

莘县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要(草案)

二〇一一年一月

目 录

第一章 发展基础和环境.....	1
主要成就.....	1
机遇与挑战.....	6
第二章 战略构想.....	7
指导思想.....	7
指导原则.....	8
发展目标.....	9
空间布局.....	11
第三章 大力发展现代农业.....	11
全面提升“五个大县”生产水平.....	12
着力打造标准化生产基地.....	13
培育壮大龙头企业.....	15
建立健全服务体系.....	15
第四章 培植壮大工业经济.....	16
着力打造五大百亿产业.....	16
积极培育新兴产业.....	19
加快园区建设.....	20
第五章 着力突破服务业.....	20
第六章 加快基础设施建设.....	23

提升城镇建设水平	23
构建高速快捷的交通网络	25
加强水利设施建设	26
大力推进电网升级改造	27
加快推进信息化进程	27
第七章 全面推进社会民生工程.....	28
第八章 增强可持续发展能力.....	33
加快建立资源节约型社会	33
加大环境保护力度	34
加快发展循环经济	36
加强生态保护和防灾减灾体系建设	36
第九章 全面推进改革开放.....	37
深化体制改革.....	37
全方位对外开放.....	38
第十章 保障机制.....	40

莘县国民经济和社会发展

第十二个五年规划纲要（草案）

2011年1月14日

“十二五”时期（二〇一一年至二〇一五年），是全面建设小康社会的关键时期，是进一步深化改革、加快经济发展方式转变的攻坚时期。科学编制并实施好莘县国民经济和社会发展第十二个五年规划，对于促进全县经济社会持续平稳较快发展，实现富民强县新跨越，具有十分重要的意义。

第一章 发展基础和环境

一、主要成就

“十一五”时期，面对国内外环境的复杂变化和重大机遇挑战，全县上下坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，积极应对国际金融危机带来的不利影响，始终坚持以“黑、白、绿”三大产业为重点，真抓实干，攻坚克难，全县经济和各项社会事业取得了显著成就。

——经济综合实力明显增强。2010年，全县生产总值达到167亿元，年均增长15.6%，其中一、二、三产业分别达到35亿元、81亿元和51亿元，年均分别增长8.3%、17.3%和19.4%。人均生产总值达到16360元，比2005年增加8030元，年均增长14.5%。财政总收入达到16.8亿元，其中地方财政收入达到3.4亿元，年均增长19.4%。固定资产投资达到79.6亿元，

五年累计完成投资 253 亿元，是“十五”期间的 3.3 倍，年均增长 23.4%。社会消费品零售总额实现 63 亿元，五年累计达到 272 亿元，年均增长 13.6%。

——转方式调结构成效显著。三次产业结构调整到 21:48.5:30.5，二、三产业比重提高了 8 个百分点。规模以上工业增加值达到 93 亿元，年均增长 25.3%。拥有国家免检产品 1 个，山东省名牌产品 5 个，建成了国家级大豆蛋白实验室。高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重由 17% 提高到 26.7%。万元 GDP 能耗累计下降 23%，二氧化硫和化学需氧量排放量分别为 679 吨和 601 吨，分别下降 56% 和 87%。粮食生产连年丰收，总产达到 18.3 亿斤，被评为“全国粮食生产先进县”；农业规模化、标准化、产业化水平进一步提高，被列为全省首批出口农产品质量安全示范县，全县有机食品、绿色食品、无公害农产品品牌达到 32 个，种植面积达到 50 万亩，莘县香瓜、莘县蘑菇获得国家地理标志证明商标；生猪出栏 100 万头，小肉食鸡出栏 6 亿只，成为全国最大的小肉食鸡生产县。市级以上农业龙头企业由 2005 年的 4 家发展到 22 家，其中省级 2 家。第三产业增加值占 GDP 的比重提高到 30.5%，比“十五”末提高 4.5 个百分点，鲁西现代国际物流园被确定为省级重点物流园区。

——城乡一体化进程明显加快。五年累计完成城市建设投入 25 亿元，是“十五”期间的 1.7 倍，全县城镇化水平达到 35%，比 2005 年提高 5 个百分点。实施了新华路、通运路、伊

园街、振兴街开发改造，建设了徒骇河湿地公园、燕塔公园和人民广场，实现了城区集中供暖。启用了县污水处理厂和新水厂，农村新居建设与危房改造工程进展顺利。路、水、电、气等基础设施建设不断增强，新建变电站6座，农村电网改造基本完成，实现了村村通油路，80%以上的村庄通上了自来水，建设了一批户用沼气和大型沼气设施。

——改革和开放取得新突破。财税改革迈出新步伐，取消了农业税，成品油税费改革有序展开，我县被确定为首批省财政直管县试点。成功实施了撤镇设办改革，政府机构改革圆满完成。坚持“凡进必考”，五年累计招考事业单位人员2200多人。医药体制改革全面启动。国有粮食购销企业改革进展顺利。三元太阳能公司成功实现了增发上市。全面开放格局初步形成，中盐、中粮、鲁能、力诺、青岛冠华等一批知名企业在莘投资建厂。招商引资实际到位资金累计达到110亿元，年均增长16%。外商直接投资达到800万美元，进出口总额完成11400万美元，年均增长28.5%，其中出口总额完成6300万美元，年均增长22%。

——各项社会事业加快发展。科技创新水平不断提高，累计取得重要科技成果85项，授权专利131件。农村中小学教学条件明显改善，“两免一补”政策得到落实。高中教育多年居全市首位，县职业中专成为国家级重点学校。医疗卫生事业实现新跨越，疾病预防控制和传染病救治体系建设基本完成，县乡医疗卫生条件发生了根本性变化。文化事业日益繁荣，乡

村公共文化服务设施进一步加强，竞技体育水平明显提升。城镇登记失业率控制在 3.5%以内，人口自然增长率控制在 7.99‰以下。广播电视、新闻出版、老龄和残疾人、妇女儿童、防震减灾、人防、档案、气象等各项社会事业得到较快发展。

——人民生活质量明显提高。城镇居民人均可支配收入达到 13838 元，年均增长 14.6%；农民人均纯收入达到 6956 元，年均增长 15.6%，被评为全省农民增收先进县。高度重视就业和社会保障工作，五年新增城镇就业人口 4.6 万人，转移农村劳动力 10.1 万人，城镇职工养老、医疗、失业、生育、工伤保险覆盖面分别达到 97%、97%、72%、91.5%、94.5%。新型农村合作医疗参合率达到 99.2%以上，城镇居民参保覆盖率提高到 97%。

——社会主义精神文明建设和民主法制建设取得新成果。自觉接受人大常委会的法律监督和人民政协的民主监督，决策的民主化、科学化进一步提高。大力实施政务公开和机关效能监察，经济发展环境明显改善。精神文明建设活动深入开展，依法治县扎实推进。坚决取缔邪教，严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪活动，获得平安山东建设先进县称号。大力开展社会主义思想道德教育，全面提高城乡居民素质。国防动员体系进一步完善，军政军民团结不断巩固，被评为全省双拥模范县、全省民政工作先进县。

五年来，我们战胜了国际金融危机的严峻挑战，克服了种种困难，推动了全县经济社会持续稳定发展，积累了十分宝贵

的经验。

——坚持不懈地解放思想是推动发展的不竭源泉。解放思想无止境。从实现“五破五再”、“比学赶超”到“实干就是解放思想，干好就是科学发展”，每年突出一个主题，在解放思想中统一思想，在转变观念中更新观念，以思想的大解放，观念的大更新，推动经济社会又好又快发展。

——集中力量建设项目是推动发展的重要支撑。坚持把抓项目、抓投入作为应对金融危机，拉动经济增长的第一动力，强力推进项目建设。每年确定一批重点建设项目，采取县级领导和部门帮包责任制，促进项目尽快达产达效，以项目的大突破推动经济社会全面提升。紧紧抓住国家扩大内需的历史性机遇，围绕路、水、电、气等重点投资领域，争取了一批国家支持的项目，夯实了发展基础，培育了持久发展力。

——坚持改革开放是推动发展的强大动力。不断创新体制机制，用市场经济的办法推动发展。着眼于增强企业活力，积极推进投资主体多元化。实施大开放、大招商战略，树立“莘县以外都是外”的观念，先后赴欧洲、非洲、香港、广州、西安、深圳等地开展招商引资和经贸交流合作活动，引进了一批人才、资金和项目，增强了竞争力。

——凝聚合力是推动发展的坚实基础。深入开展学习实践科学发展观活动，努力提高各级领导干部的思想理论水平，工作作风进一步好转。全面落实各项惠民政策，让人民群众共享发展改革成果，激发了人民群众的干事创业热情。建立健全“决

策目标、执行责任、考核监督”三个体系，严格执行目标责任制，充分调动各级各方面的积极性、主动性和创造性，形成了决策科学、执行有力、争创一流的浓厚气氛。

在快速健康发展的同时，我县经济社会中仍存在一些矛盾和问题，主要表现在：经济总量较小，人均水平较低；产业结构不合理，经济效益不够理想；对外开放意识不强，程度不高，出口总量小，利用外资较少；自主创新能力薄弱，高技能、高层次人才匮乏；公共财力不足，统筹社会发展能力较弱，社会民生建设力度有待进一步加大。这些矛盾和问题，需要在今后发展中着力加以解决。

二、机遇与挑战

——良好机遇。“十二五”时期仍将是我县经济社会发展的重要战略机遇期。从国际上看，世界多极化、经济全球化逐步深入，和平、发展、合作仍是时代潮流，总体上有利于经济社会发展。从国内形势看，经济社会发展的基本面和长期向好的趋势不变，为我们推动产业转型升级创造了稳定的外部环境。从省内发展情况看，我省逐步实施黄河三角洲高效生态经济区、山东半岛蓝色经济区、省会城市群经济圈等发展战略，聊城市将着力打造山东省东引西拓“桥头堡”和全国知名的“一五二”产业基地，这些都将会给我县经济社会发展带来良好的发展环境和机遇。从我县自身发展来看，目前莘县正处于发展的关键时期，已经具备良好的发展基础。一方面，通过5年努力，我县具备了一定的产业基础，一批大项目、好项目正在建

设，农业结构调整继续走在全省前列，服务业发展环境较好，大规模的城镇开发建设已经起步。另一方面，我县拥有比较完善的基础设施和丰富的矿产资源，“十二五”时期还将建设一批重大基础设施和一批公共服务设施项目，特别是随着石油、岩盐、天然气等矿产资源的深度综合利用，使我县具备了加快发展的现实基础和动力支撑。

——严峻挑战。金融危机影响深远，世界经济增速减缓，全球需求结构出现明显变化，围绕市场、资源、人才、技术等竞争更加激烈，绿色、低碳发展理念成为重要发展导向，我国加快转变经济发展方式的大趋势，将给我县经济结构调整带来更大的挑战。目前，我县仍处于经济欠发达状态，传统增长模式难以为继，我们必然要面临加快发展和结构调整的双重任务和压力，经济社会发展也必然面临诸多难题。

站在新起点，面对新挑战，我们必须进一步增强机遇意识和忧患意识，做到既珍惜机遇、抓住机遇、用好机遇，又认清挑战、应对挑战、战胜挑战，以更加昂扬的斗志、更加积极的态度、更加扎实的工作推动经济社会又好又快发展。

第二章 战略构想

一、指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以改革、开放、创新为动力，以项目建设为总抓手，以“黑”、“白”、“绿”三大产业为重点，努力打造石油

加工基地、盐化工基地、高效生态农业及农产品深加工基地和冀鲁豫交界地区的商品集散中心，进一步加快工业化和城镇化进程，加快经济结构战略性调整，加快资源节约型和环境友好型社会建设，切实保障和改善民生，为建设生态富强文明和谐新莘县打下坚实基础。

二、指导原则

——坚持科学发展。坚定不移的以科学发展观统领经济社会全局，加快转变经济发展方式，创新发展模式，提高发展质量，努力实现科学发展、和谐发展，提升经济综合实力。

——坚持转型发展。一产方面，以瓜、菜、果、菌、牧为主导的绿色农业建设实现量的突破和质的提升。二产方面，继续膨胀农产品加工、纺织、化工等传统产业，注重发展高新技术、节能、环保、新能源产业。三产方面，加快城镇开发改造，大力发展现代物流业。

——坚持创新发展。把科技创新作为推动经济发展的根本动力，健全科技创新体系，建立科技信息交流平台，实现产学研有机结合，加快科技成果转化。运用先进技术改造提升传统产业，大力发展战略性新兴产业，推动经济发展由主要依赖资源投入向依赖科技创新转变。

——坚持绿色发展。牢固树立绿色、低碳发展理念，切实加大节能减排投入力度，积极实施可持续发展战略，大力发展循环经济，推广和引进低碳技术，加快生态县建设步伐，建设绿色美好家园。

——坚持和谐发展。把保障和改善民生贯穿于经济社会发展的始终。积极稳定和扩大就业，加大对教育、医疗卫生等社会事业的投入，建立健全覆盖城乡的社会保障体系，全面落实各项惠民政策，努力提高人民群众的物质文化生活水平。

三、发展目标

“十二五”期间，努力把莘县建设成为山东省西部重要的石油化工基地、盐化工基地、高效生态农业及农产品深加工基地、冀鲁豫交界地区的商品集散中心。具体目标是：

——经济综合实力进一步提高。全县生产总值年均增长20%，达到415亿元，其中一、二、三产年均分别增长2%、20.7%和27.3%，分别达到37.4亿元、207.5亿元和170.1亿元。地方财政收入年均增长22%，达到9.2亿元。固定资产投资年均增长27%，达到263亿元。社会消费品零售总额年均增长19%，达到150亿元。

——产业结构进一步优化。大力发展现代农业，培植壮大工业经济，着力突破第三产业。到2015年，一、二、三次产业结构调整为9：50：41，二、三产业比重比“十一五”末提高12个百分点。

——城镇化水平进一步提升。打造“亲水、园林、生态、宜居”型城市，着力构建功能完善、产业互补、一体发展的城镇体系。到2015年城区人口达到20万人，县城区建成面积达到18平方公里，城镇化水平达到45%。加快小城镇建设，逐步形成以县城为中心，古云、大张、朝城、张鲁、樱桃园、古城、

十八里铺、观城、河店等重点镇为支点的组团式城镇格局。

——科技创新能力进一步增强。支持和鼓励企业建立技术中心，争取新增国家级企业技术中心 1 处，省级企业技术中心 6 处，市级企业技术中心 8 处，坚持以高新技术改造传统产业，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重提高到 30%。

——改革开放进一步深化。财税、金融、投资管理等经济体制改革取得较大进展，事业单位改革取得明显成效，政府职能加快转变，政府公信力和行政效率进一步提高。对外开放广度和深度不断拓展，直接利用外资年均增长 10%，到 2015 年达到 1290 万美元；外贸进出口总额年均增长 26%，达到 36200 万美元，其中出口总额年均增长 23%，达到 17740 万美元。

——社会民生进一步改善。城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入年均增长均为 16%，分别达到 29060 元和 14610 元。社会保障体系进一步健全，社会就业更加充分，城镇失业率控制在 3.5% 以内。建立完善的县乡村三级卫生保障体系，新农合参合率稳定在 95% 以上，城镇居民参保率达到 90%。学前三年毛入园率达到 75%，义务教育适龄儿童入学率保持在 99% 以上，高中教育阶段毛入学率达到 98%。人口素质明显提高，人口自然增长率控制在 7‰ 以内。

——生态环境进一步优美宜居。加强城市生态建设，城市绿化率达到 40% 以上，污水处理率达到 95%，垃圾处理率达到 85%。积极改善人居环境，森林覆盖率达到 36%。全面完成万元 GDP 能耗、化学需氧量排放和二氧化硫排放量等约束性指标任

务。

四、空间布局

以县城为依托，以“黑”、“白”、“绿”三大产业为支柱，以园区和聚集区建设为载体，着力打造“一个中心”、“三个园区”、“五个特色产业集群”。

——“一个中心”。以县城为中心，加强和完善基础设施建设，大力发展商贸流通业，加快发展教育、卫生、文化、体育等社会事业，充分发挥其作为全县政治、经济文化中心的龙头带动作用。

——“三个园区”。即建好鲁西经济开发区、古云现代化工业园区和鲁西现代国际物流园区，为“黑”、“白”、“绿”三大产业发展打造平台，积极引导大项目向园区集中。鲁西经济开发区重点发展食品加工、大豆蛋白、纺织服装等优势产业。古云现代化工业园区重点发展石油化工、盐化工、精细化工和特钢铸造项目。鲁西现代国际物流园要加快项目引进和建设，尽快建成辐射冀鲁豫三省的商品集散中心。

——“五大特色产业集群”。即重点培育以大王寨乡、王奉镇为主的木材加工产业集群，以朝城镇、徐庄乡、莘亭办事处为主的食品加工产业集群，以河店镇为主的轴承与轴承配件加工产业集群，以古云镇、大张家镇为主的塑料编织产业集群和特钢铸造产业集群。

第三章 大力发展现代农业

以发展现代农业为目标，以农业增效、农民增收为核心，

围绕生态农业、特色农业、高端农业建设，全面落实农业产业调整振兴计划，大力实施农业规模化、标准化、产业化、品牌化战略，积极推进粮食、瓜菜、食用菌、生猪、小肉食鸡五大生产县建设，着力打造蔬菜、香瓜、西瓜、韭菜、双孢菇、水果六大标准化基地，培植壮大一批农业产业化龙头企业，把我县建设成为全国知名的现代生态高端农业示范区。

一、全面提升“五个大县”生产水平

——粮食生产大县。全面实施国家新增千亿斤粮食生产能力规划，搞好观城、樱桃园、古城、柿子园、朝城、妹冢、俎店、张鲁等粮食生产核心区和高产示范区建设，着力促进规模化种植，切实提高单产水平和品种质量。坚持“抓强筋、带中筋”的发展方式，突出抓好优质强筋小麦和专用玉米生产。到2015年，优质粮食播种面积达到95万亩，粮食总产突破100万吨，成为全国著名的优质粮生产大县。

——蔬菜生产大县。大力发展反季节设施蔬菜，走规模化、基础化发展的路子，加快推进标准化生产和区域化管理，搞好供港澳蔬菜生产基地建设，打响出口农产品示范区品牌，积极引进、培育新品种，强化农业化学投入品监管，全面提升瓜菜质量。到2015年，瓜菜播种面积达到100万亩，总产达到400万吨，打造全国知名的蔬菜生产大县。

——食用菌生产大县。发挥澳登、富邦、奥瑞等食用菌龙头企业带动作用，在朝城、徐庄、王庄集等食用菌优势乡镇，建设一批标准化生产示范园区，发展一批工厂化食用菌加工企

业。到 2015 年，食用菌栽培面积达到 1000 万平方米，总产达到 18 万吨，成为全国著名的食用菌生产加工大县。

——小肉食鸡生产大县。全面落实山东省畜牧业振兴规划，积极引进先进技术，加快提升产品质量，打响“中国小肉食鸡之乡”品牌。加快改造养殖小区，积极推进“三退三进”养殖模式，提高生产经营水平，保障畜产品质量安全。到 2015 年，建成标准化规模养殖基地 100 处，年出栏小肉食鸡 7 亿只，加工能力达到 30 万吨，成为中国小肉食鸡生产加工第一县。

——生猪生产大县。以魏庄、张鲁、王奉等乡镇生猪养殖基地为重点，建立健全良种繁育体系，改造提升养殖设施，发展自然生态养殖，促进生猪养殖向规模化、标准化、生态化转变。到 2015 年，建成标准化规模养殖基地 100 处，年出栏生猪 150 万头，成为全国著名的生猪生产大县。

二、着力打造标准化生产基地

按照“优势产业区域化，基地建设标准化”的要求，加快打造特色农产品标准化示范基地。到 2015 年，新增有机食品、绿色产品、无公害农产品品牌 20 个，新建标准化特色示范基地 50 处。

——绿色蔬菜生产基地。依托“莘绿”牌商标，大力发展日光温室、冬暖式大棚等设施农业，打造黄瓜、西红柿、茄子、青椒、芸豆、西葫芦等优质反季节蔬菜品牌，不断提高种植效益。重点抓好燕店、魏庄、十八里铺等乡镇示范基地建设，到

2015年，三品认证蔬菜种植面积达到45万亩，建成鲁西地区知名的优质特色蔬菜生产基地。

——品牌香瓜生产基地。以状元、西博洛托、伊丽莎白等世界著名品种为重点，以“王公”、“莘绿”品牌为依托，以燕店、河店为基地，快速扩大规模，提升品质，打响品牌。到2015年，全县新发展香瓜示范基地10处，种植总面积达到10万亩。

——优质西瓜生产基地。以董杜庄镇“仙果”牌绿色西瓜为依托，以国家级西瓜标准化示范区为载体，不断引进新品种、新技术，进一步扩大种植规模，优化品种结构，打造绿色品牌。到2015年，全县优质西瓜种植面积达到10万亩，成为冀鲁豫交界地区著名的无公害西瓜示范基地。

——无公害韭菜生产基地。充分发挥“绿安”牌无公害韭菜品牌优势，膨胀种植规模，创建标准化示范基地。重点抓好张寨、柿子园、燕店、王庄集等乡镇韭菜示范区建设。到2015年，全县无公害韭菜种植面积达到5万亩，成为中原地区最大的无公害韭菜生产示范基地。

——名优双孢菇生产基地。依托“中国双孢菇之乡”品牌优势，积极推广环境安全型设施建设，加快引进先进栽培技术和优良品种，增强市场竞争力。突出抓好徐庄、朝城、王庄集、王奉等乡镇食用菌示范基地建设。到2015年，全县食用菌栽培面积达到800万平方米，成为全国最大的双孢菇生产基地。

——精品水果生产基地。进一步提高管理水平，不断引进新品种，推广新技术，打造新品牌。加强对富硒苹果、黄金梨等名优特产的品牌开发力度，提升品质，扩大市场占有率。重点抓好张鲁、大王寨、王奉等乡镇精品水果生产基地建设。到2015年，精品水果种植面积达到5万亩，新建标准化精品水果生产基地4处。

三、培育壮大龙头企业

按照农业龙头企业建设与主导产业、特色产业相结合的原则，着力培植一批带动能力强的农业龙头企业，加速推进农业产业化进程。用足用活扶持龙头企业的优惠政策，重点扶持立信食品、金鑫畜禽食品、蓝天食品、盛大食品、澳登农业、奥瑞菌业、富邦菌业等龙头企业，努力形成带动优势特色产业发展的龙头企业群。到2015年，新增省级农产品加工龙头企业3家，市级龙头企业10家。积极发展农民专业合作组织，鼓励和引导各类主体创办农民专业合作组织，逐步健全“龙头企业+专业合作社+专业农户”的一体化经营机制。到2015年，新发展农民专业合作社40家，带动农户5000户。

四、建立健全农村公共服务体系

加快推进农技推广示范县项目建设，建立健全农业科技推广体系、农产品质量标准体系、检验检测体系和安全监管体系。落实各项强农惠农政策，切实减轻农民负担。制订新的十年扶贫规划，集中力量加大对马西等落后乡镇的扶持力度，提高贫困群众的综合素质，增加贫困群众收入。鼓励金融机构加大支

农信贷投放力度，引导社会资源投向农业。落实农机具补贴政策，提高农业机械化水平。加快提升农业和农产品供求信息系统，逐步完善农业信息网络。鼓励各类流通企业直接从事农产品收购、农资供应和农民生活资料经营，开辟更加完善、优质的农产品绿色通道。完善农产品市场体系，加快生态谷农产品大市场建设步伐，改造升级燕店、河店、魏庄、十八里铺、张寨、董杜庄等现有市场，积极开展“农超对接”、“农校对接”活动，架起莘县农产品通往全国乃至世界市场的桥梁。

第四章 培植壮大工业经济

坚定不移地实施工业强县战略，做大做强优势产业，改造提升传统产业，培育发展新兴产业，推动工业结构优化升级，努力提高工业经济总体实力和竞争力。到 2015 年，规模以上工业企业达到 500 家，规模以上工业实现销售收入 1000 亿元，利税 110 亿元，其中销售收入过百亿元企业 3 家，过 50 亿元的企业 5 家，过 10 亿元的企业 20 家。

一、着力打造五大百亿产业

——石油化工产业。以华祥石化公司为骨干，以液化石油气或甲醇为基础原料，采用国外先进的前沿技术，生产丙烯和乙烯等石化基础材料、乙丙橡胶、异丙醇等有机材料和合成材料。积极发展石化下游尼龙产业链、合成纤维和工程塑料系列产品。着力抓好华祥石化 500 万吨炼油装置项目，形成地方小型石化一体化产业链，与齐鲁石化、中原油田的大型炼化一体化产业链相互补的格局。到 2015 年，实现销售收入 260 亿元，

利税 27 亿元。

——盐化工产业。以与中盐总公司合作开发为契机，以华祥氯碱公司为龙头，大力发展“两碱”（氯碱、纯碱）及其下游深加工产业。氯碱化工重点发展耗氯、耗碱和耗氢系列产品，纯碱化工重点发展纯碱及其关联产品氯化铵的深加工，提高产品附加值。实施华祥氯碱公司扩建工程，建设 60 万吨纯碱、32 万吨烧碱、50 万吨真空盐、20 万吨甲醇制丙烯项目，全力打造中盐循环经济产业园。到 2015 年，销售收入达到 150 亿元，利税 16 亿元。

——纺织印染业。以飞泰纺织、莘星纺织、新亚纺织、碧云纺织为龙头，大力推动技术进步和产业升级，重点实施以提高“三无一精”（无卷、无接头、无梭布和精梳纱）比重为主的技术改造，推广紧密纺、喷气纺等新型纺纱技术和新型织造技术。结合实施退城进园计划，加快飞泰纺织 30 万枚紧密纺改造项目实施。支持莘星纺织推广应用环保型新工艺，全面推行清洁生产，适应印染多品种、快交货、能耗低、环保好的发展趋势。积极推进新亚纺织、碧云纺织实施设备升级和技术改造，提高产品质量，争创名牌产品。到 2015 年，全县纱锭达到 150 万枚，无梭织机 4000 台，高档缝纫设备 1 万台，年实现销售收入 135 亿元，利税 10 亿元。

——食品加工业。根据国家产业政策导向，重点发展大豆蛋白、肉制品加工、饲料加工、粮油加工、果蔬加工和其他农副产品深加工，促进产品多样化、系列化，提高市场竞争力。

抓好新嘉华 7 万吨大豆功能性蛋白、冠华 6 万吨浓缩蛋白建设项目；重点支持立信集团 15 万吨鸡鸭熟食产品项目、金鑫公司年加工 15 万吨西装鸡项目；加快建设神龙面业公司日产 500 吨、瑞丰粮油公司日产 500 吨和中益粮业日产 550 吨面粉加工项目，扩大伊园面粉、银粮面粉、鲁星公司面粉加工规模，全县日产面粉达到 2000 吨以上，成为鲁西最大的面粉加工县。促使马北油棉公司 20 万吨花生油加工项目尽快达产达效，提高油料综合利用程度。到 2015 年，实现销售收入 200 亿元，利税 19 亿元。

——特钢制造业。以东方特钢、首峰特钢、航发特钢为骨干企业，以特种钢加工为重点，着力开发不锈钢加工产品，提高产品质量和档次，促进产品结构优化升级，打造富有特色的特钢生产基地。督促首峰特钢高强度钢、航发特钢钢材深加工等项目建设，不断开发新产品。搞好东方金丹特钢公司技术改造，重点培植“金丹”牌特种钢精密铸件品牌，争创“中国名牌产品”，以品牌战略扩大国内市场份额。到 2015 年，实现销售收入 100 亿元，利税 11 亿元。

在抓好五大支柱产业的同时，支持塑料编织、轴承加工、木材加工、玻璃纤维等传统产业集群发展，制定加快中小企业发展的政策措施，促使中小企业由小变大，由大变强，努力创造大企业“顶天立地”、小企业“铺天盖地”良性互动、协调发展的新局面。

二、积极培育新兴产业

抓住国家大力扶持战略型新兴产业的机遇，积极培育新能源、新医药、新材料和汽车制造业，重点推进新能源工程、医药中间体、玻璃纤维、汽车配件等项目建设，尽快形成我县新兴支柱产业。

——新能源。重点发展生物质能、光能、地热能等新能源。抓住省政府支持新能源产业的政策机遇，加快实施华祥钛业太阳能光伏建筑一体化示范工程。积极支持房地产开发企业，推广利用地源热泵技术，建设冷热联供的新能源示范项目。

——新医药。以提升医药、农药中间体质量和效益为重点，着力引进生物医药产品的先进技术和设备，重点发展茶醌、葱醌、多肽类化合物等产业。抓好金鑫公司年产 200 吨活性多肽制剂项目，支持七色光公司医药中间体项目，加快鲁莘绿色兽药项目建设进度，尽快实现产品延伸和产业聚集。

——新材料。依托我县产业和资源优势，加快推进高新技术材料产业化。纺织业重点开发纯棉无捻布料、高档精梳纱线等产品；金属领域重点发展新型钛合金、高温高强钛合金等有色金属产品；化工领域重点发展玻璃纤维项目。重点支持华祥钛业钛材加工项目、九鼎集团年产 10 万吨无碱玻纤池窑拉丝生产项目。

——汽车制造业。以新能源汽车和优质汽车配件为突破口，不断加强与国内外科研院所和大型企业的交流合作，尽快形成新的支柱产业。依托鲁雁机械现有生产能力，实施小洋电

源公司年产 200 万 KVAh 动力电池项目，开发汽车用蓄电池和电动汽车新产品，发展新能源动力汽车产业；依托通达汽车配件和福润达车身现有生产设备和技术，研发具有自主知识产权的关键零部件，加快培育汽车零配件产业。

三、加快园区建设

按照高起点、高标准、高效益的原则，加快鲁西经济开发区、古云现代化工产业园区基础配套设施建设，增强园区吸引力、产业接纳力和项目承载力，使园区成为要素聚集地、企业孵化地、集群催生地。鲁西经济开发区要注重与城区发展相协调，重点发展农副产品深加工、纺织、机械制造等产业，力争“十二五”末入园企业超过 200 家，销售收入达到 350 亿元。按照布局集中、用地集约、产业集聚的原则，在古云现代化工产业园区重点发展石油化工、盐化工及精细化工和特钢铸造项目，特别要加快建设中盐循环经济产业园、石油加工园等企业园区。争取“十二五”末入园企业超过 300 家，销售收入达到 600 亿元。

第五章 着力突破服务业

以建设山东进入中原的桥头堡为目标，大力发展生产性服务业，全面推进生活性服务业，普及发展公共服务业，围绕一大基地、瞄准七个着力点，推动服务业发展提速、总量扩大。到 2015 年，基本形成以商贸、现代物流、房地产、旅游四大行业为龙头，金融保险、商务、社区服务等现代服务业快速发展的新格局。

——商贸流通业。科学规划县城商业核心区、次商业中心区和社区商业区。以燕塔为核心，结合县城改造，规划建设大型商业设施，活跃中心市场，改造莘北市场，加快温州商贸城和朝城小商品批发城建设。繁荣诺德茂步行街、美食一条街等特色商业街，培育徒骇河两岸商业带。大力实施“万村千乡”工程、“农超对接”工程和覆盖县乡的商品流通网络建设，力争每年新建标准化配送中心1个，农家店村庄覆盖率达到95%以上。

——现代物流业。立足我县区位优势、资源优势和产业优势，用足用好省市扶持省级服务业园区的政策，搞好鲁西国际现代物流园建设，积极引进国内外知名物流企业入园，重点抓好生态谷、诺德贸、金羊汽车城、东升酒水、建材家装市场等项目建设。力争到2015年，实现年交易额80亿元。引导四强化工集团、新嘉华集团、华祥氯碱等重点工业企业将供销、运储等非核心业务剥离出去，实行社会化服务。做大做强千千佳、广通等现有物流企业。加快建设物流信息管理系统、物流电子商务平台和物流配送信息系统，构筑高效便捷、功能完善的物流信息公共服务体系。

——房地产业。大力发展楼房经济，合理引导房地产市场调整住房供应结构，增加面向工薪阶层和低收入群体的普通商品房、经济适用房和廉租房供应，不断改善中低收入阶层居住条件。加强房地产市场运行监管，完善住房产权制度，激活住房二级市场。搞好城区内住宅小区和农村社区配套建设，大力

发展和规范物业管理，逐步形成设施完善、环境优美、管理规范、各具特色的现代化居住区。

——观光旅游业。围绕绿色莘县、红色莘县，大力整合旅游资源，打造一批富有莘县特色的精品旅游景区。加快建设世界平原森林温泉度假村、世界农耕文化及农业生态园、徒骇河湿地公园、仙鹤湖湿地公园、聊城裕农农业科技和农产品现代科技示范园，建成具有莘县特色的生态、观光、休闲、度假旅游区。围绕马本斋烈士陵园、鲁西北革命烈士陵园、苏村阻击战烈士墓、冀鲁豫边区旧址、中共山东省委再生地等红色资源，搞好项目开发，建设红色旅游景区。挖掘马陵道古战场、十字坡、野猪林、燕塔、伊尹、孟洼汉墓等历史文化，积极培育发展文化旅游业。充分发挥我县特色产品和工艺品资源优势，大力开发具有莘县特色的旅游商品。到 2015 年，将莘县旅游资源融入“江北水城”休闲度假旅游大格局。

——金融保险业。在发展提升现有金融业的基础上，积极引进辖区外股份制商业银行在我县设立分支机构，到 2015 年新引进辖区外股份制商业银行 2 家以上。推动农行在乡镇设立营业网点。完成信用社体制改革，逐步改制为农村商业银行。加强信用体系建设，努力提高信贷资产质量。发展一批县乡信用担保机构，到 2015 年新发展担保公司 2 家以上。积极发展各类保险机构，鼓励引导辖区外保险公司来我县开展业务，进一步拓展保险市场。

——商务服务业。大力发展法律、公证、税务、会计、审

计、资产评估、检测等鉴证类服务业。加大培育力度，扶持发展工程咨询、信用评估、管理咨询、品牌营销、广告会展等行业。积极发展人才、劳动力、家政、交易等市场中介组织。大力发展餐饮业，挖掘伊尹美食文化，打造“中国厨师之乡”。加大优秀商务企业或机构的引进和培育力度，积极提升商务服务业现代化水平，切实为企业经营管理、居民消费决策和信息沟通提供优质服务。

——社区服务业。加强社区服务设施建设，健全服务网络，拓展服务领域，增强服务功能，促进社区服务社会化、产业化。突出发展面向社区发展的各类便民、福利、救助、养老、医疗、教育、应急等公益性社区服务项目，同时鼓励维修、洗理、娱乐、托幼、物业管理等经营性服务业的发展。

第六章 加快基础设施建设

加快城建、交通、水利、能源、信息化等基础设施建设，打造适度超前、功能完善、配套协调、高效安全的基础设施支撑保障体系。

一、提升城镇建设水平

科学规划城乡布局，统筹城乡设施建设和公共服务，建立结构布局合理、产业支撑有力、功能配套齐全、基础设施完善、城乡和谐发展的城镇新体系，构筑“县城-乡镇驻地-农村社区”为主体的城乡一体化发展新格局。

——突出县城建设。突出“水脉、文脉、绿脉”三大特色，高起点完成城市总体规划修编任务，详规覆盖率力争达到

100%。重点建设五大功能区，即在城区中部依托燕塔公园规划建设文化商业居住区，在城区南部依托徒骇河公园规划建设休闲居住行政办公区，在城区北部依托县鲁西经济开发区规划建设工业区，在城区西部依托职业中专建设职业教育实验科研区，在城区东部依托东升路、德商高速公路规划建设物流区。加大城中村和棚户区改造力度，完成刘庄、城北、城东、安庄、丹青和中心区等六大片区改造任务。建设经济适用房 890 套、廉租和公共租赁房 250 套，逐步提高经济适用房、廉租房占商品房的比重。“十二五”期间，城区面积达到 18 平方公里，城市人口 20 万人。结合人防规划，加大对地下空间的开发利用。加快城区园林景观工程建设，继续实施徒骇河公园和燕塔公园工程，建设南部新区广场和城西公园，完成诺德茂步行商业街的设施配套。加强城区绿化建设，结合水系规划，建设湿地公园和城市绿道，到“十二五”末，城市公共绿地人均面积达到 9 平方米，城市绿化覆盖率达到 40%，绿地率达到 35%以上。完善城市供水系统，到 2015 年，日综合供水能力达到 4 万立方米。推进管道天然气利用工程，完善城区管网，城市天然气普及率达到 90%。扩大城市集中供热规模，新建城市片区集中供热率达到 100%。规划建设城南污水处理厂，完善城市污水收集系统，建设雨污分流排水体系，城市污水处理率达到 95%。建设垃圾转运站和中转设施，完成城市生活垃圾处理厂建设任务，城市生活垃圾无害化处理率达到 85%。

——加快重点乡镇建设。加快重点乡镇驻地建设，合理规

划功能布局，进一步提高基础设施配套水平，增强城镇辐射带动作用。突出抓好古云、朝城、张鲁三个省级中心镇建设。结合古云现代化工产业园建设，完善配套设施，建设古云新城；发挥区位优势，加快实施鲁西小商品批发城项目，建设朝城商贸流通中心；突出民族特色，把张鲁建设成为民族经济示范镇。到 2015 年，力争形成空间布局合理、产业特色鲜明、居民生活便利的中心镇格局。

——推进农村社区化发展。统筹安排，科学规划，完成农村社区布局。加快旧村改造、整村迁建和合村并点步伐，引导村民向经济强村、人口大村集中。实施农村千户社区工程，加快新农村建设。积极推进供水、供热、燃气、垃圾处理等基础设施向农村社区延伸，医疗、文体、科技等公共服务向农村社区覆盖，提升农村社区生活质量和水平。“十二五”期间，每乡镇建设千户社区 3 个以上，完成危房改造 1 万户，建设农民幸福生活和美好家园。

二、构建高速快捷的交通网络

以构建城区“五纵五横一环”主干道为基础，开发改造莘亭路、工农路、商业街；拓宽改造武阳街、阳平路、甘泉路；新建昌盛路、西华路、南平街及德商高速延伸段。大力推进城乡公交一体化建设，新建一处公交客运站，发展城区公交车，“十二五”末，城区公交车达到 80 台以上。结合德商高速公路建设，做好青兰高速线路及出入口设置争取工作。“十二五”期间新增城市道路 60 公里，改造农村公路 400 公里，改造郝

马路、王毕路、樱桃园至古云等县级公路 100 公里，修建县乡公路桥梁 20 座。

三、加强水利设施建设

以加强水利保障能力为重点，大力实施水资源开发利用、防洪减灾、水资源保护三大工程，实现水资源的可持续利用。

——水资源开发利用工程。抓好县乡河道和桥涵闸建设，解决好马西、莘北乡镇农业生产用水问题。重点完成彭楼引黄灌区和仲子庙灌区骨干工程的节水改造与配套工程，新增灌溉面积 8 万亩，改善灌溉面积 40 万亩，使有效灌溉面覆盖全县。实施引黄灌区末级渠改造项目，改造田间末级渠系 12 万亩，建设高效节水面积 10.4 万亩，节水灌溉普及率达到 35%。建设 12 处集中式供水工程，解决 13.2 万人农村饮水安全问题。

——防洪减灾骨干工程。重点抓好徒骇河干流边界段、新金线河干流、宏雁渠干流、老金线河等重点河段、河道和蓄滞洪区的综合治理工程，完成病险水闸加固。实施十八里铺东大洼和舍利寺大洼等涝洼地治理项目。抓好水土保持重点工程，完成东西滩风沙片、杨村风沙片、沙河风沙片的水土保持综合治理任务，治理水土流失面积 34 平方公里。

——水资源保护工程。加强水污染控制和治理，抓好绿化带建设和排污口管理，重点完成范莘干沟清污治理工程。结合德商高速公路建设，开挖建设莘州水库。继续推进城区徒骇河湿地公园和古云仙鹤湖湿地风景区的开发改造，加快建设古城水镇和十八里铺水乡。严格水资源管理，推进区域用水总量控

制和用水结构调整，控制地下水采补平衡，加快水利信息化监测和管理体系建设。

四、大力推进电网升级改造

以改造和加强现有电网为重点，不断优化电网结构，增强电网输送能力。农村电网以建设农村新型电网为目标，实施新一轮农网升级改造，推进新农村电气化建设，到 2015 年建成 280 个电气化村，6 个电气化乡镇。城区电网以提高供电能力、实现分区域供电和互联供电为目标，加大配网自动化的投入力度，提高城网自动化水平。“十二五”期间，北部乡镇依托 220KV 莘亭变电站，建设鸿图、董杜庄等 4 个 110KV 输变电站工程；南部乡镇依托 220KV 王庄变电站，建设张寨、观城等 4 个 110KV 输变电站工程；逐步加强 35KV 电网的建设和改造，开工建设王甫、刘庄等 6 个 35KV 输变电项目；加强 220KV 电网与省网的联络，实现双回 220KV 线路与莘县电网联接，尽快形成布局合理、层次清晰、结构可靠、运行灵活的供电网络。

五、加快推进信息化进程

推动信息化和各行业的深度融合，加快信息化平台建设。加大电信、广电网络投入，鼓励电子信息、软件、信息技术等行业加快发展，实现信息产业发展的新突破。加快推进电信网、广播电视网和互联网三网融合，构建宽带、融合、安全的下一代信息基础设施。推进电子政务网络建设，整合提升政府公共服务和管理能力。加快重要信息系统建设，强化农业、人口、金融、税收、统计等基础信息资源的开发利用。

第七章 全面推进社会民生工程

坚持以人为本、民生优先原则，加快完善基本公共服务体系，更加注重公平，认真解决人民群众最关心、最直接、最现实的问题，促进和谐社会全面发展。

——提升科技创新能力。坚持依靠科技创新推动全县经济发展，到 2015 年，科技贡献率达到 48%。大力发展高新技术产业，鼓励企业建立技术研发中心，支持利用先进技术改造传统产业，引导企业与科研院所开展技术对接和合作，努力增强自主创新能力。积极引进新品种、新技术，搞好农业结构调整科技示范工程和科技进村入户示范工程，到 2015 年，畜禽良种率达到 90%以上，先进实用技术推广到位率 90%以上。不断加强科技特派员力量，到 2015 年，新增科技特派员 100 名。加大科技投入力度，初步建立以政府引导、企业为主的多元化科技投入体系。

——优先发展教育事业。加大教育资源整合力度，合理优化学校布局，加快构建覆盖城乡的基本公共教育服务体系。加快普及学前教育，到 2015 年城区新建高标准幼儿园 2 所，乡镇中心幼儿园均达到市级示范园标准，全县学前三年幼儿入园率达到 75%以上。高质量普及九年义务教育，全面完成中小学校舍安全工程，中小学全部达到省定教学装备标准，义务教育适龄儿童入学率保持在 99%以上，义务教育巩固率达到 98%。普及高中阶段教育，高中阶段毛入学率达到 98%以上。大力发展职业教育，建成职业教育学院，打造国家重点职业院校。大

力推进素质教育，切实促进学生全面发展。加强教师队伍建设，健全学生资助体系，抓好学校安保工作，积极开展教育示范乡镇创建活动，促进教育均衡发展。

——大力发展卫生事业。建立健全疾病防控、妇幼保健、精神卫生、应急救治、卫生监督等专业公共卫生服务网络，加强卫生应急网络队伍建设，提高公共卫生服务和突发卫生事件处置能力。全面实施9项基本公共卫生服务项目，抓好食品卫生、职业卫生、健康产品及医疗市场的监督管理，到2015年，传染病发病率控制在185/10万以内，儿童“五苗”接种覆盖率稳定在95%以上，慢性病规范化管理率达到80%以上，婴幼儿死亡率控制在3‰以内。加强城乡医疗卫生服务体系建设，进一步健全以县医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的农村医疗卫生服务网络。实施县医院改造建设任务，抓好中日友好医院二期工程，改善县三院、眼科医院、精神病医院就医条件。到2015年，全县医疗床位达到3000张。加强卫生人才队伍建设，加快推进全科医生的全覆盖。完善新农合制度，新农合参保率稳定在95%以上。规划建设中医院综合楼，大力发展中医事业。

——增强就业能力。建立和完善城乡一体的就业服务体系，提升就业服务质量。大力发展民营经济，不断开辟就业岗位，促进充分就业。全面开展职业技能培训，提升劳动者技能素质。积极抓好人力资源开发与劳务中介服务，大力推行职业培训、就业服务、维护权益三位一体的农村劳动力转移模式。

引导大中专毕业生转变就业观念，鼓励自主创业或到企业就业。认真落实税费减免、小额贷款担保等优惠政策，扶持零就业家庭和就业困难群体再就业。到 2015 年，新增城镇就业 3 万人，农村劳动力转移 5 万人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。

——完善社会保障体系。加快完善农村养老保险、新型农村合作医疗和最低生活保障组成的农村社会保障体系，实现农村社会保障制度全覆盖。完善城镇职工和居民社会保险制度，实现养老保险全覆盖。加快提高养老保险个人账户做实比例，逐步实现养老保险转移可持续。强化中心敬老院的建设与管理，确保朝城、张鲁中心敬老院建成并投入使用，到 2015 年，中心敬老院人数达到 2000 人，集中供养率达到 80%。健全社会救助体系，完善城乡居民最低生活保障制度，扩大低保覆盖面，提高城乡最低生活保障标准。积极发展社会公益、慈善救济、社会福利等社会保障事业，规划建设儿童福利院、老年公寓等公益设施。到 2015 年，全县民营企业职工养老保险参保率达到 80% 以上，工伤保险全覆盖；农村社会保险参保人数达到 1.5 万人；城镇职工和居民医疗保险参保率分别达到 85% 和 90%。

——繁荣发展文化体育等社会事业。加快实施文化惠民工程，逐步完善城乡公共文化服务体系。大力推进文化会展中心、博物馆、文化馆、图书馆、影剧院等文化设施建设，力争“十二五”期间建设一处 1.5 万平方米的文化会展中心。加快推进乡镇综合文化站达标和村文化大院、农家书屋建设工程，进一

步提高公共文化服务功能。加快推进有线电视数字化整转，城区实现全覆盖，乡镇实现全开通。加强文化遗产的保护和利用，继续完善非物质文化遗产目录。做好新闻出版工作，加强文化市场管理。繁荣文艺创作，弘扬主旋律，抵制“三俗”之风。加强基层群众性体育设施建设，完善社区健身场所体系，规划筹建县综合性体育馆。积极开展形式多样的全民健身活动，集中力量发展竞技体育，抓好业余体校的训练和人才输送。全面提升档案工作水平，配齐、配好确保档案安全的一系列设施设备，推进档案信息化建设，力争把县档案馆建设成为国家三级档案馆。加强资料收集，搞好史志编纂工作。

——全面做好人口工作。坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，提高人口素质，优化人口结构，到 2015 年，人口自然增长率控制在 7‰ 以内。推行计划生育优质服务，提高育龄群众的生殖健康水平。组织实施优生促进工程，普及优生优育知识，切实降低出生缺陷发生率。认真贯彻男女平等基本国策，有效治理出生人口性别比偏高的问题，出生婴儿性别比稳定在 116:100 左右。严格落实人口目标责任制，着力抓好落后村、城乡结合部和流动人口管理。完善老年人服务体系，办好老年教育，建设好老年公寓，培育壮大老龄服务事业和产业。加强残疾人无障碍环境建设，做好残疾人扶贫工作，建设残疾人康复中心。

——加强政治文明和精神文明建设。政治文明建设。认真执行人民代表大会及其常委会的各项决定和决议，自觉接受人

大的法律监督和工作监督。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，支持政协履行政治协商、民主监督、参政议政的职能。发挥好工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用。全面落实中国妇女儿童发展纲要，切实维护妇女儿童合法权益。加强基层组织建设。完善村民自治、社区自治和企事业单位民主管理制度，保证人民群众民主权利，提高依法行政水平。强化廉政建设，建立健全惩治和预防腐败体系，坚决纠正各类不正之风。认真贯彻落实党的民族、宗教政策，依法管理宗教事务，加快民族经济发展，促进民族团结进步。做好侨务和对台工作。重视做好国家安全保密工作。深入开展国防教育，不断强化国防观念，切实提高兵员质量。继续做好“双拥”工作，完善国民经济动员体系，促进国防后备力量建设。

精神文明建设。加强思想政治教育，大力宣传公民基本道德规范。全面落实科学发展观，大力弘扬爱国主义、集体主义和民族精神，大力倡导社会公德、职业道德、家庭美德，引导全县人民树立正确的世界观、人生观和价值观。积极开展文明社区、文明村镇、文明行业、文明单位和“五好”文明家庭等文明创建活动，不断提高公民的文明素质和社会文明程度。大力开展移风易俗活动，推进殡葬改革。加快建立政府、企业、中介组织和个人社会信用体系，推进“诚信莘县”建设。

——大力推进“平安莘县”建设。加快建设电子监控城，切实完善社会治安防控体系。做好普法工作，提高全民法律意识。依法防范和严厉打击各类违法犯罪活动，保持社会秩序长

期稳定。健全矛盾和突发事件预警机制和应急处理机制，及时化解各种社会矛盾。加强油区综合治理，搞好油地关系。加强信访工作，综合运用政策、法律等手段和教育、协商、调解等办法，认真解决群众切身利益的问题。高度重视安全生产，加强对重点领域、重点行业和重大危险源的监控管理和执法监督，强化机动车安全检验、机动车安全认证、驾驶员培训考试等制度，下大力治理车辆超载超限，严防特大、重大安全事故的发生。强化全面防空意识，重视做好人民防空工作。

第八章 增强可持续发展能力

加快建设资源节约型、环境友好型社会，提高生态文明水平，增强可持续发展能力。

一、加快建立资源节约型社会

——节约能源和资源。大力推进行业节能，引导和支持重点行业采用节能设备和工艺，突出抓好钢铁、电力、化工、建材等资源型行业节能技术改造工程。逐步淘汰落后产能，严格控制高耗能行业审批与盲目发展，最大限度地降低能耗、物耗。推广使用新型建筑节能技术，推进太阳能光热与建筑一体化。鼓励支持地热能、太阳能等可再生能源和洁净能源的开发利用，推行分户计量取暖。推广交通运输和农业机械节能。鼓励使用新材料，加强木材节约利用。推广高效节能照明产品，实施绿色照明工程。新建一批户用沼气和畜禽养殖场大中型沼气项目，减少柴煤消耗。到2015年，万元GDP能耗累计下降23%。

——节约利用土地。严格执行国家产业政策和土地利用政

策，从严控制建设用地规模，严禁乱圈地、乱占地，提高土地利用水平。通过调整、置换等方式盘活存量土地，合理开发土地后备资源，充分利用各种荒地进行开发建设。经营性用地全面推行“招拍挂”出让制度，非经营用地建立公开供地机制。到 2015 年，全县耕地保持在 141 万亩以上，基本农田面积达到 124 万亩。

——节约水资源。重视水土保持工作，严格重点耗水行业的取水定额管理，逐步淘汰高耗水设备、产品和工艺；严格限制新上高耗水、高污染项目，鼓励企业提高水重复利用率；禁止超采、烂采地下水。在中心城区范围内，严禁新开凿深井。推进城乡节水，加大节水设备和智能器具的推广力度，推动公共建筑和生活小区节水。加快中水回用设施建设，强制回用中水再利用。积极应用农业节水技术，抓好彭楼灌区续建配套与节水改造，推广微滴、滴灌工程，到 2015 年，新发展农业节水灌溉面积 6 万亩，工业用水重复利用率提高到 90%。

二、加大环境保护力度

——加强水污染治理。从点源治理做起，突出治理纺织印染、重化工、食品加工等高污染工业企业废水，严厉禁止排污企业对地下水的污染。加快莘县污水处理厂管网配套及中水回用工程建设，保证第二污水处理厂正常运行，筹建朝城污水处理厂。加大对徒骇河、马颊河等主要河流的污染治理力度，重点加强对两河上游的污水处理和污水排放治理，确保河水水质。加强农村水源地保护，建设农村饮水安全工程。“十二五”

期间，力争每个乡镇驻地建立小型生活污水处理设施，防止农村生活污水污染环境。

——加强大气污染防治。突出抓好热电等重点行业二氧化碳防治，脱硫技术除尘设施改造；优化能源结构，积极推广天然气、太阳能、沼气等清洁能源。加强城区及主要乡镇的烟尘控制区和高污染燃料禁烧区的建设和管理；逐步提高机动车尾气排放标准，严格机动车检测制度，城区环境空气质量达到二级标准天数超过 309 天。

——加强固体废弃物的控制和管理。突出抓好热电、卫生等行业垃圾的治理；建设生活垃圾处理厂、垃圾中转站、医疗废物集中收集中心，建立健全辐射安全监管检测体系，努力实现固体废物的资源化、减量化、无害化。控制农业面源污染，加强农药和化肥环境安全管理，大力推广平衡施肥和病虫害防治技术，大幅度降低土壤污染。加强乡镇驻地和农村生活垃圾的收集、储运、处置力度，加大农村畜禽养殖污染治理力度，通过建设沼气池等多种方式，提高农村畜禽粪便和农作物秸秆的综合利用率。

——加强控制噪声污染。严格划分城区及主要乡镇噪声控制区，加强对重点噪声的防控力度，重点抓好交通噪声、建筑施工噪声、工业企业生产噪声。到“十二五”末，控制区内环境噪声小于 55 分贝，道路交通噪声小于 70 分贝。

——健全环境监管体制。加强排污总量控制和排污许可证管理，严格环境影响评价和“三同时”制度，建立健全生态补

偿、污染损害赔偿、污染事件责任追究和环境税收制度。

三、加快发展循环经济

坚持“减量化、再循环、再利用”的原则，加快循环经济发展。发展生态型产业，大力发展无公害、绿色、有机农业，引导农业加快走上规模化、产业化、生态化道路；积极推行清洁生产 and ISO14000 环境管理体系认证，发展循环型生态工业，建设一批循环经济示范单位。推进循环型社会建设，加强资源节约和综合利用，保护性开发自然资源，建立与生产和消费相衔接的废物再生资源化系统。到 2015 年，新发展 5 家循环经济示范单位，1 个循环经济产业园和 15 个省级以上环境优美乡镇。

四、加强生态保护和防灾减灾体系建设

——加强生态保护和建设。重点抓好徒骇河、马颊河、金线河等流域湿地的生态保护与建设。完成安庄干沟综合治理工程，提高仙鹤湖湿地、俎店渠小流域湿地处理水平，全面提升水体生态修复能力。加快实施黄河故道生态森林修复工程，加强联合国 2606 平原森林生态区建设。大力开展植树造林，加大生态防护林建设，搞好马西地区土质沙化的治理改造，到 2015 年，全县森林覆盖率达到 36%。大力促进秸秆综合利用技术推广，重点抓好大自然公司秸秆全量综合利用项目、天水化工、澳登农业发展有限公司食用菌栽培等资源化利用项目建设。

——加强防灾减灾体系建设。加强地震、防火、抗旱防涝

三大体系建设，提高防灾减灾能力，积极应对气候变化。抓好地震防御、地震台网和群测群防工作，增强人民群众的防震意识。进一步完善消防设施，确保人民群众生命和财产安全。扎实推进水利设施建设，防止大涝和大旱。搞好气象服务，加强气象信息员队伍建设，全面提升县域气象预警能力。健全危险化学品、重大环境污染事故、突发公共卫生等监测预警和应急处理机制，提高突发事件的应急能力。

第九章 全面推进改革开放

加快制度建设和体制创新步伐，全方位、高水平扩大对外开放，不断增强经济社会发展的动力和活力。

一、深化体制改革

——行政管理体制改革。加快转变政府职能，建设服务型政府。深化行政审批制度改革，启用县行政服务中心，降低行政成本，提高工作效率。搞好政务公开，健全政府信息公开、重大事项社会公示和社会听证制度，优化社会发展环境。改进行政复议和行政诉讼，加快法治政府建设。健全科学决策、民主决策、依法决策机制，实施行政问责制，建立科学合理的政府绩效评估指标体系和评估制度。

——企事业单位改革。加快推进政事分开、事企分开、管办分离和分类管理，建立体现岗位绩效和分级分类管理的收入分配制度。加快现代企业制度建设，完善公司法人治理结构。制定培育上市公司计划，推动科技型中小企业进入创业板上市，重点抓好立信集团、四强化工等企业的上市工作。全面落

实促进民营经济发展政策，维护民营企业合法权益。健全市场准入制度，鼓励支持民间资本进入基础设施和基础产业、公用和社会事业等领域。

——投资体制改革。明确部门职责，建立健全投资管理统筹协调机制。严格落实政府投资项目核准制，完善重大项目备案制。重视发挥专家和咨询机构在项目审核中的作用，减少行政干预。加大项目监管力度，健全责任追究制度。落实好中央投资项目配套资金的有关政策，满足项目建设需要。

——财税金融价格体制改革。加快完善政府基本公共财务体系，建立健全科学的政府预算编制和科学管理制度，落实好财政省管县制度改革。依法加强社会综合治税，建立规范的收入管理体系。积极抓好房地产税改革，引导居民住房合理消费。加快建立现代金融企业制度，不断完善金融环境。深化价格改革，进一步完善价格形成机制，维护市场价格秩序，保持价格总水平基本稳定。

——医疗体制改革。加快推进基本医疗保障制度建设，扩大基本医疗保障覆盖范围，提高基本医疗保障水平。建立基本药物供应保障体系和配备使用制度，推行国家基本药物制度。加强基层医疗卫生机构建设，完善基层医疗卫生服务体系。推进城乡公共卫生服务体系建设，逐步实现基本公共卫生服务均等化。实施公立医院改革，探索建立公立医院新型管理体制、运行机制和监管机制，破解人民群众看病难、看病贵问题。

二、全方位对外开放

——大力开展招商引资。以推进产业优化升级为目标，积极引进一批符合国家产业政策、科技含量高，有助于转方式调结构的大项目、好项目。创新招商方式，完善优惠政策，优化投资环境，提升服务水平，努力提高招商引资的质量和效益。到 2015 年，全县招商引资额突破 50 亿元，年均增长 15%；直接利用外资 1290 万美元，年均增长 10%。

——加快转变对外贸易增长方式。大力实施市场多元化发展战略，深度开发传统市场，不断开拓新兴市场；积极组织企业参加国内外商品交流交易会，推进更多产品打入国际市场，扩大国际市场占有率。培育自主知名品牌产品，建立有效的出口产品政策支持体系，提高出口产品附加值和竞争力。加快外贸发展方式转变和进出口结构调整，促进加工贸易转型升级。加强境外资源合作开发，支持具有竞争力的企业走出国门，到海外投资办厂。到 2015 年，全县进出口总额达到 34300 万美元，年均增长 26%，其中出口总额 18190 万美元，年均增长 23%。

——积极参与区域经济合作。充分发挥我县区位优势、资源优势和产业优势，主动加强对接和合作，突出抓好与山东半岛蓝色经济区、黄河三角洲高效生态区、鲁南经济带的对接，实现产业互补联动，共同发展。

第十章 保障机制

强化项目推进机制，加强人才队伍建设，营造良好的发展环境，全面推进规划实施，确保“十二五”时期各项任务目标顺利完成。

——建立健全项目建设推进机制。始终把项目工作当做经济社会发展的第一抓手，抓紧抓牢不放松。按照“竣工投产一批、开工建设一批、筛选储备一批”的要求，建立健全项目建设推进机制。完善项目储备制度，谋划一批投资规模大、科技含量高、带动能力强的大项目、好项目。继续实施县级领导帮包责任制，集中力量抓好一批重点项目。强化项目争取工作，为我县经济社会发展争取上级更多的支持。扎实推进银企合作，灵活运用金融扶持政策，最大限度地争取金融机构的支持。用足用好土地增减挂钩、重点项目点供土地等政策措施，努力满足项目用地需求。

——加强人才培养和引进力度。以党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高级技能人才为主体，建设规模宏大、结构合理、素质较高的人才队伍。大力实施企业家素质提升工程，加快建设一支熟悉市场、精于管理、善于开拓的现代企业经营管理人才队伍。加强学科带头人、中青年学术骨干和技术骨干人才培养力度，加快建设一支素质高、创新意识强、科研能力突出的专业技术人才队伍。实施高级技能人才培训工程，加强高素质熟练技术工人队伍建设。积极创新人才和智力引进方式，吸引国内外各类优秀人才来我县从事项目承包、学术交

流和技术咨询；更多聘请学术带头人等国内高层次专家来我县进行技术指导或做兼职技术顾问；吸引拥有自主知识产权的专利发明者、高科技人才和海外留学生来我县创业。

——创造良好的发展环境。进一步解放思想，在全县上下形成想发展、议发展、谋发展的浓厚氛围。积极推行政务公开，简化行政审批，推进依法行政，提高行政效能，优化服务质量，提高行政水平，打造规范、廉洁、优质、高效的政务环境；整顿经济秩序，制止不正当竞争，营造公平有序的市场环境；完善各项优惠政策，注重发挥工商业联合会和民间商会作用，切实维护投资者的合法权益，创造良好的投资环境。全面贯彻依法治县方针，积极开展法制教育，强化法律意识，打造公平公正的法制环境。完善人才政策体系，弘扬社会正气、倡导科学精神，营造健康向上的人文环境。

——建立规划实施机制。总体规划是编制城市规划、土地利用规划以及其他专项规划和制定各项经济改革政策的依据。专项和区域规划要符合莘县和上级总体规划，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。完善动态实施机制，通过年度计划分解落实主要目标和重点建设任务。推进规划中期评估制度，根据发展实际，按程序对规划进行必要调整。加大规划宣传力度，使广大人民群众了解政府意图与政策导向，在全社会形成关心支持规划、自觉参与实施规划的良好氛围，保证规划的顺利实施和圆满完成。

莘县“十二五”经济社会发展主要预期指标

2011年1月

指标名称	计算单位	十一五规划实际完成		十二五规划主要预期指标	
		2010年实际完成	年均增幅%	2015年预期	年均增幅%
一、地区生产总值	亿元	167	15.6	415	20
一产	亿元	35	8.3	37.4	2
二产	亿元	81	17.3	207.5	20.7
三产	亿元	51	19.4	170.1	27.3
二、三次产业比重		21:48.5:30.5		9:50:41	
三、固定资产投资	亿元	79.6	23.4	263	27
四、地方财政收入	亿元	3.4	19.4	9.2	22
五、社会消费品零售总额	亿元	63	13.6	150	19
六、进出口总额	万美元	11400	28.5	36200	26
其中出口	万美元	6300	22	17740	23
七、外商直接投资	万美元	800	2	1290	10
八、城镇居民收入	元	13838	14.6	29060	16
九、农民人均纯收入	元	6956	15.6	14610	16
十、自然增长率	‰	6		7以内	
十一、二氧化碳排放消减量	%	56		20	
十二、化学需氧量排放消减量	%	87		15	