合改革。

二、建立规划实施机制

总体规划是编制城市规划、土地利用规划以及其他专项规划和制定各项经济改革的依据。总体规划经人大通过后，具有法律效力，成为指导工作的纲领性文件。根据纲要精神，制定经济社会发展年度计划，并集中力量抓好一批重点工程项目建设，为纲要的顺利实施提供有利支撑。各有关部门要根据自身职责，对所负领域的任务，制定专项规划和有针对性的具体实施方案，贯彻落实好规划纲要的内容。加强规划的监督检查，及时跟踪分析规划执行情况，提出预警意见和对策建议，保证纲要的整体执行成效。加大规划的宣传力度，使广大人民群众了解政府意图与政策导向，在全社会形成关心规划、自觉参与规划实施的良好氛围。

莘县“十一五”经济社会发展主要预期指标

2006年2月

指标名称	计算单位	“九五”计划			“十五”计划			“十一五”规划	
		1995年实际	2000年完成	年递增%	2005年完成	年递增%	2010年达到	年递增%	
一、地区生产总值	亿元	19.78	37.11	10.2	80.9	16.9	218	22	
第一产业增加值	亿元	11.46	17.62	6.9	23.5	5.9	26	2	
第二产业增加值	亿元	5.09	9.93	8.9	36.4	29.7	124	28	
第三产业增加值	亿元	3.23	9.56	17.9	51	17	68	26	
二、人均地区生产总值	美元/人	260	478	13.7	1012	16.2	2650	21	
三、全社会固定资产投资	亿元	1.29	2.85	17.2	31	60	165	40	
四、社会消费品零售总额	亿元	4.02	6.37	9.6	32.35	39.2	70	16	
五、地方财政收入	亿元	0.4452	1.1226	20.3	1.4	9.4(同口径)	4.3	25	
六、实际利用外资	万美元	35	230	45.7	718	25.5	2660	30	
七、出口创汇	万美元	271	296	1.8	2318	50.9	8600	30	
八、城镇居民人均可支配收入	元	3435	5300	9.1	7000	5.7	10280	8	
九、农民人均纯收入	元	1126	2074	16.1	3366	10.2	5420	10	
十、城市化水平	%	11.5	13		30		40		
十一、城镇登记失业率	%		3.5		3.5		3.5以内		
十二、人口自然增长率	‰	1.23	4.61		4.76		8以内		
十三、年末总人口数	万人	93.73	95.28		96.5		101万以内		

注：1、地区生产总值按现价计算，增幅系不变价发展速度。

2、“九五”、“十五”主要指标均来源于国民经济统计资料。

3、三次产业比例由2005年的30.28：41.48：28.24演变到2010年12：57：31。