

莘政发〔2016〕26号

**莘县人民政府
关于印发莘县国民经济和社会发展
第十三个五年规划纲要的通知**

各镇（街道办事处）人民政府，县政府各部门：

《莘县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经县第十六届人大五次会议审议通过，现印发给你们，望认真贯彻落实。

莘县人民政府
2016年7月21日

莘县国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

“十三五”时期(2016-2020年),是深入贯彻落实十八大和十八届三中、四中、五中全会精神的关键时期,是全面建成小康社会的决胜阶段。本规划纲要主要阐明未来五年莘县国民经济和社会发展的战略谋划和具体部署,是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责,编制全县专项规划、年度计划以及各项决策的重要依据,是全县经济社会发展的宏伟蓝图和全县人民共同奋斗的行动纲领。规划期限:2016年至2020年。

第一章 基础现状

第一节 发展基础

“十二五”时期是极不平凡的五年,县委、县政府团结带领全县人民,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,深入贯彻落实习总书记系列重要讲话精神,砥砺奋进保增长,抢抓机遇推转型,凝心聚力促改革,全力以赴惠民生,夺取了全县经济平稳较快发展、社会和谐稳定的新胜利。

——综合经济实力跨上新台阶。坚持把发展作为第一要务，集中精力谋发展，整体实力显著增强。2015年，全县地区生产总值达到301亿元，年均增长10.8%，人均生产总值由2010年的1.77万元提高到3.09万元；固定资产投资达到226亿元，年均增长22.9%；社会消费品零售总额完成111.9亿元，年均增长13.5%；地方一般公共预算收入10.3亿元，是2010年的3倍。

——产业结构调整实现新跨越。三次产业结构由2010年的21.5:49.1:29.4调整为2015年的16.6:46.7:36.7，三产占比五年提高7.3个百分点。工业转型升级成效显著，盐油优势产业初具规模，战略性新兴产业迅速发展，高新技术产值占规模以上工业总产值的比重达29%，年均提高1.4个百分点。农业现代化水平明显提升。先后荣获“中国蔬菜第一县”、“国家级出口食品农产品质量安全示范区”称号，被科技部批准为全市第一个国家农业科技园区。粮食总产稳定在20亿斤以上。瓜菜播种面积达到97万亩，食用菌栽培面积达到600万平方米，总产470万吨，新增标准化瓜菜菌基地84处，新增“三品一标”认证品牌127个，其中国家地理性标志商标4个，市级以上农业龙头企业达到38家。服务业倍增战略实施成效显著，2015年服务业增加值达到110.6亿元，是2010年的2.1倍，商贸服务、现代物流等快速发展，鲁西国际现代物流园区被列入省重点发展园区，燕塔中央商务区雏形初现，金融、旅游、会展等服务业态快速发展。

——城镇建设呈现新面貌。深入实施“城镇化提速”战略，城镇化进程明显加快，2015年城镇化率达到37.8%。城市基础设施投入持续加大，城市管理水平不断提升。交通、能源、水利等

基础设施支撑能力显著增强。德商高速建成通车，莘南、青兰高速正在建设；新修改造省县乡道路 443 公里，顺利通过省村级公路网化示范县建设验收。南水北调东线莘县项目、古云水库等重点工程进展顺利。移动、电信、联通、广电等基础设施服务能力明显提升。

——生态文明建设取得新成绩。徒骇河、仙鹤湖湿地公园建设初见成效，清安河、俎店河治理工程已形成景观。县污水处理厂污水深度处理及中水回用工程、第二污水处理厂、朝城污水处理厂及生活资源循环利用环保工程顺利完成，生活污水处理率和生活垃圾无害化处理率分别达到 97.5% 和 100%。扎实开展美丽乡村建设，初步形成“户集、村收、镇运、县处理”的城乡环卫一体化管理机制。全县重点领域和企业排放得到合理控制，“十二五”节能减排目标如期实现。大力开展植树造林工程，全县森林覆盖率达到 26.7%。

——改革开放迈出新步伐。行政管理体制改革继续深化，行政审批事项大幅削减。医药卫生体制改革扎实开展，基层卫生院医药卫生体制改革顺利完成，公立医院改革有序实施。财税体制改革深入推进，文化、新闻、出版等社会事业改革成效显著。农村综合改革取得阶段性重要成果，农村土地承包经营权确权登记颁证、集体林权制度改革基本完成。对外开放继续扩大，“十二五”期间，招商引资累计到位资金达到 333.6 亿元，外贸进出口总值累计完成 3.8 亿美元，其中出口完成 2.4 亿美元，分别是“十一五”期间的 2.9 倍、1.3 倍和 1.4 倍。

——人民生活水平得到新提高。2015年城镇居民、农村居民人均可支配收入分别达到19554元和10540元，分别是2010年1.4倍和1.7倍。五年累计新增城镇就业5.3万人，转移农村劳动力就业6.2万人，城镇登记失业率控制在3.2%以内。社会保障体系进一步完善，城镇职工养老保险实现市级统筹，新型农村养老保险试点扎实推进，企业退休人员基本养老金标准、城乡低保水平稳步提高，新型农村合作医疗制度实现全覆盖。保障性安居工程建设力度加大，五年累计建设公租房2318套、廉租房68套，经济适用房560套，为3000余户城市低收入家庭提供了住房保障。

——和谐社会建设开创新局面。农村脱贫攻坚成效显著，51个省级重点贫困村实现整体脱贫。教育事业加快发展，城乡免费义务教育全面实现，高中教育实现“十六连冠”，职业教育特色凸显。卫生计生服务体系逐步健全，一批重点项目相继完成，重大疾病预防能力明显增强，人口与计生工作得到加强，人口自然增长率控制在7‰以内。公共文化事业扎实推进，文化产业加快发展，城乡文化设施进一步完善。全民健身活动精心发展，竞技体育水平明显提升。科技事业加快发展，获得国家科技项目2项、省级项目10项，授权专利203项，顺利通过科技部“全国科技进步考核”。《莘县志(1988-2010)》出版发行。平安莘县建设成效显著，社会矛盾化解、社会管理创新和公正廉洁执法等重点工作深入开展。食品药品安全工作得到强化，安全生产事故发生率明显下降。国防动员和双拥共建成效显著，军民团结巩固发展，两次荣获“省双拥模范县”称号。民族宗教、外事侨务、防灾减

灾、气象、档案、人防、妇女、儿童、老龄、残疾人等各项事业都取得新进步。

第二节 发展环境

未来五年，我们既面临重大机遇，也面临严峻挑战，但总体上看，机遇大于挑战。从国际上看，经济全球化深入发展，长期向好的基本面没有改变，新一轮科技革命和产业革命蓄势待发。同时，世界投资和贸易保护主义倾向增加，外部不稳定、不确定因素增多。从国内看，“十三五”期间，我国一系列改革政策的相继出台，将进一步释放改革红利。国家“一带一路”、京津冀协同发展、环渤海经济圈、中原经济区等重大发展战略的确立和实施，对推动区域合作、促进区域协调发展、拓展发展空间创造了新机遇。从省市看，省会城市群经济圈、山东西部经济隆起带、山东半岛蓝色经济区三大省内规划正在实施，聊城市被国家确定为国家节能减排财政政策综合示范城市、国家新能源汽车推广示范城市、全国质量强市示范城市、国家智慧城市时空信息云平台试点城市和国家现代农业示范区，并享受中部地区产业政策，再加上聊城市正在加快建设冀鲁豫交界科学发展先行区，莘县处于先行区最前沿的战略要地，随着德商高速的通车和莘南高速、青兰高速、郑济高铁的相继开工建设，莘县的交通优势逐步凸显，这些都为我县经济社会快速发展提供了千载难逢的机遇。

从我县自身发展看，经济总量和实力迈上新台阶，农业产业结构调整走在全省前列，工业体系日益完善，服务业繁荣发展，

新的增长动力正在孕育形成。但是我县经济总量小，水平低，县域经济发展不充分、不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，跨越赶超的任务十分艰巨；三次产业结构不合理，工业竞争力不强，农业标准化程度不高，服务业发展相对滞后，城镇化水平和质量不高，城乡二元经济结构没有根本改变，转方式调结构的难度很大；资源环境压力较大，土地、资金、人才等要素制约趋紧，企业核心竞争力和创新能力不强，部分企业经济效益下滑，企业家投资欲望降低，加快发展、科学发展的难度加大；财政穷县的局面没有改变，社会公共服务供给不足，与人民群众多样化多层次的公共服务需求矛盾凸显，脱贫攻坚任务较重，社会管理水平还需进一步提高；改革攻坚面临深层次矛盾，改革不到位、体制不健全、环境不优化、政府职能转变滞后等问题，都在一定程度上阻碍着我县经济社会的健康发展。对此，我们必须坚持问题导向，补齐“短板”，迎难而上，推动全县经济社会行稳致远。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会及习近平总书记系列讲话精神，坚持以“四个全面”战略布局和“五大发展理念”为统领，按照“团结实干推进科学发展，创新创业

实现富民强县”的要求，紧紧围绕盐油化工、现代农业、现代服务业和战略性新兴产业四大重点，以提高质量和效益为中心，以扩大总量和转型升级为主线，大力实施创新驱动、质量强县和大项目带动三大战略，强化从严治党和依法治县“两大保障”，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明“五位一体”建设，实现新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化“五化”同步推进，构建富有生机活力的开放型经济，打造全国重要的盐油化工基地、绿色食品生产供应基地、战略性新兴产业承接地、辐射冀鲁豫三省交界地区商品集散中心和亲水园林宜居宜业城市，与全市同步全面建成小康社会。

实现全面建成小康社会奋斗目标，破解发展难题，增强发展动力，厚植发展优势，推动经济社会持续健康发展，必须遵循中央十八届五中全会提出的六个“坚持”，即：坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持深化改革，坚持依法治国，坚持统筹国内国际两个大局，坚持党的领导。必须深入贯彻创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，并贯穿于经济社会发展各方面和工作全过程，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

第二节 发展目标

“十三五”时期经济社会发展的主要预期和约束性目标是：

——综合实力明显增强。“十三五”期间，全县生产总值年均增长 9%左右，达到 463 亿元，提前两年实现比 2010 年翻一番目标。地方一般公共预算收入年均增长 11%左右，达到 17.4 亿

元；全社会固定资产投资年均增长 15%，完成 455 亿元；社会消费品零售总额年均增长 12%左右，达到 197.2 亿元。

——结构调整成效显著。大力实施创新驱动、质量强县和大项目带动战略，加快推进供给侧结构性改革，着力调整产业结构，积极推动传统产业转型升级，大力发展战略性新兴产业，努力在盐油化工、现代农业、现代服务业和战略性新兴产业四个重点上实现大的突破。到“十三五”末，三次产业结构由 2015 年 16.6:46.7:36.7 调整到 12.8:43:44.2，三产占比提高 7.5 个百分点。战略性新兴产业增加值占地区生产总值的比重达到 20%，高新技术产值占规模以上工业总产值的比重达到 35%左右。

——城乡一体创新发展。城镇化率提高到 48%左右，城乡基础配套设施进一步完善，加快形成“三纵十横”的骨架路网，基本实现城乡供水一体化，污水处理设施全覆盖，城镇自来水通水率 100%，文化、教育、卫生、社会保障等公共服务在城乡之间配置更加均衡，美丽乡村建设取得明显成效。城镇居民、农村居民人均可支配收入年均分别增长 11%和 12%左右，分别达到 32950 元和 18575 元。城乡居民收入差距由 2015 年 1.86:1 下降到 1.77:1。

——改革开放步伐加快。社会主义市场经济体制进一步完善，重点领域和关键环节的改革取得突破性进展。招商引资成效显著，年均增长 15%以上。利用外资规模明显扩大，对外贸易结构优化升级，传统优势出口产品竞争力进一步增强。“十三五”期间，全县实际利用外资、进出口总额和出口总额年均均增长 10 %左右。

——生态环境更加优化。资源利用效率显著提高，万元 GDP 能耗控制在 0.6 吨标煤以内，五年累计下降 20%；万元 GDP 用水降低到 60 立方米，万元工业增加值综合能耗年均下降 8%。生态环境明显好转，二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放等各类污染物排放得到有效治理，均完成上级下达目标任务；城市空气质量良好率达到 85% 以上，全县森林覆盖率达到 32%，县城建成区人均绿地面积、绿地覆盖率分别达到 15 m²、40%。

——社会民生全面推进。脱贫攻坚任务提前完成；巩固提高九年制义务教育，普及学前教育和高中教育，加快提升职业教育，建设成为教育强县；公共卫生和基本医疗服务进一步加强；科技创新能力明显增强，新建省级企业技术中心 5 家，新增市级工程技术研究中心 8 家；文化惠民工程深入实施，公共文化服务体系更加健全，基层文化队伍明显加强，文化遗产保护力度进一步加大，“三网融合”如期实现；公共体育设施进一步完善，群众体育普及和组织程度明显提高；全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，加快发展老龄、妇幼和残疾人事业，促进人口均衡发展。社会保障体系逐步健全，就业更加充分，城镇登记失业率控制在 3.2% 以内；城乡居民养老、低保、医疗等保障水平明显提升。社会治理能力明显提升，社会应急体系、信用体系基本健全，公共安全状况明显好转，民主法制建设和精神文明建设取得新进展。

第三章 优化空间布局

按照布局集中、产业集聚、发展集约的原则，进一步推进主体功能分区，优化城镇空间结构和产业布局，形成优势充分发挥、资源环境相互协调的空间发展新格局。

第一节 推进主体功能分区

根据《山东省主体功能区规划》，综合考虑区域资源环境承载能力、现有开发密度、未来人口分布等因素，将莘县细分为重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域。

——重点开发区域。主要包括中心城区、鲁西经济开发区(盐油化工产业园区)、鲁西国际现代物流园区、朝城镇和张鲁镇。重点开发区域要健全完善配套设施，加快一体化建设步伐。重点发展农副产品深加工产业、盐油化工产业、战略性新兴产业、现代物流、商贸服务和总部经济，完善水、电、路、热、气等基础设施，加强治污、绿化、水系生态建设，提升综合承载能力，形成结构优化、效益提升、环境优美的发展格局。

——限制开发区域。主要包括以农业为主的河店镇、燕店镇、俎店镇、董杜庄镇、张寨镇、十八里铺镇、妹冢镇、徐庄镇、樱桃园镇、古城镇、观城镇、王庄集镇、柿子园镇、魏庄镇、大王寨镇、王奉镇，是发展农业生产和开展土地整治的主要区域，主要建设生态农业，强化耕地保护，推动农业规模化、产业化和标准化。

——禁止开发区域。主要包括以马西林场为主的自然生态保护区；以徒骇河、马颊河、金堤河及其支流为主的沿线区域和生

态林地；莘州水库和仙鹤湖一级水源地保护区；道路绿化隔离带、市政通道控制带；莘县文庙、莘县相庄遗址、朝城孟洼遗址、伊尹耕莘处、王旦家族墓等重点文物保护区以及基本农田，禁止工业化和城镇化开发。

对以上三类主体功能区，按照“区别对待、分类指导”的原则，对各镇（街道）分类定位、分类考核，建立相应的财政、国土、产业、人口管理绩效考核和利益补偿等差异化政策体系，推动基础设施建设的配套延伸，促进经济、人口、资源在空间上的优化配置。

第二节 提升城镇空间布局

按照“因地制宜、突出特色、统筹发展”的原则，加速推进新型城镇化，构建“一主一副、两轴四区”的县域空间布局，逐步形成中心城区、副中心古云新城、重点镇朝城和张鲁、一般镇4个等级的新型城镇化格局。

专栏 1：县域“一主一副、两轴四区”空间布局

一主：是指中心城区。

一副：是指南部古云新城。

两轴：分别指临商公路发展轴和济南公路发展轴。

四区：分别指县城综合服务区、北部木材加工区、中部经济区、南部经济区。

——县城中心区。按照“县城发展规划、园区产业发展规划、国土利用规划”三规合一、统筹推进的原则，进一步优化空间布

局。到“十三五”末，逐步构建“一轴两带五区”的城市空间布局结构。

专栏 2：县城中心区“一轴两带五区”空间布局

一轴：是指莘亭路城市发展轴。

两带：是指沿徒骇河、俎店河两条滨水绿化景观带。

五区：分别指城区中部依托燕塔公园规划建设文化商业居住区，城区南部依托徒骇河公园、莘州水库规划建设休闲居住区，城区北部依托鲁西经济开发区建设综合性工业园区，城区西部依托职教集团建设职业教育实验科研区，城区东部依托东升路、德商高速公路建设现代物流园区。

——古云新城。协同推进古云镇、大张家镇一体化发展，整合两镇经济社会发展资源，实施一体化规划、一体化完善基础设施，筹建两镇一体化工作委员会，打造莘县南部新城，形成经济发展的副中心，到 2020 年，小城镇人口达到 10 万人。

——重点镇。加快完善基础设施，发展特色产业，提高综合承载能力，建设人口聚集在 3 万人以上、特色鲜明的卫星镇，成为联系莘县县城和带动农村发展的重要节点。

——一般镇。健全完善道路、供排水、垃圾处理等基础设施和教育、卫生、文化等公共服务，建设农村商贸综合体，加强环境整治和小城镇开发，达到集聚万人以上承载能力。

专栏 3：全县城镇职能等级

第一等级中心城区：燕塔、东鲁、莘州、莘亭四个街道办事处。

第二等级副中心：古云镇、大张家镇。

第三等级重点镇：朝城镇、张鲁镇、河店镇。

第四等级一般镇：樱桃园镇、观城镇、王庄集镇、柿子园镇、古城镇、张寨镇、十八里铺镇、妹冢镇、徐庄镇、燕店镇、董杜庄镇、俎店镇、大王寨镇、魏庄镇和王奉镇。

第三节 优化产业空间布局

按照“产业集聚、集约发展”的原则，加快推进工业企业进园区、现代农业成方连片和服务业集聚发展，着力构建资源合理配置、产业高效发展的空间布局。

——工业布局。重点优化两大园区、七大集聚区。①南部古云盐油化工园区，以华祥盐化、华祥石化为龙头，打造全国重要的盐油化工基地；以九鼎新材、阳光岩棉、北斗新材为龙头，建成全国著名的特种纤维建材生产基地；以山东金钛等为龙头，打造中原地区最大的合金材料生产基地。②县城北鲁西经济开发区，以巨龙电动汽车为龙头，打造新能源汽车生产研发基地，以嘉华保健、冠华蛋白、立信食品为龙头，打造农产品生产加工基地；以东正钢构、洪亚数控机床为龙头，打造机械加工基地。③莘州街道、燕塔街道、大王寨镇、河店镇、朝城镇、张寨镇、徐庄镇等现有工业集聚区，要按照专营店经济模式，一业为主，突出特色，延伸链条，避免搞成杂货铺经济；现有工业集聚区原则上不再新批新增用地项目，新上工业项目一律进园区；新上链条项目内部挖潜解决，节约集约利用土地。

——服务业布局。重点建设“两心三节点”。在县城区中部，

重点建设中央燕塔商务区，主要发展商务服务、文化娱乐、家庭服务、商贸餐饮等，形成现代商贸中心。在县城东部，沿东升路建设鲁西国际现代物流园区，主要发展农产品交易、电子商务、教育培训、节会经济等，形成现代物流中心。在莘县南部古云，规划建设与工业企业相配套的商贸服务、电子商务、现代物流企业，形成莘县南部物流节点。在莘县中部依托德商、莘南两条高速公路，打造以朝城、徐庄为中心，向西辐射中原腹地、向东对接省会城市群经济圈的莘县中部商贸物流节点。在莘县北部依托青兰高速，以大王寨、河店为中心，发挥木材集聚区、轴承及其配件加工产业基地优势，形成莘县北部物流节点。

——农业布局。以国家级现代农业示范区和山东聊城国家农业科技园区为契机，“十三五”期间，着力构建“一城四区三带”的现代农业发展格局。一城：即中荷国际健康农业生态城，规划建设八大功能区，以绿色、高端、特色为方向，打造引领全县辐射中原地区的现代农业发展核心区。四区：即北部瓜菜生产区，西部林果生产区，中部食用菌生产区，南部商品粮生产区。北部瓜菜生产区以河店、燕店、魏庄、莘亭、俎店、董杜庄、妹冢、张寨、十八里铺等镇（街道）为重点；西部林果生产区以大王寨、张鲁、王奉为重点；中部食用菌生产区以朝城、王庄集、徐庄为重点；南部商品粮生产区以古城、柿子园、观城、樱桃园、朝城、王庄集、徐庄为重点。三带：即沿德商高速与正在建设的莘南高速、青兰高速两侧，规划建设三条设施农业和优质林果生产带。同时，利用多种形式扎实推动南北对接，引导工商资本兴建农业产业化基地，大力调整南部商品粮生产区种植结构，积极发展瓜

菜菌果牧多种经营，增加农民收入。

第四章 大力实施三大战略

以创新驱动为引领，以质量发展为保障，以大项目建设为抓手，加快转换发展动力，增强发展后劲，塑造莘县品牌，实现经济提质增效升级。

第一节 创新驱动战略

以科技创新为核心，强化企业创新主体地位，建立健全创新载体，培养引进创新人才，健全完善创新机制，加快推动经济发展方式转变和经济结构调整。

——强化企业创新主体地位。加快形成以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，到2020年，建立产学研示范基地5个。鼓励引导企业全面开展科技创新，重点以阳光岩棉、九鼎新材、嘉华保健、冠华蛋白、洪亚数控、中能杆塔、鑫丰种业、巨龙电动汽车等企业为核心，培育一批科技型龙头企业；以东正钢构、鲁福木器、天艺环保、通用玻纤、腾达化工、佳瑞生物、大山合菌物科技、富邦菌业等企业为重点，壮大一批科技创新企业；以鑫鹏碳纤、晶宇玻璃、双赢环保为重点，扶持一批科技型小企业。到2020年，全县市级“一企一技术”研发中心、创新企业达到25个，省级“一企一技术”研发中心、创

新企业达到 20 个；高新技术产业产值占全县规模以上工业总产值的比重达到 35%左右。

——强化企业创新平台支撑。鼓励全县规模以上企业建立工程实验室、企业技术中心或工程技术研究中心，逐步实现技术研发机构全覆盖。支持中能杆塔、嘉华保健、鑫丰种业建立国家级技术研发中心和工程实验室，引导冠华蛋白、阳光岩棉、九鼎新材、天艺环保、洪亚数控等企业建立省级研发中心和工程实验室。实施小微企业科技创新计划，引导企业加快引进新技术、新工艺，提高质量效益。实施“互联网+”战略，培育“互联网+”示范企业和示范项目，推动传统产业上新创新。加快推进顺和小微企业创业园、山东聊城国家农业科技园区和燕塔科技园等基地载体建设，不断增强科技成果研发和产业化能力。到 2020 年，国家级企业技术中心、工程技术研究中心和工程实验室实现零突破。

——强化创新人才引进。重点围绕盐油化工、纺织服装、食品加工等优势产业，新能源汽车、新能源、新材料等新兴产业，现代物流、电子商务、金融保险等生产性服务业，通过项目合作、技术咨询、课题攻关、知识产权入股、联合建设博士后工作站等方式，引进一批学历高、专业精、技术先的创新领军人才和创新科技人才。采取与高校联合培训、选送到高校深造，以及办好职业技术学校等方式，培养一批对企业有支撑作用的高技术人才，构建“领军人才+创新团队”的发展模式。

——强化政策制度推动。引导企业普遍建立研发准备金制度，切实增加研发投入，提高自主创新能力。到 2020 年，企业

研究开发经费占当年销售收入的比例达到 3%以上。大力推广科技人员岗位工资制、项目工资制、主要科技人员年薪制以及股权、期权奖励等形式多样的奖励机制，充分调动科技人员的积极性和创造性。全面贯彻落实国家一系列鼓励企业科技创新的优惠政策，切实加大政府财政引导创新力度。到 2020 年，政府科技投入占地方财政总支出的比例达到 2%；科技三项费用占地方财政总支出的比例达到 1-2%。

第二节 质量强县战略

以聊城市建设全国质量强市示范城市为契机，大力实施质量强县战略，以抓质量促转变，以抓质量促提升，打造莘县品牌和莘县质量。

——突出标准引领。鼓励华祥盐化、华祥石化、阳光岩棉、九鼎新材、巨龙新能源电动汽车等工业企业，积极采用国际标准和国外先进标准，提升产品质量水平，确保全县工业产品合格率和年度抽查合格率达到 90%以上。大力推进农业标准化建设，加快推广应用瓜菜菌和畜禽养殖生产标准，建设标准化生产基地。到 2020 年，全县建成农业标准化基地 200 处。大力实施服务质量满意度提升工程，重点在餐饮、物流、金融、住宿、物业管理等服务业建立服务质量测评体系和第三方顾客满意度测评机制，形成一批标准化服务示范企业。强化建筑工程施工质量监管，落实参建主体质量责任，严格执行工程质量标准、技术规范和建设

程序，创建质量精品工程。加强质量文化宣传，全力营造质量氛围，引导企业积极争创山东省名牌产品、省市质量奖和山东省优质产品生产基地等荣誉称号。

——强化标准创新。支持嘉华保健、冠华蛋白、立信食品、中能杆塔、天艺环保、鑫丰种业、大山合菌物科技、奥瑞蕈菌、富邦菌业、共发果蔬等行业内优势企业将具有自主知识产权的技术和专利及时转化为标准，鼓励企业制定高于国家标准、行业标准、地方标准的企业内控标准，走“技术专利化、专利标准化、标准国际化”的路子，打造区域或行业知名品牌。创新农业生产标准，按照国家制定的农产品质量标准，加快制定适合莘县实际的农产品标准化生产技术规程，并严格执行，有效保障农产品品质，建设国家农产品质量安全县。

——加强检验检测能力建设。健全质量安全监管体系，持续完善市场准入、产品质量监督抽查、质量问题追溯等制度，深入开展产品质量、服务质量和建筑质量专项整治行动，切实提高区域质量整体水平。深入实施质量提升计划，在规模以上企业和重点农业生产区设立“首席质量官”，确保产品质量。积极整合农业、畜牧、食药等部门的农产品、食品、药品等安全检测资源，规划建设规范统一的县级检验检测中心。引导中能杆塔、鑫丰种业、立信食品、东正钢构、生鲜蔬果等行业内优势企业，加大检验检测投入力度，规划建设公共检测技术平台。

第三节 大项目带动战略

把上大项目、抓大企业作为今后五年全县工作的重中之重，举全县之力集中突破，建成一批对全县发展拉动作用大、带动能力强的大项目、大企业。

——科学筛选大项目。建立莘县重大项目储备库，每年优选一批符合产业政策、投资规模大、科技含量高、财税贡献多的大项目。围绕盐油化工、特种玻纤建材、电动汽车、机械制造、食品加工等特色产业，筛选确定一批有助于健全产业链条、推动产业转型升级的重大工业项目；围绕现代农业提升，筛选一批有助于提质增效的农业项目；围绕现代服务业发展，筛选一批有助于提档升级的生产性和生活性服务业项目；围绕生态莘县建设，筛选确定一批大气、水污染防治和生态湿地工程项目，规划建设一批光伏发电、生物质发电、垃圾发电项目；围绕保障改善民生，筛选确定一批教育、卫生、养老、保障性安居工程和城乡基础设施建设项目。成立项目论证委员会，每季度开展一次项目集中论证，重点对项目的建设条件、发展前景、产出效益、环境影响等方面进行分析研究，确保项目的科学性与可行性。

——积极争取大项目。紧盯国家投资方向，加大重点产业、重大基础设施、重点民生保障等工程项目的策划、储备和争取工作，争取更多项目纳入国家及省市规划盘子，全面享受国家中部地区扶持政策。积极争取鲁西国际现代物流园、古云盐油化工产业园列入上级规划并享受更多优惠政策，不断壮大盐油化工和现代物流产业。加快推进山东聊城国家农业科技园区建设，争取享受更多扶持政策，打造冀鲁豫交界地区现代农业科技发展高地。

积极争取鲁西红色党性教育基地升格为省级重点党性教育基地，打造冀鲁豫交界地区红色文化高地。全力抓好棚户区改造、莘州水库、古云水库、马西生态区、县医院南区、二中新校等一批重大项目建设，争取得到国家、省更多的政策扶持。

——全力实施大项目。坚持实行项目法人负责、责任单位管理、部门和县级领导帮包“四位一体”的项目建设责任制，明确项目建设主体责任，按照签约项目抓落地、落地项目抓开工、开工项目抓进度的工作思路，有序推进重点项目建设。强化督导调度考核，继续实行“一月一调度、一月一通报、半年一观摩”的项目推进机制，严格项目建设考核评比奖惩，全力保障项目建设进度。积极优化部门服务，严格落实网上并联审批制度，不断简化审批流程，提高审批效率，加快推进项目落地开工。健全完善要素保障推进机制，有效破解瓶颈制约，千方百计盘活存量土地，依法清理闲置土地，优先保障重大项目土地供应；扎实推进银企对接，积极开拓融资渠道，有效保障项目建设资金需求。

第五章 加快推进农业现代化

以大力发展绿色精致现代农业为目标，以建设国家级现代农业示范区和山东聊城国家农业科技园区为抓手，稳步扩大总量，调整优化存量，推动一二三产业融合发展，构建现代农业生产体系、经营体系和产业体系，打造全国重要的绿色食品生产供应基地。到“十三五”末，全县农业增加值年均增长 3.5%左右，农

村居民人均可支配收入达到 18575 元，年均增长 12%左右，提前三年实现比 2010 年翻一番目标。

第一节 加速农业基地提升

——建设粮食高产示范基地。按照稳粮增收、提质增效、创新驱动的总体要求，大力实施中原经济区“粮食生产核心区莘县项目”，大幅提高吨粮田比重。加快推进全国新增千亿斤粮食生产能力规划莘县项目，加快实施优质小麦、优质玉米等优质粮食产业基地和鑫丰种业种子基地等重点工程。大力实施高标准农田建设和粮食丰产科技计划，推进良种良法集成配套、农机农艺有效结合，建设一批粮食科技示范区和万亩高产示范方。认真落实种粮农民国家扶持政策，不断提高粮食产量，切实增强核心区对全市乃至全省粮食生产的支撑能力。全面落实粮食安全责任制，推进“粮安工程”、粮食产业发展。确保到 2020 年，粮食播种面积持续稳定在 192 万亩以上，粮食总产达到 23 亿斤。

——建设绿色瓜菜菌生产基地。加快国家级现代农业示范区和山东聊城国家农业科技园建设，打造环渤海地区中央厨房产品生产供应基地。规划发展以燕店、魏庄、河店为中心的香瓜生产基地，以董杜庄为中心的西瓜生产基地，以张寨为中心的无公害韭菜生产基地，以朝城、徐庄、王庄集为中心的食用菌生产基地，以十八里铺、妹冢为中心的绿色蔬菜生产基地，以王奉、王庄集为中心的山药生产基地和以东鲁街道为中心的标准育苗七大

特色标准化生产示范基地。到 2020 年，新建蔬菜示范园 52 个，食用菌示范园 10 个；新发展蔬菜种苗繁育基地 50 个、合作社蔬菜基地 70 个，瓜菜菌播种面积达到 100 万亩，其中食用菌栽培面积达到 700 万 m²。

——建设健康养殖业生产基地。制定全县畜牧业发展规划，打响“生猪调出大县”和“中国小肉食鸡之乡”两大品牌，做强生猪和 817 小肉食鸡两大优势产业，统筹发展肉牛、肉羊、肉鸽、肉鸭、肉鹅、奶牛等潜力产业。科学划定养殖区和禁养区，加快推进畜禽养殖示范园区、养殖示范基地、良种繁育基地、优质饲草饲料基地建设，完善畜产品检测体系和疫病防治体系，培植龙头企业 and 知名品牌，建设全国重要的绿色畜产品供应基地。到 2020 年，新建养殖示范园区 20 个，养殖基地 50 个，生猪和小肉食鸡出栏分别稳定在 120 万头和 2 亿只以上，畜牧业产值占农林牧渔业总产值的比重提高到 30%左右。

——建设精品水果生产基地。依托大王寨、张鲁、王奉等水果生产优势乡镇，规划建设一批高标准新果园，改造升级一批老果园，引领水果业向高质高端高效方向发展。大力发展特色果品，依托王奉黄金梨，大王寨、张鲁富硒苹果等优势品种，搞好高产开发、贮藏保鲜、冷链运输等关键环节的技术攻关，挖掘生产潜力，发展高端产品，扩大市场份额，形成区域主导产业。到 2020 年新建改造精品水果标准化基地 5 处。

第二节 开展品牌创建工程

依托“中国蔬菜第一县”、“中国香瓜之乡”、“中国双孢菇之乡”、“中国小肉食鸡之乡”等国字号品牌效应、“莘县香瓜、莘县蘑菇、莘县韭菜、莘县西瓜”四个地理标志证明商标和“莘县蔬菜”集体商标，建立健全农产品质量安全标准体系、农业投入品控制体系、质量安全可追溯体系、监控评估预警体系、动植物疫病防控体系、农产品远程技术指导平台和立信云农场农资服务中心，实现农业产前、产中、产后各环节技术标准、操作规范，夯实无公害、绿色、有机农产品品质，建设国家农产品质量安全县，创建农产品优质安全知名品牌。以举办莘县国际瓜菜节、冀鲁豫西瓜节为契机，加强品牌宣传推介，外销农产品统一标识，使用地理标志证明商标，不断提升莘县农产品品牌的知名度和美誉度。加大品牌保护力度，推行主渠道销售，增强防伪技术，加强监管，规范秩序，维护品牌合法权益。到“十三五”末，“三品一标”农产品总数突破 300 个，“三品一标”认证面积发展到 90 万亩左右。

第三节 培植壮大龙头企业

按照农业龙头企业建设与主导产业、特色产业壮大相结合的原则，着力培植一批带动能力强的农业龙头企业，加速推进农业产业化进程。鼓励支持嘉华保健、首先蔬果、立信食品、金心肉食、鑫丰种业等农业龙头企业，加快上新创新步伐，不断壮大企业规模，形成带动特色产业发展的农业龙头企业集群。扶持中原

现代农业、富邦菌业、大山合菌物科技、共发果蔬、奥瑞蕈菌、同舟科技等基地带动型龙头企业，培育一批农村经济合作组织和科技型、营销型农业龙头企业。发挥现有农产品基地优势和品牌效应，加大招商引资力度，加快培育成长一批农产品保鲜贮藏、净菜加工、精深加工、批发市场等新型农业龙头企业。到“十三五”末，全县规模以上农业产业化龙头企业达到 60 个，其中国家级 1 个，省级 5 个，市级 54 个。

第四节 创新农业经营模式

加快推进农业家庭经营制度、农业合作经营制度、农业公司经营制度以及农业产业化经营制度创新，构建农业新型经营体系，持续增加农业效益，提高农民收入。依法推进土地经营权有序流转，鼓励发展统一服务型、股份合作型、土地集中型、托管半托管型等多种形式的适度规模经营。加快发展家庭农场、专业合作社、行业协会等新型经营主体，鼓励农民参加各类专业合作组织和协会，提高农民社会化组织程度，改变“小、散、低”的传统生产加工方式，大力推广“企业+基地（合作社）+农户”的产业化运作模式，积极实施“设施农业+光伏发电”工程，不断提高农业生产经营的组织化、产业化和社会化程度。引进现代农业人才，培养新型职业农民，打造现代农业生产经营高素质队伍。到 2020 年，培育种养专业户 1 万户、家庭农场 5000 家；培育专业合作社 3000 家、社会化服务组织 200 家。

第五节 健全提升流通体系

以加强产销衔接为重点，加快鲜活农产品流通基础设施建设，创新鲜活农产品流通模式，构建高效、畅通的鲜活农产品流通体系。加快建成县城农产品交易市场，改造提升镇（街道）专业批发市场，健全完善供销、邮政系统“三农”服务网点，形成以县城农产品交易市场为中心，镇（街道）专业市场为节点，农村服务网点为基点的三级供销网络。大力实施产销对接工程，着力发展农超对接、农校对接、农企对接业务。主动适应京津地区消费需求，发展净菜加工，创新冷链配送、直营直销、网上销售等经营模式，实施净菜进城工程，力争两三年内使全县瓜菜菌销售由以毛菜销售为主逐步转变为以净菜直供、冷链配送为主。重点抓好与北京首农集团合作，加快推进莘县有机净菜首都直供基地建设。积极发展农村电子商务，主动加强与阿里巴巴等大型商务平台对接合作，加快在淘宝开设“特色中国·莘县馆”，建设600个农村淘宝村级服务网点，实现全县农产品线上销售与线下物流的互动互赢。

第六节 完善农业基础设施

深入实施科技特派员工程，加大关键技术和新品种推广应用，建设好农业科技园区和农业科技创新平台，到2020年引进新技术新品种12个，主要农作物良种覆盖率和无公害、绿色新

技术的推广覆盖面均达到 95%以上，科技对农业经济增长的贡献率达到 70%。加快农村土地整理复垦，推进中低产田改造；大力实施小型农田水利设施、机耕道等田间工程；积极推广农业节水、培肥地力、水肥一体化、基质水培等农业技术，建设旱涝保收高标准农田。健全气象信息服务设施，着力做好设施农业气象灾害监测预警。完善农业信息化体系，建设农产品价格信息平台 and 农业信息综合服务平台。严格落实农机补贴政策，不断提高经济类作物的机械化生产水平，到 2020 年，农业综合机械化水平达到 89%。

专栏 4：农业重点项目

粮食生产重点工程：全国新增千亿斤粮食生产能力规划莘县项目、优质粮食产业基地、鑫丰种业种子基地、高标准农田建设项目。

养殖业重点项目：畜禽养殖示范园、养殖示范基地、良种繁育基地、优质饲草饲料基地建设项目。

瓜菜菌重点项目：国家级现代农业示范区、山东聊城国家农业科技园建设、中荷国际健康农业生态城项目、大山合菌物科技年产 1 万吨菌菇项目、蔬菜示范园、食用菌示范园、种苗繁育基地、合作社蔬菜基地建设项目。

农产品流通工程：农产品质量安全可追溯平台、立信云农场农资服务中心、当代农产品交易市场、生鲜蔬果净菜直供基地建设项目。

农业基础设施及服务项目：小农水重点县项目、农业科技创新平台、中低产田改造、田间工程、农产品价格信息平台、农业信息

综合服务平台。

第六章 加快新型工业化进程

以提质增效为中心，以发展生态工业和扩大规模为主攻方向，强化科技创新，走出一条具有莘县特色的新型工业化路子。到 2020 年，创中国驰名商标、中国名牌均 3 个以上；全县规模以上工业企业达到 450 家，主营业务收入突破 1500 亿元，实现利税总额 150 亿元。

第一节 培植壮大骨干企业

鼓励和支持骨干企业壮大规模，强化科技创新，增强整体实力，成为经济发展的核心力量。大力实施梯度培育工程，重点把华祥盐化、华祥石化、九鼎新材、巨龙电动汽车、莘县当代农业、恒基首阳等龙头企业做成百亿级企业，成为引领经济发展的第一梯队；加快培育阳光岩棉、嘉华保健、北斗新材、飞泰纺织、冠华肠衣、首先蔬果等企业，促其做大做强，成为支撑全县工业经济发展的第二梯队。鼓励骨干企业围绕主导产业，延伸产业链条、加大技术创新、培育知名品牌、拓展营销网络，提高产品附加值和企业竞争力。引导企业建立产权清晰、责权明确、治理规范、管理科学的现代企业制度，全面提升企业水平。支持骨干企业强

强联合、兼并重组，推进上市融资，打造具有核心竞争力的现代企业。搞好企业家培育，提高企业家素质；建立企业家协会，加强政银企合作，增强抵御风险能力，推进企业茁壮成长。

第二节 打造特色优势产业

——盐油化工产业。以华祥盐化、华祥石化和森源实业为龙头，大力发展“两碱”（氯碱、纯碱）及其下游深加工产业，积极发展石化下游尼龙产业链，生产合成纤维和工程塑料系列产品，构建完善的产业链条，打造全国重要的盐油化工基地。到 2020 年，主营业务收入达到 350 亿元，利税 38 亿元。

——特种纤维建材产业。以九鼎新材、鑫鹏碳纤等企业为龙头，加大玻璃纤维、碳纤维技术研发应用，不断增强核心竞争力；以阳光岩棉、北斗新材、中德亿科技等企业为龙头，大力发展新型建材，打造全国重要的特种纤维建材生产基地。到 2020 年，主营业务收入达到 100 亿元，利税 12 亿元。

——新能源汽车产业。以巨龙电动汽车、佐骏电动汽车等企业为龙头，加强整车及关键零部件研发力度，打造知名品牌；鼓励鲁宇新能源电池、巨能电池等企业建设研发中心，加快突破电池关键技术瓶颈，健全完善新能源汽车全产业链条，打造全国重要的新能源汽车产业基地。到 2020 年，主营业务收入达到 105 亿元，利税 11 亿元。

——机械制造产业。培植壮大洪亚数控、天艺环保、豪沃重工等高端装备制造企业，引导莘兴等轴承加工企业智能化改造现有生产设施和装备工艺，研发自主品牌，提高产品附加值。到2020年，实现主营业务收入100亿元，利税10亿元。

——食品加工产业。以嘉华保健、冠华蛋白为龙头，着力抓好嘉华保健产业链延伸和冠华烤肠生产线建设，提高核心竞争力和市场占有率；鼓励神龙面业、中益粮业、泰华面业等面粉加工企业，向产业链条高端发展，生产特色食品；培植壮大佳瑞生物、凯利丰粮油、马北油棉、满江鸿花生科技、奥瑞菌业等企业，进一步扩大食品加工规模，打造全国最大的大豆蛋白生产基地和重要的绿色食品生产基地。到2020年，实现主营业务收入110亿元，利税8亿元。

——畜禽及饲料加工产业。以立信食品、金心肉食、金牌实业、盛大食品、蓝天食品等企业为龙头，不断延伸产业链条，发展肉食精深加工，提高产品附加值；引导鲁莘饲料、金牌饲料等饲料龙头企业，加大产品研发力度，开发绿色有机饲料，提高市场占有率，打造全国重要的畜禽及饲料加工基地。到2020年，实现主营业务收入150亿元，利税10亿元。

——纺织服装产业。重点建设好飞泰纺织产业园，改造提升莘星纺织、碧云纺织、地皇针织、泰和针织、黑蚂蚁服装等纺织服装企业，并引导提升研发设计、科技创新能力和信息化水平，

积极发展高档精梳、多种纤维混纺等产品，培育服装品牌。到2020年，实现主营业务收入130亿元，利税12亿元。

——瓜菜菌加工产业。加快推进当代农业、中原现代农业、生鲜蔬果、共发果蔬等企业净菜加工项目建设，创新净菜品种，打造莘县绿色净菜品牌。支持当代农业、海易冷链、大山合菌物科技、奥瑞蕈菌等农业龙头企业，积极拓展净菜生产加工业务，进一步培育壮大瓜菜菌加工产业，打造北方平原地区最大的净菜生产加工基地。到2020年，实现主营业务收入100亿元，利税6亿元。

——合金材料产业。引导山东金钛等企业，大力实施先进节能环保技术和工艺改造，加强新产品技术研发，生产新型特种钢产品；钛合金、铜合金等新型合金产品，打造新型合金材料生产基地。到2020年，实现主营业务收入110亿元，利税10亿元。

——木材加工产业。以鲁福木器、莘星家具、沐知恩等企业为龙头，重点发展健康、绿色、环保的实木家具、板式家具和复合式家具，培育知名品牌。引导旋皮木片加工企业大力发展刨花板、中密度纤维板、强化地板、贴面板和家居装饰材料等产品，实现由生产板皮为主向生产高档板材为主转变。到2020年，实现主营业务收入100亿元，利税8亿元。

——新能源产业。大力实施“分布式光伏发电+”战略，积极探索光伏发电与农业提升、工业转型、城镇化发展相融合的新模式，重点抓好设施农业+光伏发电、金屋顶、工商企业光伏二次

创业、光电建筑一体化、微电源等五大工程，加快恒基首阳碲化镉薄膜太阳能电池项目建设，引导企业配套建设一批上下游项目，壮大产业规模。积极发展大中型沼气发电、生物质发电、垃圾发电等工程，打造国家绿色能源示范县。

专栏 5：十一大产业重点项目

盐油化工产业：华祥盐化 40 万吨烧碱、100 万吨真空盐、10 万吨氯乙酸，华祥石化 200 万吨产品质量升级、森源实业 100 万吨盐硝联产及 120 万吨采输卤、瑞森石油 2 万吨加氢石油树脂。

特种纤维建材产业：九鼎新材池窑拉丝、阳光岩棉新型绝热隔音材料、北斗节能保温材料、中德亿科技石英石。

新能源汽车产业：巨龙新能源 30 万辆电动汽车、佐骏 20 万辆电动汽车、福立特公司 6000 辆电动汽车、巨能新能源缠绕式环保胶体电池。

机械制造业：轴承及配件加工、瑞通公司 3 万套城市智能立体停车设备生产项目。

食品加工产业。嘉华保健产业链延伸、冠华烤肠生产线、佳瑞生物饮料、满江鸿花生科技花生油、德尚食品中餐标准化、山东银耕山庄粮油副食果汁饮料项目、正能量食品公司年产 5 万吨饮料项目。

畜禽及饲料加工产业：金心肉食公司万吨冷库项目、山泉食品年屠宰加工 16 万头生猪项目、立信食品深加工项目。

纺织服装产业：飞泰纺织产业园、黑蚂蚁服装生产线。

瓜菜菌加工产业：莘县当代农业和生鲜蔬果净菜加工基地。

合金材料产业：金钛合金材料及设备生产项目。

木材加工产业：漾艺家具、恒顺木材加工家具板、沐知恩红木家具、木林森家具板。

新能源产业：中盛食用菌光伏、绿洲太阳能光伏发电、恒基首阳薄膜太阳能电池、恒昶生态养殖光伏、中原现代农业新能源 40 兆瓦光伏发电设施。

第三节 加大优质高效投入

重点围绕产业链条延伸、企业改造升级、“二次创业”和上
新创新，建立工业重点项目储备库，实现项目精准建设和高效投
入。突出抓好华祥盐化 40 万吨烧碱、100 万吨真空盐、10 万吨
氯乙酸，华祥石化 200 万吨产品质量升级、森源实业 100 万吨盐
硝联产及 120 万吨采输卤、巨龙新能源 30 万辆电动车、中盛食
用菌光伏、恒基首阳薄膜太阳能电池、九鼎新材池窑拉丝、阳光
岩棉深加工、北斗新材、中德亿科技、华信新材料 80 万吨彩涂
板、飞泰纺织产业园、嘉华保健产业链延伸、德尚食品中餐标准
化、莘县当代农业和莘县首农净菜加工等项目建设，进一步夯实
产业发展基础。

第四节 完善提升产业园区

按照“布局合理、特色鲜明、集约高效、生态环保、管理科
学”的要求，以“提升、扩容、增效”为重点，以建设循环园区为
目标，强化园区产业规划引导，推进园区转型升级，完善园区基
础设施，不断提高园区的承载能力和集聚能力，使园区成为要素
聚集地、企业孵化地、集群催生地。鲁西经济开发区要更加注重
与城区发展相协调，重点发展新能源及新能源汽车、机械加工、
农副产品加工等产业；古云盐油化工园区要以盐油化工、特种纤
维建材、合金材料为产业发展重点，集中建成一批大项目、大企

业，使两个园区成为拉动全县经济增长的双引擎。到“十三五”末，力争入园企业超过 380 家，主营业务收入达到 1000 亿元，实现利税 120 亿元。

第七章 繁荣发展服务业

大力实施现代服务业跨越发展倍增计划，加快推进生产性服务业和生活性服务业繁荣发展，全力打造冀鲁豫三省交界地区商品集散中心，服务业在国民经济中的占比逐年提高。到 2020 年，服务业增加值占 GDP 的比重达到 44.2%，年均提高 1.5 个百分点。

第一节 大力发展生产性服务业

以产业转型升级需求为导向，引导企业分离和外包非核心业务，向专业化和价值链高端延伸，促进产业逐步由生产制造型向生产服务型转变。

——加快发展现代物流业。加快鲁西国际现代物流园区建设，完善园区基础设施，突出抓好诺德茂物流城、金羊汽车城、广达物流、通达汽配城、农机大市场等项目运营管理；建设好农产品交易大市场、中原钢材城等项目，争取早日运营；推进农资市场、饲料市场、水产市场、粮油市场等物流项目的招商，确保早日落地，着力构建冀鲁豫交界地区商品集散中心。古云、朝城、

河店和大王寨立足范辉高速、德商高速、莘南高速、青兰高速便利的交通优势和产业优势，规划建设现代物流设施，形成莘县南部、中部、北部三大物流节点。大力发展第三方物流，积极引进国内外大型物流企业入驻莘县。

——快速发展电子商务。规划建设莘县电子商务产业园，加快引进运营平台、信息技术服务、物流仓储、培训等企业入驻园区，推动电子商务应用水平不断提升。鼓励工业企业和商贸流通企业大力开展网络营销和网上支付，实现商务运营的电子化。积极开拓农村电子商务市场，鼓励发展电商微商，着力抓好与阿里巴巴集团等大型互联网平台企业的对接合作。加快特色电子商务平台建设，重点培育燕店“中国香瓜第一镇网”、王奉“中国食用菌之乡网”、张寨“中国绿色韭菜之乡网”、梦思香“中国胡辣汤网”、立信集团“中国817小肉食鸡之乡网”和十八里铺“中国蔬菜第一镇网”等电商平台，为我县特色产品线上销售夯实基础。建立完善电子商务产品质量安全监督机制，不断优化线上交易环境。

——健康发展金融保险业。积极引进国内外各种金融机构入驻莘县，大力发展村镇银行、社区银行等中小型金融机构，加快完善我县金融体系。大力推广互联网金融，鼓励银行、保险与互联网融合创新，为大众提供丰富、安全、便捷的金融产品和服务。鼓励发展普惠金融，支持恒通小额贷款公司进一步增强资本实力，做强做优小额贷款业务，全力推进农民专业合作社开办信用互助业务试点。积极开展农村土地承包经营权抵押试点工作，进

一步创新农村金融模式。大力开展绿色金融，推进设立绿色发展基金。健康发展各类融资担保公司，支持开展融资租赁业务，不断优化企业融资环境。积极拓展保险业服务领域，进一步提高保障水平。

——大力发展房地产业。协调发展住宅、商业地产，支持发展工业地产、创业工场、养老地产、物流地产等跨界地产，积极消化存量房、建好保障房，健全多层次、多档次的住房供应体系。加快培育大型房地产企业集团，提高市场竞争力。加强市场监管，严格准入管理，建立房地产开发经营企业诚信档案，加强房地产市场信息动态监测、房地产企业监管和住房二级市场交易管理系统建设，完善房地产信息公开制度。

——积极发展节会及其他生产性服务业。大力发展节会经济，筹办好2017年莘县“第十三届世界王氏宗亲恳亲联谊大会”，举办好莘县国际瓜菜节、商贸文化节、伊尹美食文化节和冀鲁豫莘县西瓜节，进一步突出特色、丰富内涵、注重实效，不断提升莘县知名度。积极发展资产评估、会计、审计、税务、法律、公证、代理、经纪等专业服务业，加快发展信息技术服务、第三方检验检测认证服务等服务业态，不断壮大生产性服务业。

第二节 加快发展生活性服务业

以满足人民群众日益增长的生活性服务需要为主线，大力培育生活性服务业态，全面提升生活性服务业质量和效益，实现生活性服务业向精细和高品质转变。

——大力发展商贸业。加快推进燕塔中央商务区建设，形成县城商贸中心。充分发挥古云、朝城、张鲁三个中心镇优势，培育发展商贸次中心。改造提升乡镇专业批发市场、供销市场、集贸市场，健全完善农村商业网点，在全县范围内形成商贸中心、次中心和农村商业网点三级服务网络。加快专业市场建设，改造提升诺德茂步行街等特色街区，不断提升商贸服务业档次水平。大力开展“互联网+流通”行动，加快转变传统商贸流通企业经营模式，实现商贸流通的网络化、数字化和智能化。

——改造提升住宿餐饮业。积极发展绿色饭店、主题饭店、快餐团餐、特色餐饮、农家乐等满足广大人民群众消费需求的多元化餐饮业态。支持住宿餐饮业发展网络消费，加快线上线下融合，构建便利的服务模式。举办好伊尹文化美食节，推进伊尹文化主题酒店向特色品牌化发展。改造提升大安街等特色美食街区，引导范怀梦烧鸽、康园肉饼、古城鸳鸯饼等莘县特色美食企业，积极开展网上销售，加大宣传推介力度，打造特色餐饮品牌，建设美食莘县。

——培育发展特色旅游业。围绕莘县绿色现代农业、红色教育基地，大力整合旅游资源，打造一批富有莘县特色的精品旅游景区。加快建设中荷国际健康农业生态城、现代农业标准化示范基地，发展农业观光、绿色采摘和农事体验为一体的乡村旅游；

加快推进世界森林生态区、徒骇河湿地公园、仙鹤湖湿地公园和金堤河生态区建设，发展生态休闲旅游；规划提升平原红色文化长廊，挖掘十字坡、野猪林、伊尹、王旦等历史、人文资源，发展红色文化旅游。到“十三五”末，将莘县打造成为以红色文化和绿色农业为核心，以历史文化为辅助的冀鲁豫交界地区特色旅游区。

——培植发展生命健康产业。培育发展新型健康服务机构，推进医疗和健康养老产业融合发展，构建医养结合新模式。支持社会资本投资建设养老机构，着力建设日月潭怡养院、健民养老院、精达老年公寓、中日友好医院康复中心等各类老年公寓、老年康复中心，构建投资主体多元化、经营管理社会化、运行机制市场化的养老体制机制。引导发展专业保健、家政服务、社区照料、心理咨询、美容整形等各类生命健康特色服务产业。

——加快发展教育培训产业。规范培植各类教育培训机构，重点引导莘县职业教育集团和中原现代农业商学院，围绕现代农业、现代服务业、战略性新兴产业等重点领域，主动对接大企业、大集团，优化课程设置，开展现场教学、在线教育等形式多样的教育培训服务，培养适应社会需求的高素质劳动者和技能型人才，打造中原地区重要的服务型人才输出基地。

专栏 6：服务业发展重点项目

生产性服务业重点项目：鲁西国际现代物流园区、温州商贸城、中原商贸港、中原生资市场、饲料市场、水产市场、粮油市场、莘县电子商务产业园、阿里巴巴农村淘宝莘县服务中心、京东莘县服务中心、中原钢材城、五洲汽贸汽车文化园项目。

生活性服务业重点项目：燕塔中央商务区、世界森林生态区、徒骇河湿地公园、仙鹤湖湿地公园、日月潭怡养院、健民养老院、精达老年公寓、中日友好医院康复中心、中原现代农业商学院、中原退役军人创业服务中心。

第八章 放手发展民营经济

全面推进大众创业、万众创新，持续壮大中小微企业，巩固民营经济发展优势，到 2020 年，民营经济主营业务收入、税收分别达到 2360 亿元和 20.6 亿元。

第一节 推进全民创业创新

认真落实国家和省市关于支持民营经济发展的政策措施，加快培育各类市场主体，从源头上激发全民创业创新活力。积极拓展创业主体，重点支持高校毕业生、留学回国人员、回乡创业人员、退伍军人、下岗职工、农村劳动者、就业困难人员从事初始

创业，营造全民创业浓厚氛围。鼓励创业者应用新技术、开发新产品、创造新需求、培育新市场、打造新业态；引导社会资本投向新技术、新业态，不断创新投资空间。全面落实创业创新优惠政策，重点在简政放权、土地供应、税费减免、财政投入、金融信贷等方面，对创业者给予政策倾斜，形成促进创业的巨大合力。广泛开展创业人才培训，对有创业愿望和具备创业条件的城乡劳动者开展岗前培训，对在岗就业人员普遍开展一次双技能培训，对有二次创业愿望的创业者，分期组织开展能力素质提升培训，进一步提升创业人员创业能力，“十三五”期间，年均培训各类人才 1000 人次。健全完善县、镇、村（社区）三级公共创业服务网络，形成覆盖城乡的创业服务体系，重点依托山东尚景财富中小企业服务有限公司，筹建莘县中小企业服务中心。到 2020 年，个体工商户和私营企业分别达到 67629 户和 10774 家，年均分别增长 15%和 12%。

第二节 壮大特色产业集群

以中小微企业技术创新为引领，以两化融合促转型，以产业链延伸扩规模，不断增创特色产业集群发展新优势。支持中小微企业积极开展技术创新，大力实施中小微企业“四升工程”和以“专精特新”为主要内容的育苗扶壮工程，引导中小微企业加快转型升级，加大技术研发投入，积极与大企业开展对接合作，进一步提升集群市场竞争力，到 2020 年，省、市级“专精特新”中

小企业分别发展到 30 家和 25 家。鼓励中小企业开展管理和商业模式创新，逐步建立现代企业制度，不断提升企业科学化治理和现代化管理水平。大力实施民营经济“7531”工程，落实民营经济发展政策，做好产业链上下游产品延伸文章，创办新企业，培育新业态，持续壮大畜禽肉食及饲料加工、木材加工及家具制造、轴承及其配件加工、大豆蛋白、特钢铸造、电线电缆和塑编七大特色产业集群，培育发展新能源汽车、新材料、“光伏+”、蔬菜深加工、汽车坐垫等五大新兴产业集群。用活用好金融助推、政策扶持和“互联网+”三大工具。到 2020 年，七大产业集群主营业务收入达到 581 亿元，年均增长 12%，市级产业集群和省级产业集群分别达到 3 家和 2 家。依托产业集群，大力推进“一村一品”、“多村一品”、“一镇一业”、“多镇一业”块状经济发展，建设一批特色产业镇、专业村，到 2020 年，全县特色产业镇和专业村分别达到 6 个和 118 个。

第三节 建设创业创新平台

支持创业辅导基地建设，重点加强河店轴承、大王寨木材两家省级和大张家塑编、顺和商务两家市级小企业创业辅导基地建设，建好创业培训平台。到 2020 年，市级小企业创业辅导基地发展到 4 家，省级小企业创业辅导基地发展到 3 家。办好电子商务产业园，建设香瓜、西瓜、蔬菜、食用菌、工艺品等特色鲜明的电子商务网店，拓展创业空间。积极盘活商业用房和破产、困

难企业闲置厂房等有效资源，建立众创空间。发展分布式光伏发电产业，积极搭建新兴产业创业平台。围绕现有特色产业集群、特色产业镇、专业村，建设一批特色创业创新平台。

第九章 加快推进新型城镇化

坚持以人的城镇化为核心，科学编制城乡发展规划，不断提高城镇化质量，着力构建布局合理、功能互补、城乡一体、协调发展新格局。

第一节 建设亲水园林宜居宜业城市

按照“一轴两带五区”的城市空间布局，突出“水脉、绿脉、文脉”建设，推进产城融合发展，提升人口和产业集聚能力，构建县城发展和产业转型升级的重要载体。

——提升人口和产业集聚能力。稳步推进旧城改造工程，加大棚户区改造和安置房建设力度，重点抓好府前片区、惠庄片区、儿童乐园片区、东街片区三期、时代广场片区、飞泰片区、外贸供销片区、杨庄小学片区、莘北市场片区、老电厂片区等片区改造，建设精品小区和精品社区。实施碧水长廊工程，改造提升徒骇河湿地公园、安庄清水河、俎店河和蒋庄河，建成莘州水库，综合治理范莘干沟，形成碧水环绕的城市景观水系。开展省级园林城市创建工程，集中建设燕塔公园、俎店渠湿地公园、如意公

园、军事文化公园等一批城市公园，新建一批城区公共绿地、居住小区绿地和城市广场绿地，改造提升一批城区河道沟渠带状绿地，完善城区绿化，建设海绵城市。到 2020 年，县城建成区人均绿地面积达到 15 平方米，绿地覆盖率达到 40%。全面优化公共管理服务，改革城市管理体制机制，推进城市网格化综合管理，切实提升城市文明形象。到 2020 年，中心城区人口达到 25 万人，县城建成区建成面积达到 28.7 平方公里。

专栏 7：城建重点项目

片区开发改造项目：府前片区、惠庄片区、儿童乐园片区、东街片区三期、时代广场片区、飞泰片区、外贸供销片区、杨庄小学片区、莘北市场片区、老电厂片区、日昇片区等片区开发改造工程。

城区公园建设项目：燕塔公园、军事文化公园、如意公园、农耕文化园、俎店渠人工湿地公园。

——完善提升城市基础设施。健全适应人口和产业集聚需求的基础设施体系，加快推进城区道路建设，打通政府街、新华路、通运路、甘泉路、工农路、文化街、大安街、建设路，建设健康路、南平街、西华路，改造莘亭路等道路工程，到 2020 年，新修改造城区道路 51 公里。结合旧城改造，规划建设地下综合管廊，集中敷设电力、通信、给水、排水、热力、燃气等市政管线，到 2020 年，新铺设供排水管网 120 公里，新建片区集中供热覆盖率达到 100%，城市天然气普及率达到 90%，城区向周边镇供水能力达到每日 4 万立方米，供电可靠率达到 99.97%。加快城市污水和垃圾处理设施建设，规划建设污泥处理厂、垃圾处理厂，到 2020 年县城污水集中处理率达到 98%，城市污泥无害化处理

率和生活垃圾无害化处理率均达到 100%。

专栏 8：城区主次干线路网结构

1、“一环、五纵、六横”主干道路网

一环：北外环、南平街、东外环、西华路；

五纵：阳平路、工农路、莘亭路、甘泉路、东升路；

六横：小康街、鸿图街、伊园街、振兴街、武阳街、向阳街。

2、“八纵、九横”次干道路网

八纵：本斋路、健康路、新华路、通运路、昌盛路、槐堂路—任圣西路、任圣东路、东一路南段；

九横：北安街、创业街、俎店南街、大安街、政府街、文化街、二号街、一号街、文明街。

第二节 建设特色小城镇

坚持突出特色、错位发展的理念，强化管理、完善设施，建成精品小城镇。

——强化产业支撑。着力建设好古云、朝城、张鲁三个省级中心镇。古云镇要结合盐油化工产业园建设，整合大张家镇资源，协同推进两镇融合发展，建设古云新城；朝城镇要发挥区位优势，打造商贸朝城，形成莘县中部商贸流通中心；张鲁镇要突出民族特色，打造民族经济示范镇。同时，推进一般镇高标准建设居住区和特色产业，完善公共服务设施，提升小城镇综合承载能力。到 2020 年，每个小城镇建设 3000 人以上的居住区 2-3 处，小城

镇镇区人口全部达到万人以上。

——完善基础设施和公共服务设施。重点抓好供排水管网和污水、垃圾处理设施建设，鼓励有条件的小城镇加快集中供热、供气管网建设。健全完善统一收集、统一运输、统一处理的保洁模式，巩固提升城乡环卫一体化工程。到 2020 年，小城镇燃气普及率达到 90%以上，污水处理率达到 80%以上，生活垃圾处理率达到 100%。加快推进基础教育、医疗卫生、便民服务、文体活动等公共设施建设，切实提升公共服务水平。

第三节 建设美丽乡村

坚持乡村空间差异化发展，加快完善农村基础设施，改善农村人居生活环境，建设人民宜居的美丽家园。

——改善农村人居环境。大力开展农村环境综合整治，实施好路域环境卫生和城乡环卫一体化工程。扎实推进农村基础设施建设，实施好农村饮水安全工程、农村道路第二轮村村通工程、农村电网改造升级工程和农村旱厕改造工程，有效改善农村生产生活条件。大力推广秸秆综合利用，鼓励建设太阳能、生物沼气等清洁能源设施。加快建设普及农村邮政设施、快递服务设施和宽带网络，积极推进农村危房改造，到 2020 年，有线电视、电话、宽带入户率均达到 100%，危房改造任务全面完成。

——建设新型农村社区。引导城中村、城边村、乡镇驻地周

边村、各类园区村，规划建设城镇聚合型社区；引导区位相近、规模较小、分布零散的村庄，规划建设中心村聚集型或强村带动型社区；鼓励大企业与村庄融合发展，规划建设村企共建型社区，合理安排失地农民就近就业，不断增加农村居民幸福指数。到2020年，新建60个农村新型社区，全面完成土地增减挂任务。加快完善社区道路、供排水、电力、燃气、热力、污水处理、通信等基础设施，到2020年广播电视实现“户户通”，农村新型社区污水集中处理率达到85%，生活垃圾无害化处理率达到100%。加快建设农村社区综合服务中心，进一步提高农村新型社区公共服务水平。

第十章 建设现代化基础设施

加快交通、水利、信息等基础设施建设，优化结构，提升水平，打造适度超前、功能完善、配套协调、高效安全的基础设施体系，增强对经济社会发展的支撑保障能力。

第一节 构建现代化交通体系

加快高速网络建设，配合建好青兰高速、莘南高速，境内形成“三横一纵”的“丰字型”高速公路网。积极推动郑济高铁，规划建设古云铁路货运站。着力实施好保台路（原莘范路）、魏阳路

(原蒙馆路)、临观路(冠县杨寺地至莘县丈八段)等国道、省道升级改造工程,不断提升承载能力。大力推进县乡村道路升级改造,重点抓好古将路、莘岩路、舍王路、朝古路、马南路、宁王路等县乡道路建设,进一步提升“三纵十横”干线公路网功能,实施好第二轮“村村通”工程。到2020年,规划改造升级省干线193公里,新建、改建县乡村道路2019公里,基本形成现代化的高速公路网、高效畅通的干线公路网和四通八达的农村公路网,为高效促进区域协调发展夯实交通保障。

专栏 9: 县域现代交通网络

1、“三横一纵”高速公路网

三横:青兰高速、莘南高速(莘县-南乐)、范辉高速。

一纵:德商高速。

2、“三纵十横”干线公路网

三纵:东部省道259(莘范路)、中部邹五路接朝葛路、西部省道260(临观路)。

十横:马南路、河王路、莘张路、宁王路、王毕路、省道324(齐南路)、郝马路、舍王路、省道260接古将路、古樱路。

第二节 完善水资源保障体系

大力实施民生水利、防洪减灾、水资源开发、水资源保护四大工程,构筑城乡一体、防治结合、配套完善的水利工程网络体

系，切实提高水资源保障能力。

——民生水利工程。实施好彭楼灌区和仲子庙灌区改造工程，不断完善农田灌溉体系，提高农田抗旱排涝能力。到2020年，新建扬水站2处，新打维修机井3950眼，新建渠道衬砌117.57公里，新建改造桥梁151座，新建各类涵洞82个，新增有效灌溉面积3.5万亩，改善灌溉面积8.95万亩。扎实推进小农水重点县建设，进一步改善樱桃园、古城、大张家、古云、燕塔街道、张鲁、王奉、河店等8个镇（街道）15万亩耕地生产条件。规划建设古云、莘州两处标准化水厂，确保受益群众超过90万人。

——防洪减灾和水资源开发工程。重点抓好徒骇河干流边界段、莘县新金线河干流、范莘干沟、鸿雁渠干流、老金线河等10条干流沟渠的综合治理，到2020年清淤河道148.6公里，新建桥梁137座、节制闸26座。着力建设好徒骇河李凤桃、马颊河马村、甘寨、务庄、金线河仁义村、鸿雁渠焦庄、鸿雁渠耿楼等7处拦截闸，实现新增次供水能力770万方。

——水资源保护工程。加快建设莘州水库、古云水库，规划建设马颊河蓄水工程，不断提高蓄水能力。实施好徒骇河水系、范莘干沟水系、俎店渠水系的生态修复工程，不断提高生态环境承载能力。实施田庄、王奉集、寺上、店岩、焦庄等风沙片治理和漏斗区治理工程，不断提高水土保持能力。加强农村水源地保护，建设农村饮水安全工程。实行最严格的水资源管理制度，全面实施取水许可和水资源论证制度。

第三节 健全信息化保障体系

落实国家大数据战略，积极推进广电、电信业务双向进入，促进“三网融合”发展。大力实施“互联网+”行动计划，推广应用物联网、云计算等技术，促进生产智能化、经营网络化、服务远程化。重点推进“互联网+政务”工程，加快政务信息资源的共享和开发利用；鼓励企业实施“互联网+产业”工程，实现生产经营流程再造；大力实施“互联网+社会”工程，重点推进教育、科技、医疗卫生等社会事业信息化，全面开展远程教育、远程科技服务、远程就诊等服务新模式。健全完善信息化服务平台，加快建设数字调查与地图、数字政府、数字企业、数字城市生活工程，构建“数字莘县”，适时全面启动城市物联网、遥感等技术应用，建设“智慧莘县”。

第四节 建设智能化电力体系

按照适度超前原则继续加快发展电网，提升电力通道利用率，保障电力供应。加快以中心城区、中心镇、工业园区、工业集聚区为核心加快推进新型、集约农网建设，重点扩建 110KV 鸿图站工程、110KV 张寨变电站和 110KV 星亚变电站，新建 110KV 临商输变电工程、110KV 本斋变电工程、110KV 东升输变电工程、110KV 董杜庄输变电工程和 110KV 燕塔输变电工程，建设 220KV 仙鹤湖变电站 110KV 配出工程，新建线路 40 千米。推进 35KV 妹

冢、大王寨、大张、柿子园、十八里铺、王奉、城郊、魏庄等变电站改造工程,新增 35KV 观城和古城输变电工程,统筹抓好 10KV 电网建设,“十三五”期间新架线路 254 千米,改造线路 105 千米。积极推进节能、低碳、环保型智能电网建设,提高电网的智能控制能力,构建供电充裕、运行可靠、网架合理、装备先进、技术一流的坚强智能电网体系。

专栏 10: 重大基础设施项目

重大道路建设项目: 青兰高速、莘南高速、郑济高铁、古云铁路货运站建设项目,保台路(原莘范路)、魏阳路(原蒙馆路)、临观路(冠县杨寺地至莘县丈八段)等国道、省道升级改造工程、滨河大道改造工程。

重大水利工程项目: 彭楼灌区和仲子庙灌区续建配套和节水改造工程、小农水重点县建设工程,莘州水库、古云水库、马颊河蓄水工程。

重大信息保障项目: 信息网络基础设施建设工程和服务平台。

重大电力基础设施项目: 3 座 110KV 变电站扩建工程、新建 110KV 输变电工程 5 处、改造 35 千伏变电站 8 处,新建 35 千伏输变电工程 2 处。

第十一章 加快建设生态莘县

坚持节约资源和保护环境的基本国策,强化节能减排,推进

资源节约集约利用，保障生态安全，构建资源节约型、环境友好型、低碳发展型社会。

第一节 发展低碳循环经济

按照低碳化、减量化、再利用、资源化的原则，加快形成全社会的资源循环利用体系，实现“生态经济化、经济生态化”。

——推广低碳循环生产。实施循环发展引领工程，重点抓好嘉华保健产业链延伸、中荷国际健康农业生态城、喆康生态养殖等项目建设，培育示范循环企业。引导大王寨木材加工业和大山合菌物科技、富邦菌业、奥瑞蕈菌等食用菌栽培企业，延长产业链条，形成示范循环产业。建设好盐油化工产业园，支持企业完善产业链条，将副产品榨干吃净，形成示范循环产业园区。到“十三五”末，建成一批市级循环经济示范点，争取实现省级循环经济示范企业（园区）零突破。落实碳排放配额及交易制度，实施近零碳排放区示范工程，倒逼高耗能行业转型升级。

——推行低碳循环消费。积极倡导节约、绿色的生活方式与消费模式，减少服务行业一次性用品使用和消费；遏制过度包装、奢侈消费等行为，引导采用可再生、能降解的包装材料，减少包装废弃物。全面推行绿色建筑，积极开展绿色社区、绿色交通、绿色商场、绿色饭店、绿色机关、绿色单位等创建活动，全面提升绿色文明生活方式和消费意识。

——推进资源再生利用。加快建设回收、运输、加工、利用

一体化发展的废旧物循环利用体系，实现再生资源利用向规模化、集约化、产业化方向发展。引导天艺环保、鲁宇新能源等企业设立废旧收购点，实现废旧资源集中回收利用；推进畜旺生物科技等企业加大农膜回收再利用力度，有效控制农业面源污染；规划建设垃圾发电项目，支持正和新型建材、昌泰建材等企业扩大规模，实现对粉煤灰、建筑垃圾、生活垃圾等大宗固体废弃物综合利用。大力发展秸秆压块、食用菌栽培等企业，进一步提高秸秆利用率。规范发展畜禽养殖业，强化农村畜禽养殖区粪便治理，通过建设沼气工程等方式，提高畜禽粪便综合利用率。

第二节 节约集约利用资源

坚持节约优先，对能源、水资源消耗和建设用地等实行总量和强度双控，全面实现节约集约高效利用。

——节约集约利用土地。实行最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，强化各镇（街道）土地管理主体责任及责任考核，严格土地用途管制，强化规划和年度计划管控。深化土地资源的市场化配置，健全节约集约用地标准，提高土地投资强度和产出率。严格控制非农建设用地规模，新增建设用地重点向开发区、园区、重点产业和民生工程倾斜。大力盘活存量建设用地，积极开展农村建设用地整理复垦，提高土地集约利用水平。实行城乡用地统筹，结合农村新型社区建设、危房改造，严禁自然村落无序扩张，合理减少农村居住用地，逐步建立起“中心村—农村新

型社区”两级农村居民点体系。到 2020 年，全县耕地、基本农田分别保持在 140.9 万亩和 124 万亩以上。

——节约利用水资源。加强水资源管理，实行水资源消耗总量和强度双控制度，提高用水效率。严格重点耗水行业的取水定额管理，逐步淘汰高耗水设备、产品和工艺；严格限制新上高耗水、高污染项目，鼓励企业提高水重复利用率。在中心城区范围内，关停全部深井。积极推进城乡节水，加大节水设备和智能器具的推广力度，推动公共建筑和生活小区节水。持续推进农业节水，大力推广节水灌溉技术，突出抓好彭楼灌区续建配套、仲子庙灌区等工程建设；继续强化工业节水，重点实施工业污水回收利用、循环利用工程；合理利用地表水，严格控制超采、滥采地下水，大力发展雨水集蓄利用、劣质水源多级利用，到 2020 年万元 GDP 用水降低到 60 立方米，农业灌溉用水有效利用系数提高到 0.619，工业废水回用率达到 75%。

——节约利用能源资源。大力推进行业节能，重点围绕化工、电力、合金材料等高耗能行业，搞好节能技术改造，逐步淘汰落后产能。严格执行固定资产投资项目节能评估和审查制度，切实加强重点企业耗能监管，重点对年耗标煤 5000 吨以上的企业实施常态化管理，严格控制能源消耗总量和增量。鼓励支持地热能、太阳能等可再生能源和洁净能源的开发利用，推行分户计量供暖。大力推进建筑、交通等领域节能，推广绿色建筑、建筑光电一体化、新能源汽车和节能电器。推广高效节能照明产品，实施绿色

照明工程。新建一批户用沼气和畜禽养殖场大中型沼气项目，减少柴煤消耗。到 2020 年，万元 GDP 能耗累计下降 20%。

第三节 实施碧水蓝天工程

加强环境综合治理，强化生态环境保护，改善环境质量，建设水绿、天蓝的美好家园。

——严格控制污染物排放。严格环境准入，严禁新上淘汰类、限制类化工项目，防止淘汰落后产能污染转移。实行最严格的环境保护制度，切实防控环境风险。落实《水污染防治行动计划》（简称“水十条”），系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理。严格执行环境标准，促使企业治污设施提标升级。完善提升生活污水处理设施，不断提高生活污水处理能力；扩建莘县第二污水处理厂，强化朝城污水处理厂运行监管，各镇（街）要建设集中式污水处理设施及污水管网，彻底消灭污水直排口，解决生活污水直排和黑臭水体现象。加大对徒骇河、马颊河等河道上游水质的日常监管，避免上游污染客水影响我县水质。加强大气污染治理，认真贯彻落实《大气污染防治行动计划》（简称“大气十条”）、《山东省 2013-2020 年大气污染防治规划》，突出抓好热电、化工等行业废气污染防治，脱硫脱硝除尘技术改造；严控新增燃煤项目，切实加强工业废气、城市扬尘、机动车尾气、秸秆焚烧综合治理，大力推广清洁能源，有效改善空气质量。2017 年年底前，县城区和居民集中区的化工企业，完成搬迁入园或关

闭转产。强化细颗粒物治理，有效遏制雾霾天气。加强危险废物全过程监管，预防环境安全事故发生。健全环境监测应急预案体系和环境执法监察体系，严格过程监管和后果严惩。到“十三五”末，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等污染物排放指标均完成上级下达目标任务。

——加强生态环境保护。强化生态水体建设，保护好徒骇河、马颊河、金堤河、金线河等流域湿地，建设好仙鹤湖、俎店渠、张洼等湿地工程，全面提升水体生态修复功能。强化生态森林建设，加快实施黄河故道生态森林修复工程和联合国 2606 平原森林生态区建设，切实提高碳汇能力。实施城镇绿化工程，做好“见缝插绿”和“规划建绿”结合文章。大力开展植树造林，加大生态防护林和农田林网建设，搞好土质沙化治理改造，到 2020 年完成植树造林 8 万亩，治理风沙片 3.4 万亩，全县森林覆盖率达到 32%以上。

第十二章 加强保障和改善民生

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，完善各类公共服务，不断增进人民群众的获得感和幸福感。

第一节 打赢脱贫攻坚战

实施精准识别、精准扶贫、精准脱贫，提高扶贫实效。围绕

产业发展、转移就业两大重点，发展特色种养产业、创办企业开辟就业岗位、发展集体经济、实施绿色旅游、实施光伏工程、发展电商、创新投融资方式、开辟绿色脱贫路径等形式，提高农村贫困人口收入水平；支持龙头企业、专业合作社等参与扶贫，增强贫困户自我发展能力，确保 4.59 万贫困人口及时脱贫。强化社会保障，完善农村最低生活保障制度，推进农村低保线和扶贫线“两线合一”，兜住农村贫困人口底线，确保丧失劳动能力的 1.23 万人口实现脱贫。继续大力实施省直“第一书记”帮扶，市、县“双联共建”活动，动员社会各界力量参与扶贫。到 2017 年底，全县 57 个省级重点贫困村实现整体脱贫，贫困村基础设施、基本公共服务主要领域指标接近全县平均水平；2018-2019 年巩固扶贫成果。到 2020 年，全县 5.82 万名扶贫对象与全县人民同步迈入小康社会。

第二节 加快提升教育质量

全面贯彻落实党的教育方针，牢固树立社会主义核心价值观立德育人观念，不断深化教育教学改革，优化教育结构布局，办好人民满意教育。加快普及学前教育，建立健全政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，新建或改建 13 所城区幼儿园、150 处农村和新型社区幼儿园，到 2020 年，学前教育儿童毛入学率达到 99%。积极推进义务教育均衡发展，加快公办学校标准化建设，逐步缩小城乡教育差距，规划建设 11 处城区中小学、

136处农村小学和20万m²初中改扩建工程，到2017年全面实现义务教育均衡发展，到2018年全面改善薄弱学校基本办学条件，到2020年，义务教育巩固率达到98%。促进高中教育优质发展，建设二中新校，逐步普及高中教育。加强特殊教育，规划建设特殊教育学校，确保弱势群体平等接受教育。大力发展职业教育，加快建设中原现代农业商学院，支持莘县职教集团与大专院校联合办学，推进产教融合、校企合作，培养更多符合市场需求的高素质劳动者和技能型人才，打造冀鲁豫交界地区人才输出高地。加强教师队伍建设，整合教师资源，调优存量，扩大增量，强化师德教育，造就一支高素质专业化教师队伍。

第三节 大力促进就业创业

加快发展劳动密集型产业和中小企业，建立健全政府投资和重大项目建设带动就业机制，多渠道增加就业岗位。积极完善税费减免、培训补贴等优惠创业政策，促进高校毕业生、农村转移劳动力、城镇困难人员和退役军人创业就业。全面推进顺和商务小微企业创业园等创业孵化基地和创业园建设，积极整合创业大学、大学生见习基地等创业培训资源，打造甘泉路创业一条街。加强就业监控和失业登记，建立健全就业信息动态监测体系，提升公共就业服务社会化、制度化和专业化水平。建立健全劳动合同和集体合同制度，加强执法监督，构建和谐劳动关系。到“十三五”末，累计新增就业3万人，劳动力输出转移就业4.2万余

人次，城镇登记失业率控制在 3.2%以内，完成城乡劳动力技能培训人数 2.3 万人次。

第四节 努力提高收入水平

深化工资制度改革，健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制和支付保障机制，完善最低工资增长机制和企业工资集体协商制度。完善公务员工资制度，加快推进事业单位绩效工资改革。全面落实企业最低工资和工资指导线制度，逐步提高最低工资标准。加强对部分行业工资总额和工资水平的监督和调控，有效调节过高收入，缩小行业收入差距；更加重视低收入劳动者，扩大中等收入者比重，多渠道增加居民财产性收入，逐步实现居民收入增长与经济发展同步、劳动报酬增长与劳动生产率提高同步的目标。

第五节 完善社会保障体系

按照保基本、兜底线、促公平、可持续的要求，加快建设广覆盖、多层次的社会保障体系。实施全民参保计划，基本实现法定人员全覆盖。加快推进机关事业单位养老保险制度改革，完善覆盖城乡居民的基本养老保险制度，坚持社会统筹和个人账户相结合，建立多缴多得激励机制和基础养老金正常调整机制，形成更加公平、可持续的城乡养老保险体系。巩固提升城镇职工、城

乡居民医疗保险制度，全面实施城乡居民大病保险、大病救助制度。建立新型社会救助体系，规范管理，分类实施，到 2020 年，城市和农村低保月保障标准分别不低于 455 元和 304 元，标准之比达到 1.5: 1。提高农村五保供养水平，加强供养设施建设，基本实现按标施保。积极发展社会福利事业，以扶老、助残、救孤为重点，推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变。加强优抚工作，及时足额兑现优抚对象优待金及各项抚恤定补款。稳妥发展慈善事业。加大保障性住房供给力度，到“十三五”末，规划建设公共租赁住房 1500 套，完成农村危房改造任务。

第六节 提高人民健康水平

坚持以保基本、强基层、建机制为原则，完善公共卫生、医疗卫生服务体系和食品药品安全治理体系，实施全民健身战略，切实保障人民身心健康。到 2020 年，每千人拥有执业医师 2.5 人，医疗床位 6 张，人均预期寿命达到 78 岁。

——健全完善卫生服务体系。强化综合医院、专科医院能力建设，重点抓好县医院南区、眼科医院建设工程，加快县二院、三院和中医院病房楼建设项目。健全基层医疗卫生服务体系，加快推进古城等乡镇卫生院病房楼建设，规划建设古云新院，完成乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务机构规范化建设任务。大力发展社会力量办医，重点抓好城区友好医院、古云仁和医院、燕塔健民医院等项目建设，进一步提升全县医疗服务能力。积极

发展精神卫生事业，切实保障心理和精神健康。大力促进基本公共卫生服务均等化，加快推进公共卫生服务体系标准化建设，编制实施全县卫生监督、妇幼保健、职业病防治体系建设方案。健全医疗紧急救援体系，县城独立设置 120 急救中心。健全医疗服务模式，积极发展远程医疗。强化医疗队伍建设，大力推进全科医生、医技人员等服务能力提升。健全中医服务体系，鼓励有条件的乡镇卫生院设立国医堂，培养中医技术骨干和学科带头人。

——加快发展体育事业。深入开展全民健身活动，完善全民健身服务体系，到 2020 年，各镇（街道）全部配备体育工作人员，县级体育社团总数发展到 25 个以上。加快体育健身基础设施建设，规划建设莘县全民健身活动中心、莘县体育场、莘县游泳馆，新建镇（街道）多功能运动场 14 处、城乡新型社区多功能运动场 45 处、“农民体育健身工程” 550 处。加强竞技体育后备人才培养，力争建设 1 个省级后备人才基地，2 个市级体育训练基地，确保常年有效训练人数保持在 400 人以上，周期内向国家、省培养输送优秀运动员 5 人以上。

——严格食品药品安全管理。健全完善食品药品安全管理体制机制，加强食品药品监管基础设施和执法装备建设，增强检验检测能力，重点抓好食品、药品、保健食品、化妆品和医疗器械的监管，确保群众饮食用药安全。到 2020 年，形成覆盖县、镇（街道）、村（社区）三级的食品药品安全监管网络和“四品一

械”风险监测网络，高风险食品生产流通企业、重点餐饮服务单位及基本药物监督抽验覆盖率均达到100%。

第七节 全面发展文化事业

以构建社会主义核心价值观体系为根本任务，以满足人民精神文化需求为出发点和落脚点，以改革创新为动力，全力打好文化大发展大繁荣攻坚战，切实增强文化实力和竞争力。

——建立健全现代公共文化服务体系。全面提升文化馆、图书馆、博物馆和美术馆的公共服务效能，实现免费向群众开放。加快推进文化馆、博物馆数字化建设，实施“实体数字文化馆”工程。加快建设县城影剧院，改造提升镇（街道）综合文化站、村文化大院（社区文化中心）、农家书屋，健全覆盖城乡的公共文化服务基础设施网络。实施文化惠民工程，开展好送戏、送电影下乡和基层免费文艺培训等活动，引导文化资源向基层倾斜，推进城乡基本公共文化服务标准化、均等化发展。健全文化监管体系，促进文化事业健康发展。到2020年，图书馆、文化馆达到国家一级馆，乡镇文化站（社区文化中心）达到国家三级标准。

——建设优秀传统文化体系。加强文物保护基础工作，重点抓好国家级重点文物保护单位韩氏家族墓地（含石刻）的安防工程和修复工程；搞好王旦家族墓、莘县文庙、朝城清真寺、天主教堂、朝城耶稣教堂、张庄古墓等重点文物的安全防护工作；积极挖掘保护和申报文化遗产，争取更多项目入选省市级非物质文

化遗产保护名录。加强史志、档案工作，整理出版《莘县县志》、《朝城县志》和《观城县志》，规范档案管理。实施乡村记忆工程、县乡历史文化展示工程、红色文化挖掘展示工程，打造莘县特色文化品牌，提升莘县知名度和美誉度。

——培植发展现代文化产业。加快推进文化与经济融合发展，结合莘县特色工业、现代农业，培育发展文化产业示范基地。规划建设三槐王氏文化园、莘县碑林文化公园等特色文化产业项目。搞好第十三届世界王氏宗亲恳亲联谊大会、三槐王氏祭祖大典、伊尹祭拜大典等文化民俗活动，打造莘县特色文化。开发泥塑、剪纸、糖画、字谜等群众民间文化艺术，发展传统文化产业。深化文化和科技的融合，培植发展影视制作、文化会展、动漫游戏、出版印刷等文化产业。加强高素质文化文化人才培养，夯实文化产业发展基础。

——加强精神文明建设。深入开展“弘扬优秀传统文化、践行核心价值观”主题实践活动，实施道德实践全民行动，选树一批“莘县典型”，培育崇尚向上的良好风尚。积极开展创先争优活动，推进法治教育、社会主义核心价值观和传统文化的有机融合。深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，积极开展“最美莘县人评选”和“破除陈规陋习，倡树文明新风”活动，广泛开展文明城市、文明村镇、文明单位等系列创建活动，不断提高市民素质和社会文明程度，创造良好的人文环境，打造“文明莘县”。加强新闻舆论、国民教育等各种思想文化阵地建设，

强化互联网网络的行政监督、行业自律和公众监督，搞好网上舆论引导，营造积极向上的文化氛围。加大校园周边环境净化工作，重视加强未成年人思想道德建设，抓好未成年人心理健康教育，保护青少年身心健康。综合运用宣传、教育、法律等手段，引导全县上下形成扶正祛邪、扬善惩恶的社会风气。

第八节 促进人口均衡发展

坚持计划生育基本国策，积极应对人口老龄化形势，全力保障妇女儿童和残疾人合法权益，推动人口均衡健康发展。

——加强人口计生工作。坚持计划生育基本国策，全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策，人口自然增长率控制在14‰以内。继续实行人口计生目标管理责任制，积极推进人口计生服务体系标准化和规范化建设，充分发挥卫生计生合并的优势，切实提高生殖健康等公共服务水平。综合治理出生人口性别比问题，确保持续保持男女合理比例。推进流动人口计划生育基本公共服务均等化，建立健全全员人口统筹管理信息系统。

——加快发展老龄事业。健全养老设施和服务网络，改扩建中心敬老院，不断提高农村五保老人集中供养率。鼓励社会资本建设养老服务机构，突出抓好日月潭怡养院、健民养老院、精达老年公寓、柏庆老年公寓等社会养老机构建设。加快推进农村幸福院及城市社区老人日间照料中心建设，集中解决留守老人、空

巢老人和独居老人的生活照料问题。到“十三五”末，每千名老人拥有养老床位 40 张，其中医养结合养老床位占比达到 30%，农村社区幸福院覆盖率达到 60%以上，城市社区老年日间照料中心实现全覆盖。

——保护妇女儿童权益。坚持男女平等、儿童优先，促进妇女儿童全面发展。认真组织实施妇女儿童专项规划，切实保障妇女和未成年人的合法权益。规范发展妇幼文化场所，提高精神文化生活生活质量。保障男女两性平等参与社会事务的权利，重视妇女人才的培养使用，提高妇女参政比例。规划建设妇幼保健院，切实保障妇女儿童身体健康。优化儿童成长环境，依法保障儿童的生存权、发展权、受保护权和参与权。

——积极发展残疾人事业。加快推进残疾人社会保障体系和服务体系建设。实施好残疾人医疗康复、生活保障、教育培训、就业、脱贫解困等助残工程，把残疾人事业发展的各项政策措施落到基层、落到实处，促进残疾人事业与经济社会协调发展。

专栏 11：社会民生重点项目

教育项目：莘县二中新校、翰林中学新校、杏坛学校、特殊教育学校、义务教育薄弱学校改善工程、163处幼儿园、147处中小学标准化建设工程。

卫生项目：莘县人民医院南区，莘县中医院、二院和三院病房楼建设项目，莘县妇幼保健院、眼科医院、古云新院、古云仁和医院建设工程。

体育项目：全民健身活动中心、莘县体育场、莘县游泳馆。

文化项目：影剧院建设项目、三槐王氏文化园、莘县碑林文化公园。

第十三章 深入推进改革开放

全面落实国家综合改革政策，深度参与区域竞争合作，大力提升“引进来”质量效益，优化对外贸易结构，扩大对外开放，推动全县经济社会科学发展、跨越发展。

第一节 全面深化改革

深入推进各领域改革，着力突破重点领域和关键环节障碍，构建完善的有利于经济发展方式转变、社会和谐进步的体制机制。

——推进行政管理体制变革。积极优化政府机构设置、职能配置、工作流程，逐步完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制，实现政府管理理念和管理方式的创新。深入推进简政放权、放管结合、优化服务，着力推进行政审批制度改革，全面衔接落实国务院和省市取消、下放的行政审批事项，减少政府对微观事务的管理。规范行政审批事项目录清单和市场准入负面清单，建立完善网上并联审批制度，进一步提高行政审批效率。大力推进电子政务，实现省、市、县三级政务服务事项统一管理、网上办理和电子监察。统筹推进党政群机构改革，严格控制机构编制，实施财政供养人员总量控制。完善绩效考核制度，加大资源消耗、环境损害、生态效益、科技创新、安全生产等指标的权重，更加重视劳动就业、居民收入、社会保障、人民健康状况，形成更加科学的考核评价体系。

——推动企事业单位改革。按照政事分开、事企分开和管办分离的原则，加快对现有事业单位进行分类改革，逐步取消学校、医院等单位的行政级别，建立图书馆、博物馆、文化馆等公共文化服务机构理事会制度和法人治理结构。引导国有企业加快建立现代企业制度，不断提升企业管理水平。加强国有资产管理，引入非国有资本参与国有企业改革。健全国有资产监管和运营体制，继续推进政府社会公共管理职能与国有资产出资人职能分

离，进一步完善国有产权转让、企业重大事项决策审议等监管制度。

——加快财税和投融资体制改革。深化预算管理制度改革，完善政府预算体系，健全预算标准体系，积极推进预决算公开，构建规范公开透明的预算制度。深化国库集中收付制度改革，逐步建立乡镇国库集中收付制度，提高直接支付比例。依法加强社会综合治税，建立规范的收入管理体系。稳步实施营业税改征增值税，加快推进房地产税、资源税、环境保护费改税改革。规范政府投资行为，推动政府投融资平台健康发展，大力推广 PPP、TOT 等项目融资方式，有效撬动社会资本参与基础设施、民生工程等重点领域建设。积极推进企业上市挂牌，重点抓好嘉华股份、冠华蛋白上市准备工作，推进鑫丰种业、一诺生化等公司在“新三板”挂牌融资。加强担保体系建设，健全完善金融监管和风险防范体制机制，有效遏制区域性金融风险发生。

——强化供给侧结构性改革。认真落实国务院、省市政府有关政策，大力推进供给侧结构性调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给。支持企业创新生产模式、经营模式、服务模式和管理模式，加快建设创业孵化基地、创业园区和创客空间；引导企业强化品牌意识，积极开展品牌营销和个性定制，多生产绿色、健康、智能的高附加产品。健全农产品、药品、食品等重要产品质量追溯体系，提升产品质量安全水平。大力发展教育、医疗、养老、文化等产业，引导各类服务业改善供给结构。清理、整合“丧失自我修复能力的企业”，列出企业目录，制定分类处置

方案和配套政策体系，健全退出机制，推动企业并购、整合、出让，盘活优质资产或存量市场。引导企业多措并举消化库存，支持企业全面降低成本，特别是创新方式，减少原材料消耗、降低能源消耗、缩减财务费用等。鼓励企业多渠道筹资，增加资本金，减少银行贷款比重，降低负债率。

——深化其他关键领域改革。深化医药卫生体制改革，完成县级公立医院改革，健全分级诊疗制度和城乡居民大病保险制度。建立现代农村产权制度，完成农村宅基地使用权、农村集体土地所有权和集体建设用地使用权的确权登记颁证工作，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权，不断增加农民财产性收入。建立农村产权流转交易市场，推动农村产权流转交易公开、公正、规范运行。深化户籍制度改革，完善农民进城居住政策，保障有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户，与城镇居民拥有同等公共服务，保障其在农村的原有权益。建立财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩、城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，不断提高城镇土地利用率。

第二节 扩大对外开放

坚持对内对外开放相互结合，促进内外要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合，推进经济健康发展。

——推进区域经济合作。积极融入“一带一路”建设，大力开

拓国外农产品市场，发展外向型农业，不断提高农业发展质量效益。主动对接京津冀一体化发展，加快建设环渤海地区中央厨房产品生产供应基地、优质人力资源输送基地和产业转移承接基地。全面实施《中原经济区发展规划》，争取全面享受中部地区扶持政策。加快融入省会城市群经济圈，强化与经济圈县市的对接合作，合力建设新能源汽车产业基地。全力打造山东西部经济隆起带低碳发展高地，大力发展现代农业和商贸物流服务业，建设全国重要的精致农业示范基地和冀鲁豫交界地区商品集散中心。积极联动山东半岛蓝色经济区发展，大力延伸盐化工产业链条，打造全国重要的盐化工产业基地。

——大力开展招商引资。建立招商项目储备库，完善项目招商体制机制，全面提高招商科学化水平。积极推进全方位对外开放，主动加强与世界 500 强、国内行业 100 强和央企、上市公司沟通联系，不断扩大战略合作。加大对京津冀、长三角、珠三角等重点区域招商力度，抓好产业链招商、园区招商和精准招商，建立健全招商项目论证机制，提高招商成功率。坚持引资、引技、引智相结合，全面提高综合效益。优化利用外资结构，引导外资更多投向战略性新兴产业、现代服务业、现代农业和社会民生工程。“十三五”期间，全县招商引资额年均增长 15%左右。

——优化对外贸易结构。重点扶持新嘉华、冠华、巨龙电动汽车、鲁福木器等出口企业，加快培育自主品牌，不断提高出口产品附加值。积极组织企业参加国内外商品交流交易会，推进更多产品打入国际市场。支持有条件的企业申报自营进出口权，为

企业搭建平台。鼓励劳务输出，增加外汇收入。“十三五”期间，全县进出口总额、出口总额年均分别增长 10%左右。

第十四章 加强和创新社会管理

建立健全社会管理体制，提高社会管理水平，加快构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局。

第一节 加强法治建设

——发展社会主义民主政治。坚持和完善人民代表大会制度、协商民主制度、基层民主制度、基层群众自治制度，推进民主政治法治化。支持人大及其常委会依法履行职能，加强监督工作，发挥人大代表的作用。支持政协围绕团结和民主两大主题履行职能，提高参政议政实效。巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，加强同各民主党派、工商联和无党派人士的团结合作，更好地发挥工会、共青团、妇联、科协等人民团体的桥梁纽带作用。加强民族团结教育，扎实做好侨务工作。加强人民防空等基础设施建设，完善城市人防预案和应急行动方案。建立健全国防动员组织领导制度，搭建信息化国防动员指挥平台。引导企业投资建设军民融合性项目，提高综合动员和保障能力。加强国防教育基地建设，普及和深化国防教育。深入开展双拥工作，推进军民深度融合。

——大力推进依法治县。深入推进依法行政，坚持法定职责必须为，法无授权不可为，实施政府权力清单、责任清单和市场准入负面清单制度。加快推进行政权力“一库四平台”建设，健全重大决策草案听取意见制度，落实决策风险评估制度，推进法律顾问制度，实施重大决策终身责任追究制度及责任倒查制度，切实提高依法科学民主决策水平。深化行政执法体制改革，建立健全执法体制机制。严格落实执法责任追究制度，规范执法行为，促进公平执法。进一步规范司法行为，加强司法监督，维护司法公正。完善法律服务体系，落实法律援助政府责任，实现法律服务全覆盖。深入开展普法教育，加快推进法治宣传阵地建设，搞好法治宣传教育活动，增强全社会法治意识。严格落实党的政治规矩，完善党内制度体系，提高党员干部法治思维和依法办事能力。加强法制队伍建设，夯实组织和人才保障。

第二节 创新社会治理

——增强城乡服务功能。健全基层社会管理和服务体系，推动管理重心下移，延伸基本公共服务职能。健全社会组织，引导健康有序发展，鼓励和支持依法参与社会管理，充分发挥群众参与社会管理的基础性作用。完善公共决策的社会公示制度、公众听证制度和专家咨询论证制度，扩大公众参与程度。大力推进“阳光信访、责任信访、法治信访”，完善信访工作机制，落实领导干部接待群众来访、处理群众信访制度，依法规范信访秩序和行

为，实现信访工作法治化。建立健全基层社会治理综合服务平台，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，完善仲裁制度，健全行政裁决制度，有效防范和化解各类社会矛盾。建立健全社会矛盾预警、隐患排查和重大政策、重大决策等社会稳定风险评估机制。

——深化“平安莘县”建设。全面落实维护社会稳定责任制。健全完善立体化社会治安防控体系，深化治安保险、综治大巡防和平安特派员等经验做法，推进视频监控全覆盖提升工程，不断加大对城乡接合部等重点区域的排查整治力度，加强基层基础和社会治安群防群治队伍建设，有效防范和严厉打击各类违法犯罪活动，维护良好的社会治安秩序。完善应急管理机制，建立政府统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效的应急管理机制。高标准完成全县道路安全生命防护工程，确保人民群众出行安全。牢固树立安全发展理念，完善和落实安全生产责任和管理制度，强化重点领域和重点行业管理，全面推进安全生产标准化建设，加大安全监管和执法力度，及时排查化解安全隐患，有效遏制重特大安全事故发生。

——推进“信用莘县”建设。编制莘县社会信用体系建设规划，建立“一网三库一平台”的公共信用信息系统，强化信用服务市场培育，有序推进金融、建设、市场监管、食药、税务、环保、国土、安全、司法、人社等 11 领域信息系统建设，构建完善的社会信用制度体系和守信激励、失信惩戒的监管机制，持续推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信为重点领域的诚信建

设，逐步形成“守信受益、失信受损”的社会信用环境。

——健全防灾减灾救灾体系。加强防洪抗旱、地质灾害、防火三大体系建设，提高防灾减灾能力。着力抓好水利设施建设，提高蓄水能力，防止大涝和大旱。完善地震预报预防科技平台建设，建立健全地震监测预报、震害防御、应急救援三大体系，全面提高地震监测预测预报能力和水平。强化建设工程抗震设防要求与地震安全性评价监管，确保城乡建设工程全部达到抗震设防要求。完善消防设施，确保人民群众生命和财产安全。规划建设救灾物资储备库，编制完善的救灾体系，提高救灾能力。搞好气象服务，加快提升应对气候变化和开发利用气候资源能力。健全危险化学品、重大环境污染、突发公共卫生事件等监测预警和应急处理机制，提高应急能力。

第十五章 规划实施保障

实现规划目标和任务，主要依靠发挥市场配置资源的决定性作用。同时，政府要正确履行职责，加强和改善宏观调控，有效引导社会资源，合理配置公共资源。

——加强党的领导。发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，提高把握方向、谋划全局、制定政策、推进改革能力，为推动“十三五”发展提供坚强政治保证。实施基层党建“五项工程”，夯实经济发展组织保障。健全完善领导经济工作的体制机制，创新工作方式方法，加强对经济社会发展形势的分析研判，

形成定期或不定期分析经济形势、讨论经济社会发展重大问题的制度，有针对性地研究解决好难点热点问题。完善“公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论”的决策程序，成立县重大决策咨询和法律顾问委员会，健全第三方评估等机构，并有效发挥作用，努力提高决策民主化、科学化、法治化水平。

——健全规划落实配套机制。各部门要结合自身职责，编制与规划纲要相衔接的发展计划和专项规划，明确具体目标，制定政策措施。强化规划分工、落实责任，研究制定“十三五”规划纲要落实计划，把目标任务分解到部门、具体到项目、落实到岗位、量化到个人，以责任制促落实、以责任制保成效，形成一级抓一级、层层抓落实的工作局面。完善督察制度，确保各项目标任务落到实处。按照重点工作项目化、重点项目指标化的工作思路，加快制定并建立健全差异性、针对性的绩效考核体系和具体考核办法，并根据不同镇（街道）、不同层级领导班子和领导干部的职责要求，分类分级设置各有侧重、各具特色的考核指标，考核结果作为各级、各部门领导班子调整和领导干部提拔任用、奖励惩戒的重要依据。

——强化经济社会发展人才保障。大力实施“人才强县”战略，加快培养、引进创新创业型科技人才、复合型人才、重点领域急需紧缺专门人才，统筹抓好党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人才、服务业人才、农村实用人才以及社会工作人才，培养造就一支数量充足、服务发展、高端引领的人才队伍。坚持党管人才，加快推进人才工作领导体制和工作机制

创新，健全人才工作目标责任制、人才服务机制、人才管理体制和人才评估机制，构建优良的人才发展环境，为莘县经济社会发展提供强有力的智力保障。

——凝聚力量共同奋斗。加强党员干部队伍建设，建立健全作风建设长效机制，严明党的政治纪律和政治规矩，把严和实的要求转化成干事创业的强大动力。严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任，扎紧扎牢制度笼子，强化权力运行制约和监督，构建不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，建设一支“忠诚、干净、担当”的党员干部队伍，推进各项决策部署不折不扣的贯彻落实。加强村级班子建设，配好支部书记，选优干部队伍，强化激励保障机制，搞好管理培训，使之更好地带领农民群众共同致富。加强群众性思想政治工作，动员全县人民为全面建成小康社会共同奋斗。

——建立规划评估机制。本规划由县政府组织实施。为有效解决规划实施中存在的问题并为下一个五年规划提供借鉴，县政府将适时组织规划中期评估，提交县人大常委会审议。

注释：

1、“一带一路”：“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。

2、“京津冀协同发展”：京津冀三地作为一个整体协同发展，以疏解非首都核心功能、解决北京“大城市病”为基本出发点，调整优化城市布局 and 空间结构，构建现代化交通网络系统，扩大环境容量生

态空间，推进产业升级转移，推动公共服务共建共享，加快市场一体化进程，打造现代化新型首都圈，努力形成京津冀目标同向、措施一体、优势互补、互利共赢的协同发展新格局。

3、**“环渤海经济圈”**：环绕着渤海全部及黄海的部分沿岸地区所组成的广大经济区域，主要包括北京、天津两大直辖市及辽宁、河北、山西、山东和内蒙古中部地区。

4、**中央“四个全面”战略**：全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

5、**“五大发展理念”**：创新、协调、绿色、开放、共享五大理念。

6、**“普惠金融”**：立足机会平等要求和商业可持续原则，通过加大政策引导扶持、加强金融体系建设、健全金融基础设施，以可负担的成本为有金融服务需求的社会各阶层和群体提供适当的、有效的金融服务，并确定农民、小微企业、城镇低收入人群和残疾人、老年人等其他特殊群体为普惠金融服务对象。

7、**“互联网金融”**：传统金融机构与互联网企业利用互联网技术和信息通信技术实现资金融通、支付、投资和信息中介服务的新型金融业务模式。

8、**“绿色金融”**：金融部门把环境保护作为一项基本政策，在投融资决策中要考虑潜在的环境影响，把与环境条件相关的潜在的回报、风险和成本都要融合进银行的日常业务中，在金融经营活动中注重对生态环境的保护以及环境污染的治理，通过对社会经济资源的引导，促进社会的可持续发展。

9、**中小微企业“四升工程”**：中小微企业“个升微、微升小、

小升中、中升大”的提升工程。

10、“7531”工程：壮大提升畜禽肉食及饲料加工、轴承及其配件加工、木材加工及家具制造、大豆蛋白、特钢铸造、电线电缆、塑编七大特色产业集群，培育发展新能源汽车、新材料、光伏+、蔬菜深加工、汽车坐垫五大新兴产业，用好金融助推、政策扶持、互联网+三大工具，建设壮大一批特色产业镇、专业村。

11、“PPP”融资方式：公私合作模式，是公共基础设施中的一种项目融资模式。在该模式下，鼓励私营企业、民营资本与政府进行合作，参与公共基础设施的建设。

12、“TOT”融资方式：“移交-----经营-----移交”，政府部门或国有企业将建设好的项目的一定期限的产权和经营权，有偿转让给投资人，由其进行运营管理；投资人在一个约定的时间内通过经营收回全部投资和得到合理的回报，并在合约期满之后，再交回给政府部门或原单位的一种融资方式。

13、“三网融合”：电信网、广播电视网、互联网通过技术改造，其技术功能趋于一致，业务范围趋于相同，网络互联互通、资源共享，能为用户提供语音、数据和广播电视等多种服务。

14、“一库四平台”：行政权力项目库、行政权力运行平台、政务公开平台、法制监督平台和电子监察平台。

15.“一网三库一平台”：建设“信用莘县”官方网站，建立企业、个人、非企业法人三个公共信用基础数据库，搭建县级公共信用信息交换和共享平台。

16、基层党建“五项工程”：县委实施的“作风建设”、“创业先

锋”、“强村富民”、“源头活水”和“扩点带面”五项工程。

抄送：县委有关部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院，县武装部。

莘县人民政府办公室

2016年7月26日印发